



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 1503**  
Warszawa, 8 marca 2007 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Janusza Maksymiuka.

(-) Bolesław Borysiuk; (-) Krzysztof Bosak; (-) Krzysztof Filipek; (-) Zofia Grabczan; (-) Alina Gut; (-) Lech Kuropatwiński; (-) Andrzej Lepper; (-) Sandra Lewandowska; (-) Janusz Maksymiuk; (-) Arnold Masin; (-) Małgorzata Olejnik; (-) Marzena Paduch; (-) Radosław Parda; (-) Daniel Pawłowicz; (-) Mateusz Piskorski; (-) Krzysztof Sikora; (-) Bogusław Sobczak; (-) Genowefa Wiśniowska; (-) Marek Wojtera; (-) Jerzy Zawisza.

Ustawa

z dnia .....

**o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz zmianie niektórych ustaw**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2004r. Nr. 29 poz 257 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) W **art. 2** po pkt 18 dodaje się pkt 19 i pkt 20 w brzmieniu:

„19) biokomponenty - wyroby wymienione w art. 2 ust. 1 pkt 3 i art.11 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. 2006 Nr 169 poz. 1199), z wyłączeniem wyrobów przeznaczonych na cele spożywcze oraz komponentów uzyskiwanych w wyniku katalitycznego przerobu odpadów z tworzyw sztucznych.

20) biopaliwa ciekłe – wyroby wymienione w art. 2 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. 2006 Nr 169 poz. 1199).”

2) W **art. 65** po ust 1a dodaje się ust 1b, 1c i 1d, w brzmieniu:

„1b. Stawka akcyzy na biokomponenty wynosi 1882 zł za 1000 litrów. W przypadku przeznaczenia biokomponentów do produkcji biopaliw ciekłych lub paliw silnikowych stawka akcyzy wynosi 0,00 zł za 1000 litrów.

1c. Stawkę akcyzy na biopaliwa ciekłe oraz na paliwa silnikowe o zawartości biokomponentów powyżej 2% ustala się w ten sposób, że od aktualnie obowiązującej stawki akcyzy dla właściwego rodzaju paliwa silnikowego, stanowiącego komponent do produkcji biopaliwa ciekłego, określanej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie ust.1 i 2, odejmuje się kwotę stanowiącą równowartość iloczynu ilości litrów użytych biokomponentów do wyprodukowania tych biopaliw lub paliw silnikowych i stawki kwotowej 1,88zł. Odejmowana kwota nie może być wyższa niż wynosi aktualnie obowiązująca stawka akcyzy na użyty rodzaj paliwa silnikowego.

1d. Stawka akcyzy na biopaliwo ciekłe składające się z biokomponentów stanowiących samoistne paliwo, spełniające wymagania jakościowe, określone w odrębnych przepisach wynosi 0,00zł za 1000 litrów;”

- 3) W art. 65, w ust.2 wyrazy „Minister właściwy do spraw finansów publicznych” zastępuje się wyrazami „Rada Ministrów”.
- 4) W załączniku nr 2 do ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2004r. Nr. 29 poz 257 z późn. zm.)-„Wykaz wyrobów akcyzowych zharmonizowanych”, dodaje się pozycję 4a w brzmieniu:

4a.	Bez względu na symbol PKWiU	Biokomponenty i biopaliwa ciekłe	Bez względu na symbol CN	Biokomponenty i biopaliwa ciekłe
-----	-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------------

**Art. 2.** W ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 155, poz. 1297 i Nr 172, poz. 1440) wprowadza się następujące zmiany:

1) W art. 37h w ust 1 wprowadza się następujące zmiany:

- a. w ust 1 po wyrazach „oraz gazu” wprowadza się wyrazy „z wyłączeniem biopaliw ciekłych w rozumieniu przepisów ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych”.
- b. Ust 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Paliwami silnikowymi oraz gazem, o których mowa w ust. 1, są produkty o następujących symbolach PKWiU i odpowiadających im kodach CN:

