



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-117-06

**Druk nr 1081**  
Warszawa, 2 listopada 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw wraz z projektem aktu wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Uprzejmie informuję Pana Marszałka, że projekt ustawy został notyfikowany Komisji Europejskiej w dniu 16 października 2006 r. w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. Nr 123, poz. 1291).

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi .

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A  
z dnia

o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw<sup>1)</sup>

Art. 1. W ustawie z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z 2003 r. Nr 229, poz. 2273, z 2004 r. Nr 162, poz. 1694 oraz z 2005 r. Nr 175, poz. 1462) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 3 dodaje się art. 3a w brzmieniu:

„Art. 3a. Spółdzielnia może również prowadzić działalność jako grupa, jeżeli:

- 1) w jej skład wchodzi co najmniej 5 producentów jednego produktu lub grupy produktów, którzy spełniają wymagania określone w art. 2,
- 2) jej przedmiot działalności jest zgodny z celami zawartymi w art. 2,
- 3) działa na podstawie aktu założycielskiego, który w stosunku do członków grupy wskazanych w pkt 1, spełnia wymagania określone w art. 4,
- 4) jej przychody ze sprzedaży produktów lub grup produktów wytworzonych w gospodarstwach członków grupy wskazanych w pkt 1 stanowią więcej niż połowę przychodów spółdzielni ze

sprzedaży tych produktów lub grup tych produktów,

5) określi, obowiązujące członków grupy wskazanych w pkt 1, zasady produkcji, w tym dotyczące jakości i ilości produktów lub grup produktów oraz sposoby przygotowania ich do sprzedaży.”;

2) w art. 4:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zasady przyjmowania do grupy nowych członków oraz występowania członków z grupy, przy czym minimalny okres członkostwa, który liczy się od dnia wydania decyzji, o której mowa w art. 7, nie może być krótszy niż trzy lata działalności grupy, a informacja o zamiarze wystąpienia z grupy powinna być złożona na piśmie co najmniej na 12 miesięcy przed końcem danego roku działalności grupy,”

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Obowiązek złożenia na piśmie informacji o zamiarze wystąpienia z grupy co najmniej na 12 miesięcy przed końcem danego roku działalności grupy nie dotyczy członków grupy, którzy otrzymali postanowienie o spełnieniu warunków określonych w przepisach w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na uzyskiwanie rent strukturalnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich.”;

3) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. Minister właściwy do spraw rolnictwa, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Izb Rolniczych, określi,

w drodze rozporządzenia, wykaz produktów i grup produktów, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 oraz art. 3a pkt 1, minimalną roczną wielkość produkcji towarowej oraz minimalną liczbę członków grupy, o której mowa w art. 3, biorąc pod uwagę zróżnicowanie regionalne, koncentrację podaży, sytuację na rynku produktów rolnych oraz aktualny stan zorganizowania się producentów w grupy.”;

4) w art. 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Marszałek województwa właściwy ze względu na siedzibę grupy stwierdza, w drodze decyzji administracyjnej, spełnienie przez grupę warunków określonych w art. 3 albo art. 3a oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 6 i dokonuje wpisu grupy do rejestru grup.”;

5) art. 8 otrzymuje brzmienie:

„Art. 8. 1. Wniosek o wydanie decyzji administracyjnej dla grupy, o której mowa w art. 3, zawiera:

- 1) nazwę i siedzibę grupy,
- 2) dane osobowe osób upoważnionych do reprezentowania grupy zgodnie z jej aktem założycielskim,
- 3) oznaczenie produktu lub grupy produktów,
- 4) listę członków grupy.

2. Wniosek o wydanie decyzji administracyjnej dla grupy, o której mowa w art. 3a, zawiera:

- 1) dane, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3,

- 2) listę członków grupy, o których mowa w art. 3a pkt 1.
3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się:
    - 1) wypis z rejestru sądowego dotyczący grupy,
    - 2) akt założycielski grupy,
    - 3) plan działania grupy, zgodny z aktem założycielskim, opracowany na okres 5 lat,
    - 4) oświadczenia członków grupy o prowadzeniu gospodarstwa rolnego lub działu specjalnego produkcji rolnej.
  4. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, dołącza się:
    - 1) wypis z rejestru sądowego dotyczący grupy,
    - 2) akt założycielski grupy,
    - 3) plan działania w zakresie celów określonych w art. 2, zgodny z aktem założycielskim, opracowany na okres 5 lat,
    - 4) oświadczenia członków grupy wskazanych w art. 3a pkt 1 o prowadzeniu gospodarstwa rolnego lub działu specjalnego produkcji rolnej.”;
- 6) art. 11 otrzymuje brzmienie:

„Art. 11. Marszałek województwa, w przypadku gdy grupa przestaje spełniać warunki określone w art. 3 lub art. 3a, lub w przepisach wydanych na podstawie art. 6, wydaje decyzję administracyjną o stwierdzeniu niespełniania przez grupę tych warunków.”;
  - 7) w art. 12:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Marszałek województwa w ramach sprawowanego nadzoru przeprowadza kontrole w zakresie spełniania przez grupę warunków, o których mowa w art. 3 lub art. 3a, oraz warunków określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 6.”,

b) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, wzór imiennego upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych, mając na względzie ujednoczenie informacji zawartych w upoważnieniu.”;

8) art. 13 otrzymuje brzmienie:

„Art. 13. Grupa składa marszałkowi województwa właściwemu ze względu na siedzibę grupy roczne sprawozdanie finansowe w terminie 6 miesięcy od upływu roku jej działalności.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844) w art. 7 w ust. 1 pkt 13 otrzymuje brzmienie:

„13) budynki i budowle zajęte przez grupę producentów rolnych wpisaną do rejestru tych grup, wykorzystywane wyłącznie na prowadzenie działalności w zakresie sprzedaży produktów lub grup produktów wytworzonych w gospodarstwach członków grupy lub w zakresie określonym w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88,

poz. 983, z 2003 r. Nr 229, poz. 2273, z 2004 r. Nr 162, poz. 1694, z 2005 r. Nr 175, poz. 1462 oraz z 2006 r. Nr ..., poz. ...), zgodnie z jej aktem założycielskim,”.

Art. 3. W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.<sup>2)</sup>) w art. 17 wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 1 dodaje się pkt 44 w brzmieniu:

„44) dochody grupy producentów rolnych wpisanej do rejestru, o którym mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z 2003 r. Nr 229, poz. 2273, z 2004 r. Nr 162, poz. 1694, z 2005 r. Nr 175, poz. 1462 oraz z 2006 r. Nr ..., poz. ...), pochodzące ze sprzedaży produktów lub grup produktów, dla których grupa została utworzona, wyprodukowanych w gospodarstwach jej członków – w części wydatkowanej na rzecz członków tej grupy w roku podatkowym lub roku po nim następującym, z zastrzeżeniem ust. 8 i 9.”;

2) dodaje się ust. 8 i 9 w brzmieniu:

„8. Za wydatki, o których mowa w ust. 1 pkt 44, uznaje się wydatki na:

- 1) zakup środków produkcji przekazanych członkom grupy producentów rolnych,
- 2) szkolenie członków grupy producentów rolnych.

9. Przepisy ust. 1b, 1e i 1f nie mają zastosowania do zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 44.”.

Art. 4. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 6 ustawy wymienionej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 6 ustawy wymienionej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2 i 3, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651 i Nr 107, poz. 723.



## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z 2003 r. Nr 229, poz. 2273, z 2004 r. Nr 162, poz. 1694 oraz z 2005 r. Nr 175, poz. 1462), zwana dalej „ustawą”, obowiązuje od dnia 21 listopada 2000 r. Grupy producentów rolnych są tworzone przez samych producentów w celu prowadzenia działalności gospodarczej. Stanowią one rozszerzenie działalności prowadzonej przez członków grupy w swoich gospodarstwach rolnych i ułatwiają rolnikom wprowadzenie na rynek produktów rolnych. Grupy funkcjonują na rynku wśród innych podmiotów gospodarczych, podlegając tym samym regułom ekonomicznym i konkurując o rynek zbytu z różnymi przedsiębiorstwami komercyjnymi z kraju i z zagranicy.

Na dzień 30 czerwca 2006 r. wpisanych do rejestrów grup producentów rolnych prowadzonych do dnia 31 grudnia 2005 r. przez wojewodów jest 126 grup producentów rolnych. Jest to liczba niewielka jak na 5-letni okres możliwości organizowania się i korzystania z pomocy finansowej na wsparcie działalności administracyjnej.

Wielu producentów rolnych jest członkami spółdzielni rolniczych nieposiadających statusu grupy producentów rolnych (m.in. spółdzielni „Samopomoc Chłopska”, spółdzielni kółek rolniczych) prowadzących wielokierunkową działalność, w tym również obrót produktami rolnymi. Ich członkami, oprócz producentów, są także osoby niebędące producentami, stąd spółdzielnie te nie mogą uzyskać statusu grupy producentów rolnych. Obecnie członkowie spółdzielni, producenci rolni, chcąc doskonalić swoją działalność zgodnie z przepisami ustawy o grupach producentów rolnych, muszą dodatkowo, obok członkostwa w tych spółdzielniach, tworzyć nowe osoby prawne. Powoduje to dodatkowe koszty finansowe i organizacyjne. Często też brakuje liderów, którzy, mając zaufanie producentów, potrafiliby cały proces organizowania nowej formy prawnej poprowadzić i następnie

pokierować nią w działaniu grupowym. Tymczasem spółdzielnie takie posiadają duży potencjał zarówno ludzki, jak i inwestycyjny, który jest wykorzystywany w niewielkim stopniu. Majątek spółdzielni będący majątkiem jej członków jest w wielu spółdzielniach minimalnie wykorzystywany. W celu pełnego wykorzystania bazy spółdzielczej proponuje się, aby również taka spółdzielnia, w skład której wchodzi co najmniej 5 producentów jednego produktu lub grupy produktów prowadzących gospodarstwo rolne w rozumieniu przepisów o podatku rolnym lub prowadzących działalność rolniczą w zakresie działań specjalnych produkcji rolnej, mogłaby być także uznana za grupę producentów rolnych w rozumieniu przepisów ustawy. Spółdzielnie takie muszą prowadzić działalność w celu dostosowania produkcji rolnej do warunków rynkowych, poprawy efektywności gospodarowania, planowania produkcji ze szczególnym uwzględnieniem jej ilości i jakości, koncentracji podaży oraz organizowania sprzedaży produktów rolnych, a także ochrony środowiska naturalnego. Ponadto spółdzielnia taka musi działać na podstawie aktu założycielskiego, który w stosunku do co najmniej 5 producentów jednego produktu lub grupy produktów spełniających wymagania określone w art. 2 ustawy, spełnia wymagania określone w art. 4 ustawy. Aby taka spółdzielnia mogła prowadzić działalność jako grupa, walne zgromadzenie będące najwyższym organem spółdzielni, musi uchwalić zmianę statutu. Przyjęte rozwiązania przyczynią się do współpracy gospodarczej producentów produktów lub grup produktów z wykorzystaniem potencjału spółdzielczego, który jest ich własnością, a także umożliwią łatwiejsze organizowanie się takich grup przez wyeliminowanie procedur rejestracji prowadzonych przez samych producentów. Omówione zmiany (art. 1 pkt 3-7 projektu ustawy) są konsekwencją przyjęcia art. 3a.

Natomiast zmiana pkt 1 w art. 4 ustawy polega na zwolnieniu z obowiązku informowania, co najmniej na 12 miesięcy przed końcem danego roku działalności członków grupy, o zamiarze wystąpienia z grupy tych producentów, którzy otrzymali postanowienie o spełnieniu warunków określonych w przepisach w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na uzyskiwanie rent strukturalnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich.

Producent rolny, który otrzymał takie postanowienie, powinien w terminie 6 miesięcy przekazać gospodarstwo oraz zaprzestać prowadzenia działalności rolniczej.

