



KRAJOWA RADA
DORADCÓW PODATKOWYCH

Warszawa, dnia 29 marca 2007 r.

Prof. dr hab. Witold Modzelewski
Przewodniczący Krajowej Rady
Doradców Podatkowych

KRDP/KPP/15/07/AG

Szanowny Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu RP

W nawiązaniu do pisma znak PS-54/07 w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sawicki), w załączeniu uprzejmie przekazuję opinię Krajowej Rady Doradców Podatkowych do w/w projektu.

Łącząc wyrazy szacunku

PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Doradców Podatkowych
Prof. dr hab. Witold Modzelewski



Opinia Krajowej Rady Doradców Podatkowych w sprawie projektu zmiany ustawy o podatku akcyzowym

Z uzasadnienia załączonego do treści projektu wynika, iż zmiana ustawy stała się konieczna w obliczu braku realizacji przez Ministra Finansów założeń odnoszących się do obniżenia obciążeń podatkiem akcyzowym biopaliw oraz paliw ciekłych z udziałem biokomponentów.

Jakkolwiek niesposób odmówić prawa ustawodawcy do regulowania poszczególnych kwestii związanych z funkcjonowaniem podatku wprost w ustawie, to mając na uwadze obowiązującą w art. 24 ustawy delegację Ministra Finansów do określenia zakresu obowiązywania zwolnień w podatku akcyzowym, proponowane szczegółowe uregulowanie zwolnienia wprost w ustawie, stanowi niekonsekwencję założeń ustawodawcy. Należy postulować, aby szczegółowe kwestie odnoszące się do funkcjonowania zwolnienia biopaliw i paliw z udziałem biokomponentów były przedmiotem regulacji aktów niższego rządu. Dlatego też materia uregulowana w ust. 1b oraz ust. 1c projektu zamiany ustawy winna zawierać się w obszarze regulacji rozporządzenia Ministra Finansów.

Jednocześnie należy wskazać, iż ust. 1c projektu ustawy zawierający warunki korzystania ze zwolnienia, tj. prowadzenie „dokumentacji technicznej” oraz „ewidencji”, nie precyzuje jaki zakres informacji powinny zawierać wskazane dokumenty. Stanowi to dodatkowy argument, za stanowiskiem, że regulacje szczegółowe zwolnień winny należeć do materii

Odnosząc się do celowości wprowadzenia zmiany ustawy należy, postulować daleko idącą powściągliwość w tej materii. Niezrealizowanie zamierzeń ustawodawcy przez Ministra Finansów nie powinno stać się powodem do przenoszenia kompetencji ministerialnych na najwyższy organ uchwałodawczy. Stanowi to jedynie powód do zobowiązania organu wykonawczego do realizacji założeń ustawowych. Trudno jest bowiem oczekiwać, aby wszystkie szczegółowe kwestie związane z funkcjonowaniem systemu podatkowego mogły stać się przedmiotem regulacji ustawowych.

PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Doradców Podatkowych

Prof. dr hab. Witold Modzelewski



KRAJOWA IZBA GOSPODARCZA

Warszawa, 29 marca 2007 r.

MB/14/2007

**Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu RP**

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 14 marca 2007r. o sygn. PS-54/07 w załączeniu przesyłam opinię Krajowej Izby Gospodarczej w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Z poważaniem

Mieczysław Bąk

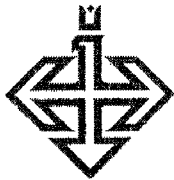


Z-ca Sekretarza Generalnego

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *30.03.2007*



Opinia
Krajowej Izby Gospodarczej
w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

Krajowa Izba Gospodarcza pozytywnie ocenia proponowane w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym rozwiązania mające na celu odejście od ustalania obciążeń w podatku akcyzowym od biopaliw i paliw ciekłych w rozporządzeniach Ministra Finansów i przeniesienia ich na poziom ustawy. Przywrócenie w ustawie zwolnień na poziomie odpowiadającym stawkom obowiązującym do końca 2006r. będzie rozwiązaniem korzystnym dla gospodarki zwiększając poziom produkcji biopaliw, a tym samym wielkość wpływów do budżetu z podatku VAT oraz dochodowego.

Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające poziom zwolnień akcyzowych służy w sprzeczności z przyjętą w ustawie Prawo Ochrony Środowiska zasadą wspierania przez państwo działalności związanej z wytwarzaniem tego typu substancji. Na podkreślenie zasługuje fakt, że również regulacje Unijne wskazują na celowość wspierania rynku biopaliw.

Krajowa Izba Gospodarcza uważa, że w ustawie o podatku akcyzowym należy definitywnie odejść od systemu ustalania zwolnień oraz stawek podatkowych w rozporządzeniach Ministra Finansów. Zgodnie z Konstytucją RP stawka podatku powinna być określona w ustawie i nie może wynikać z aktu prawnego niższego rzędu jakim jest rozporządzenie.

Regulowanie obciążeń akcyzowych jedynie przez Ministra Finansów sprawia, iż zmiany nie są konsultowane z zainteresowanymi partnerami społecznymi przez co negatywnie wpływają na prowadzenie działalności gospodarczej i mają ujemny wpływ na stabilność systemu prawnego.

Warszawa, 19 marca 2007r.