Lp.	Symbol PKWiU	Nazwa produktu
1	bez względu na symbol PKWiU	gaz płynny - propan, butan, mieszaniny propan-butan oraz inne gazy służące do napędu pojazdów samochodowych, <b>z wyłączeniem biopaliw ciekłych</b>
2	23.20.11-00.1 23.20.11-00.2	paliwa silnikowe benzynowe, <b>z wyłączeniem biopaliw ciekłych</b>
3	23.20.15	oleje napędowe, <b>z wyłączeniem biopaliw ciekłych</b>
4	bez względu na symbol PKWiU	wyroby przeznaczone do użycia jako paliwa do silników samochodowych, <b>z wyłączeniem biopaliw ciekłych</b>

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia, z wyjątkiem art.2, który wchodzi w życie z dniem 1 września 2007 roku.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie innych ustaw ma na celu stworzenie niezbędnych warunków wstępnych do wykonania celów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. Nr 169 z 2006 roku, poz. 1199) oraz Dyrektywy 2003/30/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 maja 2003 roku w sprawie wspierania użycia w transporcie biopaliw lub innych paliw odnawialnych.

Przytoczone przepisy zobowiązują Polskę do osiągnięcia z końcem 2010 roku minimalnego udziału biokomponentów (zarówno w postaci paliw ciekłych jak i biopaliw ciekłych) w wysokości co najmniej 5,75% - liczonego według wartości opałowej.

W istniejącym w Polsce, obowiązującym stanie prawnym Minister Finansów w ramach prac w Radzie Ministrów odpowiada za stworzenie korzystnych warunków finansowych dla dynamicznego rozwoju produkcji biokomponentów i biopaliw ciekłych (art. 37 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o biokomponentach i biopaliwach ciekłych).

Na przełomie lat 2006-2007 miało miejsce wydarzenie jakie na ogół nie jest spotykane w cywilizowanych krajach.

Minister Finansów swoim Rozporządzeniem z dnia 20 grudnia 2006 roku zmieniła zasady wsparcia produkcji biopaliw w Polsce poprzez radykalną redukcję ulg w wymiarze akcyzy dla paliw silnikowych z udziałem biokomponentów oraz bez należytej podstawy prawnej i bez uzasadnienia merytorycznego wprowadziła opodatkowanie akcyzą biokomponentów stanowiących samoistne paliwo. Zmiany te przedstawiają się następująco:

- biokomponenty stanowiące samoistne biopaliwo: dotychczasowa całkowicie zwolnione z podatku akcyzowego, obecnie opodatkowane 0,20zł za 1 litr,
- mieszanina oleju napędowego zawierająca powyżej 2 do 5% biokomponentów: dotychczasowa stawka zwolnienia 1,50zł/litr, obecnie 1,00zł/litr, pogorszenie o 33%,
- mieszanina oleju napędowego zawierająca 5 do 10% biokomponentów: dotychczasowa stawka zwolnienia 1,80zł/litr, obecnie 1,00zł/litr, pogorszenie o 44%,
- mieszanina oleju napędowego zawierająca ponad 10% biokomponentów: dotychczasowa stawka zwolnienia 2,2zł/litr, obecnie 1,00zł/litr, pogorszenie o 55%,
- mieszanina benzyny zawierająca 5 do 10% biokomponentów: dotychczasowa stawka zwolnienia 1,8zł/litr, obecnie 1,5zł/litr, pogorszenie o 17%.

- mieszanina benzyny zawierająca ponad 10% biokomponentów: dotychczasowa stawka 2,2zł/litr, obecnie 1,5zł/litr, pogorszenie o 32%.

