



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-196-06

**Druk nr 1308**

Warszawa, 9 stycznia 2007 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

(-) Jarosław Kaczyński

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego**

Art. 1. ~~1~~ w ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 19:

a) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W szczególnie uzasadnionych przypadkach Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych na wniosek kombatanta, innej osoby uprawnionej lub osoby, o której mowa w ~~1~~st. 2a, może przyznać pomoc pieniężną na innych warunkach niż określone w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 5.”,

b) po ust. 6 dodaje się ust. 7-12 w brzmieniu:

„7. Do wniosku o przyznanie pomocy pieniężnej w trybie określonym w ust. 6 dołącza się stanowisko kierownika ośrodka pomocy społecznej właściwego ze względu na miejsce zamieszkania wnioskodawcy, zwanego dalej „kierownikiem”.

8. Stanowisko kierownika powinno zawierać informacje o sytuacji rodzinnej, materialnej oraz o pomocy udzielanej wnioskodawcy przez ośrodek pomocy społecznej, a także opinię co do zasadności przyznania pomocy pieniężnej.

- . W przypadku złożenia wniosku bez stanowiska, Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych występuje do kierownika o jego przesłanie.
  - 0. Kierownik jest zobowiązany przekazać stanowisko Kierownikowi Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych w terminie 30 dni, licząc od dnia otrzymania wystąpienia.
  - 1. O przyznaniu pomocy pieniężnej Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych informuje kierownika.
  - 2. Przepisów ust. 7-11 nie stosuje się do wniosków składanych przez osoby zamieszkałe poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.”;
- 2) uchyla się art. 23;
- 3) po art. 23 dodaje się art. 23a w brzmieniu:
- „Art. 23a. 1. Wydatki na:
- 1) pomoc pieniężną, o której mowa w art. 19, wraz z kosztami jej obsługi, które mogą wynosić do 5% wartości tej pomocy,
  - 2) upamiętnianie i popularyzowanie historii dotyczącej walk o Odrodzenie Polski i represji wojennych oraz okresu powojennego, w tym na działalność dokumentacyjną i wydawniczą,
  - 3) finansowanie kosztów zadań administracyjnych i opiekuńczych, wykonywanych na rzecz środowiska kombatanckiego, zleczonych organizacjom pozarządowym przez Urząd do

Spraw Kombatantów i Osób  
Represjonowanych

– są realizowane ze środków budżetu państwa.

2. Środki przeznaczone na pomoc realizowaną przez kierownika ośrodka pomocy społecznej, Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych przekazuje na rachunki budżetów gmin. Pierwsza rata jest przekazywana do dnia 15 lutego każdego roku.
3. Środki na upamiętnianie i popularyzowanie historii walk o Odrodzenie Polski, represji wojennych i okresu powojennego, przez działalność dokumentacyjną i wydawniczą, mogą otrzymywać także, na podstawie umów zawartych z dysponentem części budżetowej – Kierownikiem Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych – podmioty inne niż określone w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.<sup>2)</sup>).
4. Do wyłaniania podmiotów, o których mowa w ust. 3, stosuje się odpowiednio przepisy działu II rozdział 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”.

Art. 2. ~~§ 1~~ Z dniem wejścia ustawy w życie likwiduje się Państwowy Fundusz Kombatantów, o którym mowa w art. 23 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, w brzmieniu dotychczasowym.

§ 10. Środki likwidowanego Państwowego Funduszu Kombatantów podlegają przekazaniu na rachunek bankowy dysponenta głównego w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

§ 11. Dysponent główny przekazuje środki, o których mowa w § 10, na rachunek bieżący budżetu państwa w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 13. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 181, poz. 1515, z 2003 r. Nr 72, poz. 658, z 2004 r. Nr 46, poz. 444 i Nr 281, poz. 2779, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 oraz z 2006 r. Nr 170, poz. 1217.

2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462 i Nr 249, poz. 2104 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651.

## UZASADNIENIE

- I. Zgodnie z art. 29 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) do funduszy celowych nie zalicza się funduszy, których jedynym źródłem przychodów, z wyłączeniem odsetek od rachunku bankowego i darowizn, jest dotacja z budżetu państwa.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371, z późn. zm.) źródłem dochodów funduszu są wyłącznie dotacje z budżetu państwa oraz darowizny.

Mając na uwadze powyższe, zachodzi konieczność likwidacji Państwowego Funduszu Kombatantów.

Proponuje się, aby dotychczas finansowane ze środków funduszu:

- 1) pomoc pieniężna dla kombatantów,
- 2) wydatki na upamiętnianie i popularyzowanie historii dotyczącej walk o odrodzenie Polski i represji wojennych oraz okresu powojennego, w tym na działalność dokumentacyjną i wydawniczą,
- 3) wydatki na finansowanie kosztów zadań administracyjnych i opiekuńczych wykonywanych na rzecz środowiska kombatanckiego zleczanych organizacjom pozarządowym przez Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych – były realizowane z budżetu państwa.

Jednocześnie, w związku z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.), która zalicza prowadzenie i rozwój domów pomocy społecznej do zadań własnych powiatu, proponuje się wyłączenie z finansowania z budżetu państwa wydatków na modernizację bazy domów pomocy społecznej, zakładów leczniczych, a także kosztów utrzymania ośrodków

wczasowo-rehabilitacyjnych przeznaczonych dla kombatantów i innych osób uprawnionych.

- II. Kolejna propozycja zmierza do zmiany w systemie przyznawania pomocy dla kombatantów i innych osób uprawnionych. Obecnie pomoc w szczególnie uzasadnionych przypadkach jest udzielana przez Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych na podstawie wniosków przesyłanych przez osoby uprawnione. Ze względu na odległość dzielącą Urząd w Warszawie od osób ubiegających się o pomoc, rzetelna, obiektywna ocena sytuacji materialnej wnioskodawcy jest utrudniona. Mając na uwadze powyższe, a także niewielką ilość posiadanych środków oraz konieczność zapobieżenia możliwości pobierania kilkakrotnie z tego samego tytułu świadczeń finansowanych ze środków publicznych, proponuje się, aby środki przyznawał Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, po uzyskaniu stanowiska kierownika ośrodka pomocy społecznej właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej. Stanowisko kierownika ośrodka pomocy społecznej nie będzie wymagane, w przypadku gdy osoba uprawniona zamieszkuje poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.
- III. Uregulowania zawarte w art. 23a ust. 3 i 4 ustawy (art. 1 pkt 3 projektu) polegające na wskazaniu podmiotów, którym będzie możliwe przekazywanie środków na upamiętnianie tradycji walk o niepodległość oraz określeniu procedury ich wyłaniania, są konieczne, ponieważ jednym z głównych zadań Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych jest upamiętnianie tradycji walk o niepodległość. Zadanie to jest realizowane m.in. przez udzielanie wsparcia finansowego na dofinansowanie różnego typu publikacji dotyczących tej problematyki. Beneficjentem dotacji o wskazanym wyżej przeznaczeniu są również wydawnictwa, a więc podmioty niezaliczane do organizacji pożytku publicznego. W obowiązującym stanie prawnym podstawą prawną udzielania takich dotacji jest art. 107 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), który pozwala dotować z Państwowego Funduszu Kombatantów różne publikacje realizowane przez wydawnictwa. Dlatego, aby

zachować możliwość dotowania publikacji po likwidacji Państwowego Funduszu Kombatantów, proponuje się rozwiązania zawarte w art. 23a ust. 3 i 4 ustawy.

IV. Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## 1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projekt ustawy dotyczy Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, jednostek samorządu terytorialnego, środowiska kombatantów, osób represjonowanych, inwalidów wojennych i wojskowych oraz wdów lub wdowców – emerytów, rencistów lub inwalidów pozostałych po kombatantach i innych osobach uprawnionych.

## 2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz poddany konsultacjom z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Forum Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) NSZZ „Solidarność 80”,
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 5) Konfederacją Pracodawców Polskich,
- 6) Konfederacją Pracodawców Prywatnych,
- 7) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 8) Business Centre Club,
- 9) Radą do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych,
- 10) Związkiem Inwalidów Wojennych RP.

Zespół do spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 23 listopada 2006 r. pozytywnie zaopiniował projekt ustawy. Partnerzy społeczni nie zgłosili uwag.

## 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Projektowana ustawa nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu

terytorialnego. Nałożenie na kierownika ośrodka pomocy społecznej obowiązku zajmowania stanowiska w przypadku ubiegania się o pomoc nie spowoduje dodatkowych wydatków z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Mając na uwadze liczbę wydawanych przez Urząd decyzji (ok. 5000 w 2004 r. i ok. 8400 w 2005 r.) oraz liczbę gmin w Polsce, średnio kierownik ośrodka będzie wydawał opinię 2-3 razy w roku. Ponadto część osób ubiegających się o pomoc to beneficjenci świadczeń już realizowanych przez gminę, zatem w stosunku do tych osób nie będzie potrzeby przeprowadzania dodatkowego wywiadu czy wzywania do składania wyjaśnień.

Projektowana ustawa nie będzie miała również wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Pomoc pieniężna dla kombatantów i innych osób uprawnionych oraz upamiętnianie tradycji walk o niepodległość będą realizowane w ramach wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na dany rok w części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Przedmiot regulacji niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji, w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt ustawy został opublikowany na stronie internetowej MPiPS zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Brak było podmiotów zgłaszających zainteresowanie pracami nad projektem ustawy.

## UZASADNIENIE

- I. Zgodnie z art. 29 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) do funduszy celowych nie zalicza się funduszy, których jedynym źródłem przychodów, z wyłączeniem odsetek od rachunku bankowego i darowizn, jest dotacja z budżetu państwa.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371, z późn. zm.) źródłem dochodów funduszu są wyłącznie dotacje z budżetu państwa oraz darowizny.

Mając na uwadze powyższe, zachodzi konieczność likwidacji Państwowego Funduszu Kombatantów.

Proponuje się, aby dotychczas finansowane ze środków funduszu:

- 1) pomoc pieniężna dla kombatantów,
  - 2) wydatki na upamiętnianie i popularyzowanie historii dotyczącej walk o odrodzenie Polski i represji wojennych oraz okresu powojennego, w tym na działalność dokumentacyjną i wydawniczą,
  - 3) wydatki na finansowanie kosztów zadań administracyjnych i opiekuńczych wykonywanych na rzecz środowiska kombatanckiego zleczanych organizacjom pozarządowym przez Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych
- były realizowane z budżetu państwa.

Jednocześnie, w związku z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.), która zalicza prowadzenie i rozwój domów pomocy społecznej do zadań własnych powiatu, proponuje się wyłączenie z finansowania z budżetu państwa wydatków na modernizację bazy domów pomocy społecznej, zakładów leczniczych, a także kosztów utrzymania ośrodków czasowo-rehabilitacyjnych przeznaczonych dla kombatantów i innych osób uprawnionych.

- II. Kolejna propozycja zmierza do zmiany w systemie przyznawania pomocy dla kombatantów i innych osób uprawnionych. Obecnie pomoc w szczególnie uzasadnionych przypadkach jest udzielana przez Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych na podstawie wniosków przesyłanych przez osoby uprawnione. Ze względu na odległość dzielącą Urząd w Warszawie od osób ubiegających się o pomoc, rzetelna, obiektywna ocena sytuacji materialnej wnioskodawcy jest utrudniona. Mając na uwadze powyższe, a także niewielką ilość posiadanych środków oraz konieczność zapobieżenia możliwości pobierania kilkakrotnie z tego samego tytułu świadczeń finansowanych ze środków publicznych, proponuje się, aby środki przyznawał Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, po uzyskaniu stanowiska kierownika ośrodka pomocy społecznej właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej. Stanowisko kierownika ośrodka pomocy społecznej nie będzie wymagane, w przypadku gdy osoba uprawniona zamieszkuje poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.
- III. Uregulowania zawarte w art. 23a ust. 3 i 4 ustawy (art. 1 pkt 3 projektu) polegające na wskazaniu podmiotów, którym będzie możliwe przekazywanie środków na upamiętnianie tradycji walk o niepodległość oraz określeniu procedury ich wyłaniania, są konieczne, ponieważ jednym z głównych zadań Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych jest upamiętnianie tradycji walk o niepodległość. Zadanie to jest realizowane m.in. przez udzielanie wsparcia finansowego na dofinansowanie różnego typu publikacji dotyczących tej problematyki. Beneficjentem dotacji o wskazanym wyżej przeznaczeniu są również wydawnictwa, a więc podmioty niezaliczane do organizacji pożytku publicznego. W obowiązującym stanie prawnym podstawą prawną udzielania takich dotacji jest art. 107 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), który pozwala dotować z Państwowego Funduszu Kombatantów różne publikacje realizowane przez wydawnictwa. Dlatego, aby zachować możliwość dotowania publikacji po likwidacji Państwowego Funduszu Kombatantów, proponuje się rozwiązania zawarte w art. 23a ust. 3 i 4 ustawy.

IV. Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

## 1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projekt ustawy dotyczy Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, jednostek samorządu terytorialnego, środowiska kombatantów, osób represjonowanych, inwalidów wojennych i wojskowych oraz wdów lub wdowców – emerytów, rencistów lub inwalidów pozostałych po kombatantach i innych osobach uprawnionych.

## 2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz poddany konsultacjom z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Forum Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) NSZZ „Solidarność 80”,
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 5) Konfederacją Pracodawców Polskich,
- 6) Konfederacją Pracodawców Prywatnych,
- 7) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 8) Business Centre Club,
- 9) Radą do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych,
- 10) Związkiem Inwalidów Wojennych RP.

Zespół do spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 23 listopada 2006 r. pozytywnie zaopiniował projekt ustawy. Partnerzy społeczni nie zgłosili uwag.

## 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Projektowana ustawa nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu

terytorialnego. Nałożenie na kierownika ośrodka pomocy społecznej obowiązku zajmowania stanowiska w przypadku ubiegania się o pomoc nie spowoduje dodatkowych wydatków z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Mając na uwadze liczbę wydawanych przez Urząd decyzji (ok. 5000 w 2004 r. i ok. 8400 w 2005 r.) oraz liczbę gmin w Polsce, średnio kierownik ośrodka będzie wydawał opinię 2-3 razy w roku. Ponadto część osób ubiegających się o pomoc to beneficjenci świadczeń już realizowanych przez gminę, zatem w stosunku do tych osób nie będzie potrzeby przeprowadzania dodatkowego wywiadu czy wzywania do składania wyjaśnień.

Projektowana ustawa nie będzie miała również wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Pomoc pieniężna dla kombatantów i innych osób uprawnionych oraz upamiętnianie tradycji walk o niepodległość będą realizowane w ramach wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na dany rok w części 54 – Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Przedmiot regulacji niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji, w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt ustawy został opublikowany na stronie internetowej MPiPS zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414). Brak było podmiotów zgłaszających zainteresowanie pracami nad projektem ustawy.



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU

*Ewa Ośniecka - Tamecka*

Min.EOT *2212* /2006/DP/kma

Warszawa *20.12.* 2006 r.

**Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu ustawy o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego*, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Panią Ewę Ośniecką - Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

*Szanowna Pani Minister,*

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-196-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

**Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem,*

Do uprzejmej wiadomości:

Pani Anna Kalata

Minister Pracy i Polityki Społecznej

GABINET  
SEKRETARIAZ  
DISTRIBUCJA

2006-12-21