



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 1638

SPRAWOZDANIE
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

**o poselskim projekcie ustawy o zmianie
ustawy o podatku akcyzowym (druk
nr 1502),
o poselskim projekcie ustawy o zmianie
ustawy o podatku akcyzowym oraz zmianie
niektórych ustaw (druk nr 1503)**

Sejm na 37 posiedzeniu w dniu 15 marca 2007 r. - zgodnie z art. 39 ust. 2 Regulaminu Sejmu - skierował powyższe projekty ustaw do Komisji Finansów Publicznych w celu rozpatrzenia.

Komisja Finansów Publicznych po rozpatrzeniu tych projektów na posiedzeniach w dniach 28 marca oraz 13 i 19 kwietnia 2007 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 19 kwietnia 2007 r.

Sprawozdawca

(-) Renata Rochnowska

Przewodnicząca Komisji
Finansów Publicznych

(-) Aleksandra Natalli-Świat

USTAWA
z dnia 2007 r.

**o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych
innych ustaw¹⁾**

Art. 1.

W ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. Nr 29, poz. 257, Nr 68, poz. 623, z 2005 r. Nr 160, poz. 1341 oraz z 2006 r. Nr 169, poz. 1199) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w pkt 18 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 19 i pkt 20 w brzmieniu:

„19) biokomponenty - wyroby wymienione w art. 2 ust. 1 pkt 3 wytwarzane w sposób określony w art. 11 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. Nr 169, poz. 1199 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 217);

20) biopaliwa ciekłe – wyroby wymienione w art. 2 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.”;

2) w art. 65 po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Stawka akcyzy wynosi w przypadku:

1) benzyn silnikowych o kodach CN 2710 11 45 lub 2710 11 49 -
1 565,00 zł/1 000 l;

2) wyrobów powstałych ze zmieszania benzyn, o których mowa w pkt 1, z biokomponentami, w rozumieniu odrębnych przepisów, zawierających powyżej 2% biokomponentów, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach - stawka akcyzy określona w pkt 1 obniżona o 1,565 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych benzyn, z tym że kwota należnej akcyzy nie może być niższa niż 10,00 zł/1 000 l;

3) olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 41 - 1 048, 00 zł/1 000 l;

4) wyrobów powstałych ze zmieszania olejów napędowych, o których mowa w pkt 3, z biokomponentami, w rozumieniu odrębnych przepisów, zawierających powyżej 2% biokomponentów, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach - stawka akcyzy określona w pkt 3 obniżona o 1,048 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych olejów napędowych, z tym że kwota należnej akcyzy nie może być niższa niż 10,00 zł/1 000 l;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej.

- 5) biokomponentów, stanowiących samoistne paliwa, w rozumieniu odrębnych przepisów, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinyowych, bez względu na kod CN - 10,00 zł/1 000 l.”;
- 3) w załączniku nr 2 „Wykaz wyrobów akcyzowych zharmonizowanych” dodaje się pozycję 4a w brzmieniu:

4a.	Bez względu na symbol PKWiU	Biokomponenty i biopaliwa ciekłe	Bez względu na symbol CN	Biokomponenty i biopaliwa ciekłe
-----	-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------------

Art. 2.

W ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 155, poz. 1297 i Nr 172, poz. 1440) w art. 37h ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wprowadzanie na rynek krajowy paliw silnikowych oraz gazu, z wyłączeniem biokomponentów stanowiących samoistne paliwa w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. Nr 169, poz. 1199 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 217), wykorzystywanych do napędu pojazdów w rozumieniu art. 2 pkt 31 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym podlega opłacie, zwanej dalej „opłatą paliwową.”.

Art. 3.

W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz.U. Nr 169, poz. 1199 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 217) w art. 33:

- 1) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 5 wysokość kary oblicza się według wzoru:

$$K=5xWx(M-R)/100\%$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K – wysokość kary, wyrażoną w złotych,

W – ogólną wartość paliw ciekłych i biopaliw ciekłych sprzedanych lub zbytych w innej formie przez podmiot podlegający karze, a także zużytych przez niego na potrzeby własne, liczoną za rok, w którym podmiot ten nie zrealizował obowiązku wynikającego z art. 23 ust. 1, wyrażoną w złotych,

M – wysokość Narodowego Celu Wskaźnikowego, do którego realizacji był zobowiązany podmiot podlegający karze, wyrażoną w procentach,

R – wysokość zrealizowanego udziału biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych sprzedanych lub zbytych w innej formie przez podmiot podlegający karze, a także zużytych przez niego na potrzeby własne w roku, w którym

podmiot ten nie zrealizował obowiązku wynikającego z art. 23 ust. 1, wyrażoną w procentach.”;

2) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 9 lit. b, stosuje się dodatkową karę pieniężną w wysokości wartości iloczynu sprzedanych biopaliw ciekłych i stawki podatku akcyzowego dla oleju napędowego.”;

3) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 9 lit. c, stosuje się dodatkową karę pieniężną w wysokości wartości iloczynu wytworzonych biopaliw ciekłych i stawki podatku akcyzowego dla oleju napędowego.”.

Art. 4.

W ustawie z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej (Dz.U. Nr 35, poz. 217) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:

„Art. 7a. 1. Rolnikowi, o którym mowa w art. 7 ust. 3, uprawiającemu rzepak na cele energetyczne przysługuje dodatkowa uzupełniająca krajowa płatność do upraw roślin energetycznych, której stawka na 1 ha wynosi 176 zł.

