

Warszawa, 15 marca 2007 r.

BAS – WAEM – 648/07

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Maksymiuk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada zmianę ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. nr 29, poz. 257, ze zmianami) w ten sposób, że wprowadza się definicję biokomponentów i biopaliw ciekłych. W projekcie wprowadza się akcyzę na bikomponenty w wysokości 1882 zł za 1000 l. W przypadku przeznaczenia bikomponentów do produkcji biopaliw ciekłych lub paliw silnikowych stawka akcyzy ma wynieść 0 zł za 1000 l. Zgodnie z projektem stawkę akcyzy na biopaliwa ciekłe oraz na paliwa silnikowe o zawartości biokomponentów powyżej 2 % ustala się w ten sposób, że od aktualnie obowiązującej stawki akcyzy dla właściwego rodzaju paliwa silnikowego, stanowiącego komponent do produkcji biopaliwa ciekłego, określanej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 65 ust. 1 i 2 odejmuje się kwotę stanowiącą równowartość iloczynu ilości litrów użytych biokomponentów do wyprodukowania tych biopaliw lub paliw silnikowych i stawki kwotowej 1, 88 zł. Obejmowana kwota nie może być wyższa niż wynosi aktualnie obowiązująca stawka akcyzy na użyty rodzaj paliwa silnikowego. Projekt przewiduje, że stawka akcyzy na biopaliwo ciekłe składające się z biokomponentów stanowiących samoistne paliwo, spełniające wymagania jakościowe, określone w odrębnych przepisach wynosi 0 zł za 1000 l.

W projekcie dokonuje się również zmian w zakresie kwalifikacji biopaliw ciekłych.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem

Zagadnienia związane z opodatkowaniem paliw płynnych objęte są dyrektywą Rady nr 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283, z dnia 31 października 2003 r. , str. 51). W zakresie dotyczącym opodatkowania biopaliw preambuła do dyrektywy stanowi, że pożądane jest ustanowienie ram wspólnotowych w celu umożliwienia państwom członkowskim zwalniania od podatku akcyzowego w celu wspierania biopaliw (...) (motyw 26 preambuły). Zgodnie z art. 16 dyrektywy państwa członkowskie mogą stosować zwolnienie lub obniżoną stawkę podatkową, pod kontrolą fiskalną, dla produktów podlegających opodatkowaniu określonych w art. 2 dyrektywy, w przypadku gdy produkty te składają się z jednego lub większej ilości lub zawierają jeden lub większą ilość następujących produktów: olej sojowy i jego frakcje, olej z orzeszków ziemnych i jego frakcje, oliwa i jej frakcje, pozostałe oleje i ich frakcje, olej palmowy i jego frakcje, olej słonecznikowy i jego frakcje, olej kokosowy, olej z ziaren palmowych olej babassu oraz ich frakcje, olej rzepakowy, rzepikowy lub gorczycowy oraz ich frakcje, pozostałe tłuszcze ciekłe i oleje roślinne i ich frakcje, tłuszcze i oleje zwierzęce lub roślinne i ich frakcje, tłuszcze i oleje zwierzęce lub roślinne i ich frakcje podlegające przetwarzaniu. Mieszaniny mono, di, i triestrow glicerynowych kwasów tłuszczowych, alkohol etylowy skażony, alkohol metylowy.

Ponadto projekt może być kwalifikowany jako projekt pomocy określonym w art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

W chwili obecnej w Polsce stosuje się zwolnienie od akcyzy biokomponentów przeznaczonych do paliw ciekłych i biopaliw ciekłych, w rozumieniu odrębnych przepisów, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach (par. 12 ust. 1 Rozporządzenia Ministra finansów z dnia 26 kwietnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego – Dz. U. z 2006 r. nr 72, poz. 500, ze zmianami). Jednocześnie, w tym samym rozporządzeniu dokonano zwolnienia od akcyzy benzyny silnikową nieetylizowaną – w wysokości 1,50, zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tej benzyny; a

także zwolniono od akcyzy olej napędowy – w wysokości 1,00 zł od każdego litra bikomponentów dodanych do tego oleju napędowego.

Zgodnie z art. 16 ust 2 zd. 2 dyrektywy poziomy opodatkowania stosowane przez państwa członkowskie do produktów składających się lub zawierających produkty, o których mowa w ust. 1 tego artykułu mogą być niższe niż minimalne poziomy opodatkowania określone w dyrektywie. A zatem zwolnienia w zakresie podatku akcyzowego stosowane w przypadku opodatkowania paliw zawierających biokomponenty mogą być niższe niż przewidziane w dyrektywie.

Zgodnie z art. 87 ust. 1 TWE wszelka pomoc przyznawana przez państwo członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna ze wspólnym rynkiem w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi. Za zgodną ze wspólnym rynkiem może zostać uznana między innymi pomoc przeznaczona na ułatwianie rozwoju niektórych działań gospodarczych lub niektórych regionów gospodarczych, o ile nie zmienia warunków wymiany handlowej w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem (art. 87 ust. 3 lit. c TWE).

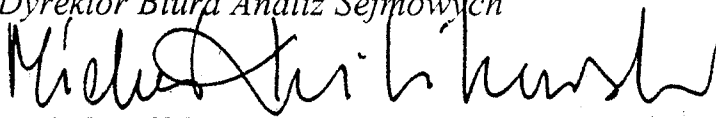
Zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE państwa członkowskie mają obowiązek zawiadamiać Komisję Europejską, w terminie odpowiednim do przedstawienia przez nią uwag, o projektach przyznania nowej lub zmiany przyznawanej pomocy. Udzielenie przez państwo nowej lub zmiana przyznawanej pomocy może nastąpić dopiero po wydaniu przez Komisję opinii.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, stanowi program pomocy państwa i tym samym wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych


Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska ,podatki, paliwa

Warszawa, 15 marca 2007r.

BAS – WAEM – 649/07

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

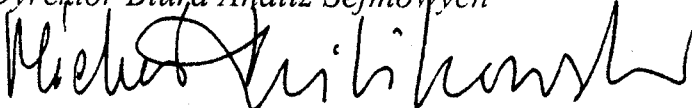
w sprawie czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Maksymiuk) jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zakłada zmianę ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. nr 29, poz. 257, ze zmianami) w ten sposób, że wprowadza się definicję biokomponentów i biopaliw ciekłych. W projekcie wprowadza się akcyzę na bikomponenty w wysokości 1882 zł za 1000 l. W przypadku przeznaczenia bikomponentów do produkcji biopaliw ciekłych lub paliw silnikowych stawka akcyzy ma wynieść 0 zł za 1000 l. Zgodnie z projektem stawkę akcyzy na biopaliwa ciekłe oraz na paliwa silnikowe o zawartości biokomponentów powyżej 2 % ustala się w ten sposób, że od aktualnie obowiązującej stawki akcyzy dla właściwego rodzaju paliwa silnikowego, stanowiącego komponent do produkcji biopaliwa ciekłego, określanej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 65 ust. 1 i 2 odejmuje się kwotę stanowiącą równowartość iloczynu ilości litrów użytych biokomponentów do wyprodukowania tych biopaliw lub paliw silnikowych i stawki kwotowej 1, 88 zł. Obejmowana kwota nie może być wyższa niż wynosi aktualnie obowiązująca stawka akcyzy na użyty rodzaj paliwa silnikowego. Projekt przewiduje, że stawka akcyzy na biopaliwo ciekłe składające się z biokomponentów stanowiących samoistne paliwo, spełniające wymagania jakościowe, określone w odrębnych przepisach wynosi 0 zł za 1000 l. W projekcie dokonuje się również zmian w zakresie kwalifikacji biopaliw ciekłych.

Projekt ustawy nie jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych


Michał Królikowski

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 15 marca 2007 r.

Cena 0,18 zł + 22% VAT