W celu prawidłowej weryfikacji wniosków o wpis do rejestru grup producentów rolnych przez właściwego ze względu na siedzibę grupy marszałka województwa proponuje się, aby jednym z załączników do składanego wniosku były oświadczenia członków grupy o prowadzeniu gospodarstwa rolnego lub działu specjalnego produkcji rolnej.

Zmiana w art. 1 pkt 8 (dot. art. 13 ustawy) ma charakter redakcyjny i polega na ujednoczeniu terminologii. Zamiast terminu „rok obrotowy” proponuje się wprowadzenie terminu „rok działalności”, za który uważa się rok działalności grupy licząc od dnia wydania decyzji administracyjnej w sprawie spełnienia przez grupę warunków określonych w art. 3 albo art. 3a oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 6.

Grupa producentów rolnych nie jest jednym z wielu działających na rynku podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, nastawioną na generowanie zysków, gdyż jej ustawowym zadaniem jest dostosowywanie produkcji rolnej do wymogów rynkowych, poprawa efektywności gospodarowania, planowania produkcji, koncentracja podaży oraz organizowanie sprzedaży wyprodukowanych w gospodarstwach jej członków, co w konsekwencji ma prowadzić do osiągnięcia korzyści przez członków takiej grupy. Ponadto, przychód grupy ze sprzedaży produktów, które nie pochodzą z gospodarstw jej członków, jest ustawowo ograniczony i nie może osiągać połowy przychodu grupy ze sprzedaży produktów lub grup produktów, dla których grupa została utworzona. Na tym tle uwidacznia się, że istotą organizowania się producentów rolnych w grupy jest pomocniczy charakter działalności prowadzonej przez taką grupę wobec jej członków. Wobec tego, uzasadnionym jest pogląd, że zakres obowiązków podatkowych grup powinien być analogiczny jak zakres obowiązków podatkowych rolników. Rolnicy organizując się poprawiają, ważny z publicznego punktu widzenia, stopień zorganizowania rynku produktów rolnych, czego nie zakładają w swoich celach

działania podmioty komercyjne, nastawione przede wszystkim na zysk od zainwestowanego kapitału. Podleganie przez grupy obowiązkowi podatkowemu w zakresie podatku od nieruchomości i podatku dochodowego od osób prawnych jest odbierane przez producentów, jako swoista kara za to, że zorganizowali się chcąc poprawić ekonomiczne efekty gospodarowania i zorganizowania rynku produktów rolnych. Sytuacja obecna bardzo negatywnie oddziałuje na proces organizowania się producentów oraz rozwój grup już działających.

Grupy producentów rolnych obecnie są zwolnione z podatku od nieruchomości od budynków i budowli nowo wybudowanych lub zmodernizowanych, oddanych do użytkowania, wykorzystywanych przez grupy na działalność statutową, przez okres 5 kolejnych lat po uzyskaniu wpisu grupy do rejestru. Pierwsze lata, szczególnie dwa – trzy lata, są dla grup pod względem finansowym trudne. W tym czasie grupy nie są w stanie same ponieść kosztów inwestycyjnych związanych z budowaniem czy też z modernizacją budynków lub budowli. Z tego powodu bardzo niewielka część grup producentów rolnych podejmuje te działania.

W związku z powyższym proponuje się dokonać zmiany w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844), przez nadanie nowego brzmienia pkt 13 w ust. 1 w art. 7 tej ustawy. Zgodnie z zaproponowanym brzmieniem przepisu zwolnione od podatku od nieruchomości byłyby budynki i budowle zajęte przez grupę producentów rolnych wpisaną do rejestru tych grup, wykorzystywane wyłącznie na prowadzenie działalności w zakresie sprzedaży produktów lub grup produktów wytworzonych w gospodarstwach członków grupy, lub w zakresie określonym w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.), czyli działalności polegającej m. in. na zaopatrywaniu członków grupy w środki produkcji, przechowywaniu, konfekcjonowaniu i standaryzacji produktów lub grupy produktów.

Również w ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.) proponuje się w art. 17

w ust. 1 dodać pkt 44, zgodnie z którym wolne od podatku są dochody grupy producentów rolnych wpisanej do rejestru tych grup, pochodzące ze sprzedaży produktów lub grup produktów, dla których grupa została utworzona, wyprodukowanych w gospodarstwach jej członków – w części wydatkowanej na rzecz członków tej grupy w roku podatkowym lub roku po nim następującym, przy czym za wydatki uważa się zakup środków produkcji przekazanych członkom grupy producentów rolnych i szkolenie tych członków. Proponowany przepis nie zwalnia grupy z podatku dochodowego od całości wypracowanego dochodu, na który mogą składać się inne rodzaje działalności, lecz tylko w wąskim zakresie – dochody pochodzące ze sprzedaży produktów lub grup produktów, dla których grupa została utworzona, wyprodukowanych w gospodarstwach jej członków w części wydatkowanej na rzecz członków tej grupy. Rolnik sprzedając produkty rolne wyprodukowane w swoim gospodarstwie, nie podlega obowiązkowi podatkowemu, natomiast grupa, którą należy traktować jako „przedłużenie gospodarstwa rolnego” takiemu obowiązkowi podlega. Zwolnienie podatkowe w minimalnym stopniu wpłynie na dochody budżetu państwa, ponieważ faktycznie dochodu nie ma ze względu na brak objęcia przepisami o podatku dochodowym rolników indywidualnych, natomiast przyczyni się to do wzrostu przychodów budżetu państwa z tytułu dochodów z działalności grup producentów nieobjętej zaproponowanym zwolnieniem podatkowym. Zwolnienie takich grup z podatku w zakresie dochodu z obrotu między członkami a taką grupą pozwoli na realizację celów statutowych i stworzy szanse grupom i organizacjom do szybszego rozwoju przez inwestowanie wypracowanego dochodu. Takie działania wpłyną na rozwój lokalny przez tworzenie nowych miejsc pracy, zwiększą dochody mieszkańców, a tym samym spowodują większy wpływ do budżetu państwa środków uzyskanych z podatków pośrednich.

Projekt ustawy został zaakceptowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Z uwagi na to, że forma pomocy określona w projekcie ustawy – w art. 2 zmieniającym ustawę z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych

oraz w art. 3 zmieniającym ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych – wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej na podstawie art. 88 ust. 3 Traktatu Wspólnot Europejskich, projekt ustawy po jego przyjęciu przez Radę Ministrów zostanie przedłożony Komisji Europejskiej w celu notyfikacji. Projektowane rozwiązania nie będą mogły wejść w życie zanim procedura stosowana na podstawie art. 88 ust. 3 Traktatu Wspólnot Europejskich nie doprowadzi do wydania przez Komisję Europejską decyzji końcowej (rozporządzenie Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu Wspólnot Europejskich).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz jest uwzględniony w Programie prac Rady Ministrów na 2006 r. Od dnia udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej żaden podmiot wykonujący zawodową działalność lobbingską nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy (zgłoszenie w rozumieniu art. 7 ustawy o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji, o której mowa w tym rozporządzeniu.

W związku z tym, że spółdzielnie, które chcą prowadzić działalność jako grupa muszą dokonać pewnych przekształceń w celu przystosowania się do wymagań określonych w projektowanej ustawie, proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Jednocześnie proponuje się, aby art. 2 i art. 3 (dotyczące zwolnień podatkowych) weszły w życie z dniem 1 stycznia 2007 r., wraz z rozpoczęciem nowego roku budżetowego.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Grupy producentów rolnych, spółdzielnie rolnicze, których członkami są producenci jednego produktu lub grupy produktów oraz marszałkowie województw.

### 2. Wpływ aktu normatywnego na dochody i wydatki sektora finansów publicznych

Przeprowadzona analiza wartości płaconych podatków od dochodów od osób prawnych oraz od nieruchomości wskazuje, że wielkości te są minimalne. Obecnie grupa średnio płaci około 18 tys. zł podatku od dochodu od osób prawnych i około 2,5 tys. zł podatku od nieruchomości. Przeliczając te wartości na 126 grup producentów rolnych, wpisanych do odpowiednich rejestrów, obciążenie budżetu państwa z tytułu zwolnienia grup z podatku dochodowego od osób prawnych wyniosłoby około 2 mln zł. Natomiast budżety gmin będą pomniejszone o około 300 tys. zł z tytułu zwolnienia wyżej wymienionych podmiotów z podatku od nieruchomości oraz około 170 tys. zł z tytułu zwolnienia z podatku od dochodów od osób prawnych.

W Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi są prowadzone prace nad Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. W działaniu dotyczącym wspierania grup producentów rolnych przewiduje się, że w każdym roku powstanie około 50 grup producentów rolnych. W związku z powyższym ocenia się, że w każdym roku dodatkowo obciążenie budżetu państwa, z tytułu zwolnienia grup z podatku dochodowego od osób prawnych, będzie zwiększane o około 950 tys. zł. Budżety gmin będą pomniejszone o około 125 tys. zł z tytułu zwolnienia grup z podatku od nieruchomości oraz o około 50 tys. zł z tytułu zwolnienia z podatku od dochodów od osób prawnych.

### 3. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozwijające się grupy producentów rolnych będą stawały się coraz bardziej konkurencyjne w stosunku do innych podmiotów. Pięcioletni okres organizowania się grup producentów w małym stopniu wpłynął na zwiększenie udziału grup w rynku produktów rolnych. W zależności od produktu waha się w granicach 0,1%-3%, wyjątek stanowią plantatorzy tytoniu, którzy w ciągu 2 lat zorganizowali się w 11 grupach – zorganizowanie wynosi ok. 97% plantatorów, co przekłada się na ok. 90% produkcji liści tytoniu. Nowe grupy producentów rolnych dzięki proponowanym rozwiązaniom będą mogły stanowić większy udział w rynku (wzrost o ok. 5% rocznie), dążyć do wielkości osiąganą przez grupy unijne (około 60%).

### 4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Wejście w życie ustawy spowoduje powstanie nowych miejsc pracy w dobrze funkcjonujących grupach producentów rolnych.

### 5. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy pozytywnie wpłynie na rozwój regionalny przez umożliwienie tworzenia nowych grup producentów rolnych, szczególnie w województwach: wielkopolskim, mazowieckim, małopolskim, podkarpackim, lubelskim, śląskim i kujawsko – pomorskim.

### 6. Konsultacje społeczne

W zakresie konsultacji społecznych projekt ustawy został przesłany do Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowych Związków Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność” oraz związków branżowych. Projekt ustawy uwzględnia uwagę Krajowej Rady Spółdzielczej, która proponowała



wykreślić dodany ust. 3 w art. 5 ustawy dotyczący zakazu tworzenia funduszu specjalnego przez grupę, o której mowa w art. 3a projektowanej ustawy. Pozostałe organizacje poparły rozwiązania zaproponowane w projekcie ustawy.



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
PODSEKRETARZ STANU**

*Tadeusz Kozek*

Min.TK- 4556 /06/DP/md /1939

Warszawa, 19.08. 2006 r.

**Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Pana Tadeusza Kozeka, Podsekretarza Stanu w Urzędzie Komitetu Integracji Europejskiej, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej**

*Szanowna Pani Minister!*

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-117-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

*Z poważaniem,*

z up. Przewodniczącego  
Komitetu Integracji Europejskiej

Do uprzejmej wiadomości:  
Pan Andrzej Lepper  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

GABINET  
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

2006-08-21

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być  
tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji  
towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych**

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wykaz produktów i grup produktów, dla których mogą być utworzone grupy producentów rolnych, minimalną roczną wielkość produkcji towarowej oraz minimalną liczbę członków grupy, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Do wniosków o wydanie decyzji administracyjnej dla grup producentów rolnych złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 lipca 2003 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych (Dz. U. Nr 138, poz. 1319, z 2004 r. Nr 42, poz. 401 oraz z 2005 r. Nr 30, poz. 258 i Nr 206, poz. 1722).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 229, poz. 2273, z 2004 r. Nr 162, poz. 1694, z 2005 r. Nr 175, poz. 1462 oraz z 2006 r. Nr ..., poz. ....

Załącznik do rozporządzenia  
 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
 z dnia ..... 2006 r. (poz.....)