2. Wysokość płatności oblicza się zgodnie z art. 7 ust. 4.

3. Płatność, o której mowa w ust. 1, jest przyznawana łącznie z płatnością, o której mowa w art. 7 ust. 3.”.

Art. 5.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1, który wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w art. 1 niniejszej ustawy ze wspólnym rynkiem;
- 2) art. 2, który wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w art. 2 niniejszej ustawy ze wspólnym rynkiem;
- 3) art. 4, który wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w art. 4 niniejszej ustawy ze wspólnym rynkiem.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Ewa Ośniecka - Tamecka**

Min.EOT/554 /2007/DP/ak, mn, bm

Warszawa, 24.04. 2007 r.

**Pani
Aleksandra Natalli-Świat
Przewodnicząca Komisji Finansów Publicznych
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *Sprawozdania Komisji Finansów Publicznych o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk nr 1502) oraz o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 1503)*, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) oraz na podstawie art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza KIE, Ewę Ośniecką-Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowna Pani Przewodnicząca,

W związku z przedłożonym *Sprawozdaniem Komisji Finansów Publicznych o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk nr 1502) oraz poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 1503)* (druk sejmowy nr 1638, pismo nr FPB-0150-156-07), pragnę wyrazić następującą opinię:

I. W odniesieniu do przedłożonego *Sprawozdania*, pragnę podtrzymać ogólne uwagi dotyczące opodatkowania podatkiem akcyzowym biokomponentów oraz biopaliw ciekłych, zawarte w opinii Urzędu KIE z dnia 28 marca 2007 r. (nr pisma Min. EOT/739/2007/DP/ak, mn), dotyczącej *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk nr 1502) oraz poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 1503)*.

II. Dodatkowo pragnę zauważyć, że art. 1 pkt 3) przedłożonego *projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw* dodaje w załączniku 2 do ustawy o podatku akcyzowym „Wykaz wyrobów zharmonizowanych” pozycję 4a biokomponenty i biopaliwa ciekłe. Pragnę zauważyć, że biokomponenty i biopaliwa ciekłe nie są wyrobami zharmonizowanymi w rozumieniu art. 3 ust. 1 *Dyrektywy Rady 92/12/EWG z dnia 25 lutego 1992 w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania*. Art. 3 ust. 1 *Dyrektywy 92/12/EWG* zalicza do wyrobów zharmonizowanych jedynie oleje mineralne, alkohol i napoje alkoholowe oraz wyroby tytoniowe.

III. Odnosząc się do przepisu art. 4 projektu ustawy, wprowadzającego zmiany do *ustawy o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej*, pragnę zauważyć, iż przepis ten przewiduje wprowadzenie krajowej pomocy bezpośredniej dla producentów rzepaku na cele energetyczne, nie mieszczącej się w systemie pomocy bezpośrednich ustanowionym w *Rozporządzeniu (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającym wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającym określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniającym rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999, (WE) nr 1673/2000, (EWG) nr 2358/71 i (WE) nr 2529/2001*. Ponadto projektowana pomoc ma charakter pomocy operacyjnej, a więc niezgodnej ze wspólnym rynkiem. W tym kontekście pragnę zwrócić uwagę na postanowienia Wytycznych Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007 – 2013 (Dz. Urz. UE C z 27.12.2006 r., str. 1), które w pkt 15 stanowią:

„Aby środek pomocy mógł zostać uznany za zgodny z regułami wspólnego rynku, musi zawierać element stymulujący lub musi wymagać współdziałania ze strony podmiotu korzystającego z pomocy. O ile prawodawstwo wspólnotowe i niniejsze wytyczne nie przewidują wyraźnie wyjątków, jednostronną pomoc państwa przeznaczoną na poprawę sytuacji finansowej producentów, która jednak w żaden sposób nie przyczynia się do rozwoju sektora, a szczególnie pomoc przyznaną na podstawie ceny, ilości, **jednostki produkcyjnej** lub jednostki środków produkcji, uznaje się za pomoc z tytułu prowadzenia działalności, niezgodną ze wspólnym rynkiem. Ponadto pomoc tego rodzaju może kolidować z mechanizmem wspólnej organizacji rynków”.

Biorąc pod uwagę powyższe uwagi, wprowadzenie do projektu ustawy przepisów art. 4, niezależnie od zastrzeżenia zawartego w art. 5 ust. 3, należy uznać za niezasadne. Na

marginesie pragnę zwrócić uwagę, iż decyzje Komisji Europejskiej w przedmiocie pomocy publicznej są notyfikowane ich adresatom i stają się skuteczne wraz z tą notyfikacją (nie zaś z dniem „ogłoszenia”).

IV. W konkluzji pragnę stwierdzić, że:

a) w zakresie regulacji dotyczącej pomocy publicznej poprzez obniżenie poziomu akcyzy, przedłożone projekty ustaw mogą być uznane za zgodne z prawem Unii Europejskiej wyłącznie z zastrzeżeniem uprzedniej notyfikacji Komisji Europejskiej, w trybie art. 88 ust. 3 TWE, przyjętych na ich podstawie środków pomocowych. Pomoc przewidziana na podstawie omawianych projektów ustaw nie może być udzielana do momentu wydania przez Komisję Europejską decyzji kończącej postępowanie notyfikacyjne (art. 88 ust. 3 TWE *in fine*);

b) odnosząc się do art. 1 pkt 3) przedłożonego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (uwagi zawarte w pkt II opinii) pragnę stwierdzić, że projektowany przepis jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej;

c) odnosząc się do art. 4 i art. 5 pkt 3) przedłożonego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw pragnę zgłosić zastrzeżenia zawarte w pkt III opinii.

Z poważaniem,



Do wiadomości

Pani Zyta Gilowska
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Finansów

Pan Andrzej Lepper
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi