



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 772

Warszawa, 20 kwietnia 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Rafała Wiecheckiego.

(-) Przemysław Andrejuk; (-) Witold Bałazak; (-) Krzysztof Bosak;
(-) Edward Ciągło; (-) Janusz Dobrosz; (-) Andrzej Fedorowicz; (-) Roman Giertych; (-) Witold Hatka; (-) Jan Jarota; (-) Marek Kawa; (-) Janusz Kołodziej; (-) Marek Kotlinowski; (-) Bogusław Kowalski; (-) Andrzej Mańka; (-) Arnold Masin; (-) Gabriela Masłowska; (-) Halina Murias;
(-) Leszek Murzyn; (-) Mirosław Orzechowski; (-) Edward Ośko;
(-) Radosław Parda; (-) Daniel Pawłowicz; (-) Szymon Pawłowski;
(-) Elżbieta Ratajczak; (-) Bogusław Sobczak; (-) Anna Sobecka;
(-) Antoni Sosnowski; (-) Robert Strąk; (-) Piotr Ślusarczyk; (-) Rafał Wiechecki; (-) Wojciech Wierzejski; (-) Stanisław Zadora.

USTAWA
z dnia 2006 r.
o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych

Art.1. W ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 167, poz.1398) wprowadza się następujące zmiany:

1). Art. 52. otrzymuje brzmienie:

„Art. 52. Opłatę stałą w kwocie 500 złotych pobiera się od wniosku o zarejestrowanie podmiotu w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, chyba, że przepis szczególny stanowi inaczej.”

2) Art. 53. otrzymuje brzmienie:

„Art.53. 1. Opłatę stałą w kwocie 250 złotych pobiera się od wniosku o zarejestrowanie w Krajowym Rejestrze Sądowym w rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

2. Opłatę stałą w kwocie 500 złotych pobiera się od wniosku, o którym mowa w ust. 1, jeżeli dotyczy on jednocześnie wpisu do rejestru przedsiębiorców.”

3) Art. 55. otrzymuje brzmienie:

„Art. 55. Opłatę stałą w kwocie 200 złotych pobiera się od wniosku o dokonanie zmiany wpisu dotyczącego podmiotu wpisanego do rejestru przedsiębiorców.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych wychodzi naprzeciw oczekiwaniom aktywnych osób, które zamierzają rozpocząć działalność gospodarczą. Ustawa zakłada pomoc dla przedsiębiorców zarówno przy rozpoczynaniu przez nich działalności gospodarczej, jak również w trakcie jej prowadzenia obniżając koszty sądowe wpisu z 1000 zł. do 500 zł. oraz dotyczące zmiany wpisu z 400 zł. na 200 zł. Osoba, która zamierza założyć przedsiębiorstwo handlowe w formie spółki prawa handlowego (jawna, partnerska, komandytowa, komandytowo-akcyjna, z ograniczoną odpowiedzialnością, akcyjna), której podstawą funkcjonowania jest Kodeks spółek handlowych, należy zarejestrować ją w Krajowym Rejestrze Sądowym – rejestrze przedsiębiorców. Rejestr ten prowadzi sąd gospodarczy właściwy dla siedziby przedsiębiorcy. Wniosek składa się na wybranym urzędowym formularzu:

- Wniosek o rejestrację podmiotu w rejestrze przedsiębiorców - spółka jawna, spółka partnerska, spółka komandytowa,
- Wniosek o rejestrację podmiotu w rejestrze przedsiębiorców – spółka komandytowo-akcyjna,
- Wniosek o rejestrację podmiotu w rejestrze przedsiębiorców - spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,
- Wniosek o rejestrację podmiotu w rejestrze przedsiębiorców - spółka akcyjna.

Przedsiębiorca musi ponieść w chwili złożenia w sądzie rejestrowym wniosku o wpis przedsiębiorstwa do rejestru przedsiębiorców wysoką opłatę sądową, która wynosi 1.000 zł, a każdy kolejny wpis – np. w razie zmiany danych kosztuje 400 zł. Nie są to jedyne koszty, ponieważ większość wpisów w rejestrze przedsiębiorców trzeba publikować w Monitorze Sądowym i Gospodarczym (opłata za pierwsze ogłoszenie wynosi 500 zł, za każde następne – 250 zł.; kwoty te wynikają z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 kwietnia 1996 r. w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia, Dz. U. z dnia 19 kwietnia 1996 r.). Ponadto do wniosku o wpis należy dołączyć:

- uwierzytelnione notarialne albo złożone przed sędzią lub upoważnionym pracownikiem sądu wzory podpisów osób upoważnionych do rejestracji spółki,
- odpowiednie dokumenty (umowę spółki, statut spółki) w oryginale, bądź uwierzytelnione urzędowo ich odpisy lub wyciągi.

Podsumowując koszt rejestracji przedsiębiorstwa w momencie rozpoczęcia działalności gospodarczej wynosi 1000 zł. z tytułu opłaty sądowej, 500 zł. z tytułu ogłoszenia w Monitorze Sądowym i Gospodarczym. Oraz inne dodatkowe opłaty, które przekraczają kwotę 1500 zł. np. ok. 2000 złotych tytułem kosztów sporządzenia aktu notarialnego obejmującego takse notarialną powiększoną o podatek VAT, podatek od czynności cywilnoprawnych oraz odpisy aktu notarialnego. Konieczność częstych zmian wpisu w rejestrze przedsiębiorców i następnie ogłoszenia dokonanej zmiany w Monitorze Sądowym i Gospodarczym są bezpodstawnie wysokie, każda zmian wpisu to 400 zł., a ogłoszenia w MSiG 250 zł. Wysokość opłaty sądowej wpisu w kwocie 1000 zł., a przy zmianie wpisu 400 zł. jest nie uzasadniona, ani nakładem pracy sądu rejestrowego, ani zbytnim skomplikowanie postępowanie, czy postanowienia o wpisie. Ponadto, z uwagi na fakt, iż obecna sytuacja społeczno-gospodarcza w Polsce jest trudna, dlatego należy ułatwiać ludziom aktywnym możliwość zakładania przedsiębiorstwa bez dodatkowych barier finansowych ze strony państwa. Nowe przedsiębiorstwa to nowe miejsca pracy i większe wpływy do budżetu państwa. Dlatego wnioskodawcy proponują odpowiednio obniżenie opłaty sądowej z 1000 zł. do 500 zł. oraz z 400 zł. do 200 zł. Racjonalnym rozwiązaniem byłoby obniżenie opłat z tytułu ogłoszenie w Monitorze Sądowym i Gospodarczym, które wynikają z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 kwietnia 1996 r. w sprawie organizacji, sposobu wydawania i rozpowszechniania oraz podstawy ustalania ceny numerów Monitora Sądowego i Gospodarczego i wysokości opłat za zamieszczenie w nim ogłoszenia lub obwieszczenia (Dz. U. z dnia 19 kwietnia 1996 r.) – jednak ta sprawa pozostaje w gestii Ministra Sprawiedliwości.

Należy również dodać, iż stowarzyszenia, czy fundacje, które zamierzają prowadzić działalność gospodarczą mają obowiązek dokonać wpisu w rejestrze przedsiębiorców, a tym samym ponosić również takie same, jak przedsiębiorcy opłaty sądowe związane z rejestracją. Dlatego wnioskodawcy proponują dokonać odpowiednio obniżenia kwoty wpisu z 1000 zł. do 500 zł. dla stowarzyszeń i fundacji. Jest to tym bardziej uzasadnione, iż organizacje te prowadzą działalność gospodarczą w zakresie i dla realizacji celów statutowych, a nie dla zysku. Wnioskodawcy proponują, aby pobierać opłatę stałą w kwocie 250 złotych od wniosku o zarejestrowanie w Krajowym Rejestrze Sądowym w rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz publicznych zakładów opieki zdrowotnej. W obecnym stanie prawnym wysokość tej opłaty wynosi 500 zł. Kwota ta jest dla wielu osób pragnących zrzeszać się w stowarzyszeniach, czy innych organizacji społecznych i zawodowych sumą zaporową. Jeżeli państwo polskie jako jeden z priorytetów stawia sobie,

aby zwiększyć aktywność obywateli w sprawach lokalnych i ogólnospołecznych to nie powinno budować barier finansowych dla zrzeszania się ludzi w organizacje społeczne. Tym samym należy obniżyć kwotę wymaganą przy rejestracji wskazanych powyżej organizacji z 500 zł. do 200 zł. Obniżenie tej kwoty będzie zachęcało do współpracy obywateli dla dobra ogółu poprzez realizację wspólnych celów przez powołane do życia organizacje społeczne. Obniżenie to jest również uzasadnione odzwierciedleniem nakładu pracy dokonywanym przez sądy rejestrowe przy dokonywaniu wpisu i ponoszonych z tego tytułu kosztów przez państwo.

Projekt powoduje skutki dla budżetu w wysokości 40 mln zł. Ich pokrycie powinno nastąpić przez ograniczenia wydatków na administrację. Ponadto ułatwienie przedsiębiorcom zakładania firm i prowadzenie działalności gospodarczej bez zbędnych i niczym nie uzasadnionych kosztów finansowych – wysokich opłat sądowych spowoduje w dłuższej perspektywie czasu zwiększenie wpływów budżetowych.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 13 maja 2006 r.

BAS-WAEM-1046/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z 2003 r. Nr 23, poz. 337, z 2004 Nr 12, poz. 182, z 2005 r. Nr 16 poz. 263, Nr 42 poz. 556, Nr 66 poz. 912, Nr 76, poz. 1062, z 2006 r. Nr 15, poz. 194) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Zaproponowana zmiana ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. Nr 167, poz. 1398) dotyczy trzech artykułów tej ustawy i polega na obniżeniu kwot opłat stałych od wniosków: o zarejestrowanie podmiotu w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o dokonanie zmiany wpisu dotyczącego podmiotu wpisanego do rejestru przedsiębiorców, o zarejestrowanie w Krajowym Rejestrze Sądowym w rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii określania kwot kosztów sądowych.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które wymagałyby oceny zgodności z prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, postępowanie cywilne, koszty.

Warszawa, 13 maja 2006 r.

BAS-WAEM-1047/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Zaproponowana zmiana ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. Nr 167, poz. 1398) dotyczy trzech artykułów tej ustawy i polega na obniżeniu kwot opłat stałych od wniosków: o zarejestrowanie podmiotu w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym rejestrze Sądowym, o dokonanie zmiany wpisu dotyczącego podmiotu wpisanego do rejestru przedsiębiorców, o zarejestrowanie w Krajowym Rejestrze Sądowym w rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, dnia 01.06. 2006 r.



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

BSA I - 021- 38/06

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Prezencie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 24 maja 2006 r., Ps-82/06 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy nie zgłasza uwag do **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych.**

Z poważaniem

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz.....

Data wpływu.....2.06.2006



PRZEWODNICZĄCY
KRAJOWEJ RADY SĄDOWNICTWA
Nr KRS-130-6-06

WARSZAWA, 8 czerwca 2006 r.

dot. PS-82/06

Pan Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z nadesłanym poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych

uprzejmie informuję, że Krajowa Rada Sądownictwa w dniu 7 czerwca 2006 r. zaopiniowała powyższy projekt – bez uwag.

Z wyrazami szacunku

sędzia Stanisław Dąbrowski

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz.....

Data wpływu..... 9. 06. 2006.....