**WYKAZ PRODUKTÓW I GRUP PRODUKTÓW, DLA KTÓRYCH MOGĄ BYĆ TWORZONE  
 GRUPY PRODUCENTÓW ROLNYCH, MINIMALNA ROCZNA WIELKOŚĆ PRODUKCJI TOWAROWEJ  
 ORAZ MINIMALNA LICZBA CZŁONKÓW GRUPY PRODUCENTÓW ROLNYCH**

Lp.	Wykaz produktów i grup produktów	Minimalna roczna wielkość produkcji towarowej (w tonach, sztukach, hektarach, złotych) <sup>1)</sup>			Minimalna liczba członków grupy producentów rolnych
		dla województw: małopolskiego, podkarpackiego, śląskiego, świętokrzyskiego	dla województw: lubelskiego, lubuskiego, łódzkiego, mazowieckiego, opolskiego	dla województw: dolnośląskiego, kujawsko- pomorskiego, podlaskiego, pomorskiego, warmińsko- mazurskiego, wielkopolskiego, zachodnio- pomorskiego	
1.	Konie żywe, mięso końskie: świeże, chłodzone, mrożone	24 sztuki			5
2.	Bydło żywe: zwierzęta rzeźne i hodowlane, mięso wołowe: świeże, chłodzone, mrożone	50 sztuk	80 sztuk	80 sztuk	5
3.	Trzoda chlewna żywa, mięso wieprzowe: świeże, chłodzone, mrożone	2 000 sztuk	4 000 sztuk	6 000 sztuk	5
4.	Owce i kozy żywe, wełna owcza strzyżona potna, mięso baranie i kozie: świeże, chłodzone, mrożone	200 sztuk	400 sztuk	600 sztuk	5

5.	Drób żywy, mięso i jadalne podroby drobiowe: świeże, chłodzone, mrożone  Kurczaki lub Kaczki lub Gęsi lub Indyki lub Przepiórki lub Strusie <sup>1)</sup>				
		500 000 sztuk			5
		4 000 sztuk			5
		4 000 sztuk			5
		4 000 sztuk			5
		4 000 sztuk			5
		500 sztuk			5
6.	Króliki żywe, mięso i jadalne podroby królicze: świeże, chłodzone, mrożone	4 000 sztuk			5
7.	Nutrie żywe, mięso i jadalne podroby nutriowe: świeże, chłodzone, mrożone, skóry surowe (suszone)	2 000 sztuk			5
8.	Szynszyle żywe, skóry surowe (suszone)	2 000 sztuk			5
9.	Lisy pospolite i polarne, norki, tchórze, jenoty żywe, skóry surowe (suszone)	2 000 sztuk	4 000 sztuk	5 000 sztuk	5
10.	Jaja ptasie	500 000 sztuk			5
11.	Mleko: krowie, owcze lub kozie	100 000 litrów	100 000 litrów	100 000 litrów	5
		30 000 litrów	60 000 litrów	90 000 litrów	5
12.	Miód naturalny i inne produkty pszczelarskie	100 000 zł			5
13.	Kwiaty świeże – cięte, doniczkowe	800 000 zł			5
14.	Ziemniaki świeże lub chłodzone: odmiany jadalne –wszystkie lub odmiany jadalne wczesne lub odmiany jadalne pozostałe lub odmiany przemysłowe lub odmiany jadalne i przemysłowe	600 ton	1 200 ton	1 800 ton	5
		250 ton	500 ton	750 ton	5
		500 ton	1 000 ton	1 500 ton	5
		750 ton	1 500 ton	2 250 ton	5
		1 000 ton	2 000 ton	3 000 ton	5
15.	Ziarno zbóż	200 ton	400 ton	600 ton	5
16.	Nasiona roślin oleistych	300 ton	600 ton	900 ton	5
17.	Ziarno zbóż i nasiona roślin oleistych	400 ton	800 ton	1 200 ton	5