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2006 roku zostało wprowadzone z naruszeniem:

- trybu opracowywania aktów normatywnych przez członków Rady Ministrów,
- praw nabytych przez producentów biokomponentów i biopaliw ciekłych,
- warunków realizacji celów określonych w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 roku o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

W szczególności nie do przyjęcia jest rozbieżna intencja wynikająca z uzasadnienia do rozporządzenia Ministra Finansów, które miało „...zapobiec jego (ryнку biopaliw) gwałtownemu wzrostowi” z intencją ustawy, której celem jest „...stworzenie korzystnych i stabilnych warunków rozwoju rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych”.

W efekcie powstała blokada:

- tworzenia warunków dla wzrostu zatrudnienia i likwidacji bezrobocia,
- poprawy bilansu handlu zagranicznego,
- ochrony środowiska przez ograniczenie emisji zanieczyszczeń, w tym CO<sub>2</sub>.

Przedkładana przez posłów wnioskodawców projektowana ustawa o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych ustaw rozwiązuje większość tych problemów z założenia.

Jej konstrukcja oparta została na Dyrektywie Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 roku w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej a w szczególności na artykule 16 ust. 2, zdanie drugie w brzmieniu: „*poziomy opodatkowania stosowane przez Państwa Członkowskie do produktów składających się lub zawierających produkty określone w ust 1 mogą być niższe niż minimalne poziomy określone w artykule 4*”, oraz na przepisie tegoż artykułu ust 6 w brzmieniu: „*w przypadku gdyby przepisy prawa wspólnotowego wymagały, aby Państwa Członkowskie dostosowały się do obowiązujących zobowiązań do wprowadzenia na ich rynki minimalnego udziału produktów określonych w ust 1, wówczas ust 1-5 przestają obowiązywać od daty, w którym takie zobowiązania stały się wiążące dla Państw Członkowskich*”.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych ustaw przewiduje następujące rozwiązania:

- wprowadza do słowniczka (art.2) ustawy o podatku akcyzowym z dnia 23 stycznia 2004 roku pojęcie biokomponentu i biopaliwa ciekłego oraz wprowadza je do załącznika nr 2 do ustawy obejmującego wykaz wyrobów akcyzowych zharmonizowanych,
- ustala stawkę akcyzy na biokomponenty nie przeznaczone do produkcji biopaliw ciekłych oraz na biokomponenty przeznaczone do produkcji biopaliw ciekłych i porządkuje ich zakres przedmiotowy w ten sposób, że nie dotyczą one artykułów przeznaczonych do spożycia,
- ustala nową stawkę akcyzy na nowy rodzaj paliwa jakim jest biopaliwo ciekłe. Jej konstrukcja jest oparta na stawce podatku akcyzowego dotyczącego właściwego rodzaju paliwa silnikowego, stanowiącego komponent do produkcji biopaliwa ciekłego, od której odejmuje się kwotę wynikającą z iloczynu zastosowanych do biopaliwa ciekłego ilości litrów biokomponentów i stawki 1,88zł za jeden litr. Kwota odejmowana nie może przekraczać stawki akcyzy właściwej dla konkretnego rodzaju paliwa silnikowego stanowiącego komponent do produkcji biopaliwa,
- przenosi kompetencje do ustalania zmiany stawek akcyzy na paliwa silnikowe od Ministra Finansów na Radę Ministrów. Sprawy takie jak przebieg realizacji budżetu, sytuacja gospodarcza państwa oraz poszczególnych grup podatników a także potrzeby ochrony środowiska i dywersyfikacji źródeł energii oraz oparcie jej na źródłach odnawialnych, co jest zawarte w artykule 65 ust 2 ustawy o podatku akcyzowym jest sprawą całego rządu a nie tylko Ministra Finansów. Zmiana tych kompetencji w drodze ich przeniesienia na Radę Ministrów jest szczególnie uzasadniona w przypadku rządu koalicyjnego. Niefortunne skutki omawianego Rozporządzenia Ministra Finansów aż nazbyt dobitnie uzasadniają potrzebę tej zmiany,
- zwalnia biopaliwa ciekłe z opłaty paliwowej począwszy od 1 września 2007 roku tj., od przewidywanego okresu wprowadzania do obrotu biokomponentów wyprodukowanych z produktów roślinnych ze zbiorów 2007 roku. Data ta powinna zbiegać się z wejściem w życie wieloletniego programu promocji biopaliw ciekłych do opracowania którego zobowiązuje ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 roku o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Przewiduje się, że ubytki w

