

Warszawa, 14 marca 2007 r.

BAS – WAEM – 565/07

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Marek Sawicki)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada zmianę ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. nr 29, poz. 257, ze zmianami) w ten sposób, że w art. 24 po ust. 1 dodaje się ust. 1a, 1b oraz 1 c. Zgodnie z proponowanym ust. 1a zwalnia się od akcyzy biokomponenty przeznaczone do paliw ciekłych i biopaliw ciekłych, w rozumieniu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych wyprodukowanych z surowców rolniczych, produktów ubocznych i odpadów spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach. Ponadto zwalnia się od akcyzy paliwa ciekłe z zawartością biokomponentów od 2 % do 5% - w wysokości 1,50 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych paliw oraz biopaliwa ciekłe z zawartością powyżej 5 % do 10% biokomponentów, w kwocie 1,80 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych paliw, a z zawartością powyżej 10% biokomponentów – w wysokości 2,20 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych paliw, z tym że zwolnienie nie może być wyższe niż należna kwota akcyzy z tytułu sprzedaży tych paliw.

W ustawie przewidziano ponadto warunki niezbędne dla zastosowania obniżek akcyzy, zgodnie z którymi podmiot uprawniony do zwolnienia, nabywający wyroby akcyzowe, dołączy do zamówienia złożonego sprzedawcy oświadczenie stwierdzające, że zakupione biokomponenty

zostaną zużyte do paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych; podmiot uprawniony będzie posiadał zaświadczenie, o którym mowa w art. 27 ust. 3 ustawy wydane przez właściwego naczelnika urzędu celnego, potwierdzające zamówienie na odbiór biokomponentów z zastosowaniem procedury zawieszania poboru akcyzy; właściwy naczelnik urzędu celnego potwierdza zamówienie po przedstawieniu zaświadczeń o niezaleganiu z płatnością podatku od towarów i usług oraz akcyzy. Nabycie biokomponentów nastąpić ma zgodnie z procedurą zawieszania poboru akcyzy zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt. 3 ustawy. Podmiot korzystający ze zwolnienia ma prowadzić ewidencję wskazującą na sposób wykorzystania biokomponentów.

Zwolnienie ma zastosowanie pod warunkiem, że 1) podmiot korzystający ze zwolnienia produkujący paliwa ciekłe z zawartością biokomponentów prowadzi dokumentację techniczną wskazującą na sposób wytworzenia takich paliw ciekłych i zawartość w nich biokomponentów; 2) podmiot nabywający paliwa ciekłe z zawartością biokomponentów w celu ich odsprzedaży korzystający ze zwolnienia prowadzi ewidencję pozwalającą na wyodrębnienie wyrobów zwolnionych i wyrobów nieobjętych zwolnieniem.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Zagadnienia związane z opodatkowaniem paliw płynnych objęte są dyrektywą Rady nr 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283, z dnia 31 października 2003 r., str. 51). W zakresie dotyczącym opodatkowania biopaliw preambuła do dyrektywy stanowi, że pożądane jest ustanowienie ram wspólnotowych w celu umożliwienia państwom członkowskim zwalniania od podatku akcyzowego w celu wspierania biopaliw (...) (motyw 26 preambuły). Zgodnie z art. 16 dyrektywy państwa członkowskie mogą stosować zwolnienie lub obniżoną stawkę podatkową, pod kontrolą fiskalną, dla produktów podlegających opodatkowaniu określonych w art. 2 dyrektywy, w przypadku gdy produkty te składają się z jednego lub większej ilości lub zawierają jeden lub większą ilość następujących produktów: olej sojowy i jego frakcje, olej z orzeszków ziemnych i jego frakcje, oliwa i jej frakcje, pozostałe oleje i ich frakcje, olej palmowy i jego frakcje, olej słonecznikowy i jego frakcje, olej kokosowy, olej z ziaren palmowych olej babassu oraz ich frakcje, olej rzepakowy, rzepikowy lub gorczycowy oraz ich frakcje, pozostałe tłuszcze ciekłe i oleje roślinne i ich frakcje, tłuszcze i oleje zwierzęce lub roślinne i ich frakcje, tłuszcze i oleje zwierzęce lub roślinne i ich frakcje podlegające przetwarzaniu.

Mieszaniny mono, di, i triestków glicerynowych kwasów tłuszczowych, alkohol etylowy skażony, alkohol metylowy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

W chwili obecnej w Polsce stosuje się zwolnienie od akcyzy biokomponentów przeznaczonych do paliw ciekłych i biopaliw ciekłych, w rozumieniu odrębnych przepisów, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach (par. 12 ust. 1 Rozporządzenia Ministra finansów z dnia 26 kwietnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego – Dz. U. z 2006 r. nr 72, poz. 500, ze zmianami). Jednocześnie, w tym samym rozporządzeniu dokonano zwolnienia od akcyzy benzyny silnikową nieetylizowaną – w wysokości 1,50, zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tej benzyny; a także zwolniono od akcyzy olej napędowy – w wysokości 1,00 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tego oleju napędowego.

Zgodnie z art. 16 ust 2 zd. 2 dyrektywy poziomy opodatkowania stosowane przez państwa członkowskie do produktów składających się lub zawierających produkty, o których mowa w ust. 1 tego artykułu mogą być niższe niż minimalne poziomy opodatkowania określone w dyrektywie. A zatem zwolnienia w zakresie podatku akcyzowego stosowane w przypadku opodatkowania paliw zawierających biokomponenty mogą być niższe niż przewidziane w dyrektywie.

Zgodnie z art. 87 ust. 1 TWE wszelka pomoc przyznawana przez państwo członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna ze wspólnym rynkiem w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi. Za zgodną ze wspólnym rynkiem może zostać uznana między innymi pomoc przeznaczona na ułatwienie rozwoju niektórych działań gospodarczych lub niektórych regionów gospodarczych, o ile nie zmienia warunków wymiany handlowej w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem (art. 87 ust. 3 lit. c TWE).

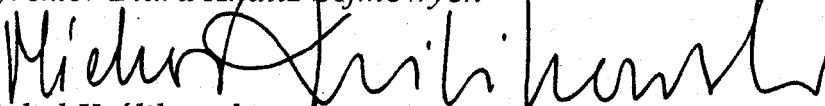
Zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE państwa członkowskie mają obowiązek zawiadamiać Komisję Europejską, w terminie odpowiednim do przedstawienia przez nią uwag, o projektach przyznania nowej lub zmiany przyznawanej pomocy. Udzielenie przez państwo nowej lub zmiana przyznawanej pomocy może nastąpić dopiero po wydaniu przez Komisję opinii.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, stanowi program pomocy państwa i tym samym wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych


Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska ,podatki, paliwa

Warszawa, 14 marca 2007r.

BAS – WAEM – 566/07

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sawicki) jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zakłada zmianę ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. nr 29, poz. 257, ze zmianami) w ten sposób, że w art. 24 po ust. 1 dodaje się ust. 1a, 1b oraz 1 c. Zgodnie z proponowanym ust 1a zwalnia się od akcyzy biokomponenty przeznaczone do paliw ciekłych i biopaliw ciekłych, w rozumieniu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych wyprodukowanych z surowców rolniczych, produktów ubocznych i odpadów spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach. Ponadto zwalnia się od akcyzy paliwa ciekłe z zawartością biokomponentów od 2 % do 5% - w wysokości 1,50 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych paliw oraz biopaliwa ciekłe z zawartością powyżej 5 % do 10% biokomponentów, w kwocie 1,80 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych paliw, a z zawartością powyżej 10% biokomponentów – w wysokości 2,20 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych paliw, z tym że zwolnienie nie może być wyższe niż należna kwota akcyzy z tytułu sprzedaży tych paliw.

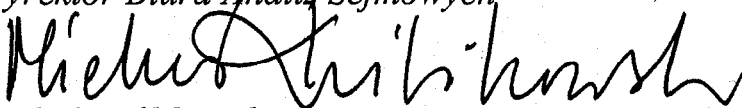
W ustawie przewidziano ponadto warunki niezbędne dla zastosowania obniżek akcyzy, zgodnie z którymi podmiot uprawniony do zwolnienia, nabywający wyroby akcyzowe, dołączy do zamówienia złożonego sprzedawcy oświadczenie stwierdzające, że zakupione biokomponenty zostaną zużyte do paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych; podmiot uprawniony będzie posiadał zaświadczenie, o którym mowa w art. 27 ust. 3 ustawy wydane przez właściwego naczelnika urzędu celnego, potwierdzające zamówienie na odbiór biokomponentów z zastosowaniem procedury zawieszania poboru akcyzy; właściwy naczelnik urzędu celnego potwierdza zamówienie po przedstawieniu zaświadczeń o niezaleganiu z płatnością podatku od towarów i usług oraz akcyzy. Nabycie biokomponentów nastąpić ma zgodnie z procedurą zawieszania poboru akcyzy

zgodnie z art. 26 us. 1 pkt. 3 ustawy. Podmiot korzystający ze zwolnienia ma prowadzić ewidencję wskazującą na sposób wykorzystania biokomponentów. Zwolnienie ma zastosowanie pod warunkiem, że 1) podmiot korzystający ze zwolnienia produkujący paliwa ciekłe z zawartością biokomponentów prowadzi dokumentację techniczną wskazującą na sposób wytworzenia takich paliw ciekłych i zawartość w nich biokomponentów; 2) podmiot nabywający paliwa ciekłe z zawartością biokomponentów w celu ich odsprzedaży korzystający ze zwolnienia prowadzi ewidencję pozwalającą na wyodrębnienie wyrobów zwolnionych i wyrobów nieobjętych zwolnieniem.

Projekt ustawy nie jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych


Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, podatki paliwa

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 15 marca 2007 r.

Cena 0,30 zł + 22% VAT