18.	Rośliny przeznaczone do produkcji zielarskiej i farmaceutycznej	200 000 zł			5
19.	Ozdobne rośliny ogrodnicze, szkółkarstwo roślin – sadowniczych, ozdobnych	500 000 zł	1 000 000 zł	1 500 000 zł	5
20.	Buraki cukrowe	2 000 ton	4 000 ton	6 000 ton	5
21.	Len i konopie – uprawiane na włókno	10 hektarów	20 hektarów	20 hektarów	5
22.	Szyszki chmielowe	60 hektarów			7
23.	Liście tytoniu suszone	380 ton			50
24.	Materiał siewny i sadzeniaki	300 000 zł	600 000 zł	900 000 zł	5
25.	Produkty roślinne do wykorzystania technicznego lub pozyskiwania energii	25 hektarów	50 hektarów	75 hektarów	5
26.	Produkty rolnictwa ekologicznego	25 hektarów			5
27.	Owoce i warzywa <sup>2)</sup>	200 000 zł			5
28.	Owoce <sup>2)</sup>	200 000 zł			5
29.	Warzywa <sup>2)</sup>	200 000 zł			5
30.	Owoce przeznaczone dla przetwórstwa <sup>2)</sup>	200 000 zł			5
31.	Warzywa przeznaczone dla przetwórstwa <sup>2)</sup>	200 000 zł			5
32.	Owoce i warzywa przeznaczone dla przetwórstwa <sup>2)</sup>	200 000 zł			5
33.	Produkty wymienione w lp. 1 – 7 i 10 – 20, w stosunku, do których został złożony wniosek do Komisji Europejskiej o ich rejestrację zgodnie z przepisami o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń spożywczych oraz o produktach tradycyjnych	100 000 zł			5

<sup>1)</sup> Jeżeli grupa zrzesza więcej niż 2 producentów ze względu na wymienione gatunki drobiu, ilość sztuk drobiu dla każdego gatunku wynosi co najmniej połowę.

<sup>2)</sup> Dotyczy grup producentów rolnych, które zostały wpisane do rejestru grup przed dniem 1 maja 2004 r.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wykazu produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.). Zgodnie z w/w artykułem ustawy minister właściwy do spraw rolnictwa określając wykaz produktów i grup produktów, dla których mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalną roczną wielkość produkcji towarowej oraz minimalną liczbę członków grupy producentów rolnych, powinien brać pod uwagę zróżnicowanie regionalne, koncentrację podaży, sytuację na rynku produktów rolnych oraz aktualny stan zorganizowania producentów.

Proponowane rozwiązania mają na celu skuteczniejsze realizowanie celów ustawy, które dotyczą w szczególności: dostosowywania produkcji rolnej do warunków rynkowych, koncentracji podaży, poprawy efektywności gospodarowania, planowania produkcji ze szczególnym uwzględnieniem jej ilości i jakości. Stąd przepisy rozporządzenia muszą kreować grupy, które spełniają powyższe cele.

Projekt ustawy o grupach producentów rolnych i ich związkach wprowadza nową kategorię grup, a mianowicie grupą może być również spółdzielnia, w skład której wchodzi co najmniej 5 producentów jednego produktu lub grupy produktów, prowadzących gospodarstwo rolne w rozumieniu przepisów zakresie podatku rolnym lub prowadzących działalność rolniczą w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej. Wartości minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych dla nowej kategorii grup nie ulegają zmianie. Zawarte są one w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Przepisy rozporządzenia nie zawierają norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji.



## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Grupy producentów rolnych.

### **2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

### **3. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie rozporządzenia umożliwi powstawanie grup producentów rolnych, spowoduje zwiększenie dochodów grup producentów rolnych oraz zwiększy konkurencyjność grup na rynku europejskim.

### **5 Wpływ aktu normatywnego na sytuację w zakresie rozwoju regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój tych regionów w Polsce, gdzie producenci rolni będą organizowali się w grupy producentów rolnych. Działania te powinny pobudzić innych, jeszcze niezorganizowanych producentów, do podejmowania wspólnej działalności gospodarczej.

### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia będzie przesłany do konsultacji społecznych do Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Rady Spółdzielczej, ZZR „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek w zakresie Organizacji Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność” oraz branżowych związków rolniczych.