dochodach Krajowego Funduszu Drogowego i Funduszu Kolejowego zostaną zrekompensowane w tym programie z innych źródeł a w szczególności ze środków ochrony środowiska w związku z oszczędnościami w emisji zanieczyszczeń.

Przyjęte w projekcie rozwiązania, jak wspomniano na wstępie mają na względzie stworzenie niezbędnych warunków do wykonania celów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. Nr 169 z 2006 roku, poz 1199) oraz Dyrektywy 2003/30/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 maja 2003 roku w sprawie wspierania użycia w transporcie biopaliw lub innych paliw odnawialnych, a więc ich skutki finansowe są bezpośrednio związane z funkcjonowaniem ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, co w konsekwencji i przy uwzględnieniu preferencyjnych warunków kredytowania inwestycji skutkuje wzrostem obciążenia budżetu w wysokości 55 mln zł w pierwszym roku wdrażania i 1048 mln zł w roku osiągnięcia produkcji na poziomie 800 tys. ton biokomponentów przeznaczonych na rynek krajowy oraz w związku ze zmianą ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, 2 mln zł w pierwszym roku wdrażania i 72 mln zł w roku osiągnięcia produkcji na poziomie 800 tys. ton biokomponentów przeznaczonych na rynek krajowy. Korzyści, jakie w skali makro osiągnie gospodarka oceniono również dla pierwszego i docelowego roku produkcji odpowiednio na:

- 113 mln zł i 987 mln zł z tytułu zwiększenia wpływów z podatku VAT,
- 8 mln zł i 54 mln zł z tytułu wpływów z podatku dochodowego (ok. 50% z PDOP i 50% z PDOF),
- 20 mln zł i 146 mln zł ze zmniejszenia wydatków na zasiłki dla bezrobotnych,
- 9mln zł i 67 mln zł ze zwiększenia wpłat z tytułu podatków lokalnych.

Ponadto w wyniku efektu mnożnikowego, wynikającego ze wzrostu produkcji lub wprowadzenia nowego kierunku, wystąpią istotne korzyści w gospodarce, które mogą spowodować docelowa wzrost PKB o około 0,5 mld rocznie.

Pilne wprowadzenie w życie projektu ustawy zapewni rolnikom możliwość skorzystania z dopłat bezpośrednich do roślin energetycznych w wysokości 45 EUR do 1h jeszcze w 2007 roku w ten sposób, że producenci biokomponentów otrzymają wstępne ale trwałe warunki umożliwiające zawieranie wieloletnich umów kontraktacyjnych na dostawę produktów rolniczych przeznaczonych do produkcji biokomponentów jeszcze w marcu lub na początku kwietnia 2007 roku, co będzie upoważniało rolników do wypełnienia i złożenia wniosków w tej sprawie w okresie pomiędzy 15 marca a 15 maja br. do ARiMR.

Projekt jest zgodny z prawem UE.



Projekt został skonsultowany i pozytywnie zaopiniowany przez Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku, Krajową Izbę Biopaliw, Związek Zawodowy Rolnictwa Samoobrona, Krajowy Związek Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Federację Zrzeszeń Producentów Rolnych oraz Polską Izbę Paliw Płynnych.

Regulacje zawarte w ustawie będą pozytywnie wpływały na wzrost gospodarczy, równowagę salda w bilansie obrotów towarowych z zagranicą oraz na wzrost zatrudnienia i ograniczanie bezrobocia.