

# Do druku nr 1639

Warszawa, 23 kwietnia 2007 r.

BAS-WAEM-922/07

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

## **Opinia prawna o zgodności przedstawionego komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o czasie pracy kierowców oraz o zmianie niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Szwed) z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

### **I. Przedmiot projektu ustawy**

Przedstawiony komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o czasie pracy kierowców oraz o zmianie niektórych innych ustaw ma na celu przede wszystkim dostosowanie ustawy do przepisów rozporządzenia (WE) nr 561/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie harmonizacji niektórych przepisów socjalnych odnoszących się do transportu drogowego oraz zmieniającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85 i (WE) 2135/98, jak również uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 3820/85.

Ponadto projekt zawiera szereg poprawek wynikających z praktyki stosowania ustawy, a nieobjętych zakresem regulacji przywołanego rozporządzenia.

Projekt przewiduje także zmiany w ustawie z 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, w ustawie z 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w ustawie z 29 lipca 2005 r. o systemie tachografów cyfrowych.

Ustawa miałaby wejść w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia, z tym, że przepis rozciągający obowiązywanie ustawy o czasie pracy kierowców na motorniczych tramwajów wchodziłby w życie dopiero z dniem 1 stycznia 2009 r., a przepis wprowadzający w ustawie o transporcie drogowym opłaty półroczne za przejazd pojazdu samochodowego po drogach krajowych wchodziłby w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy.

## **II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Rozporządzenie (WE) nr 561/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie harmonizacji niektórych przepisów socjalnych odnoszących się do transportu drogowego oraz zmieniające rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85 i (WE) 2135/98, jak również uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3820/85 zastąpiło rozporządzenie Rady 3820/85, które było wykonywane przez przepisy nowelizowanej ustawy o czasie pracy kierowców.

Rozporządzenie 561/2006 ustanawia przepisy dotyczące czasu prowadzenia pojazdu, przerw i okresów odpoczynku kierowców wykonujących przewóz drogowy rzeczy i osób w celu ujednoczenia warunków konkurencji pomiędzy poszczególnymi rodzajami transportu lądowego, zwłaszcza w odniesieniu do sektora transportu drogowego oraz w celu poprawy warunków pracy i bezpieczeństwa drogowego. Rozporządzenie ma na celu także przyczynienie się do polepszenia metod monitorowania i egzekwowania przepisów przez Państwa Członkowskie oraz poprawy warunków pracy w transporcie drogowym.

Stosownie do art. 249 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską rozporządzenie ma zasięg ogólny; obowiązuje w całości i stosuje się bezpośrednio we wszystkich państwach członkowskich. Rozporządzenia są bezpośrednio stosowalne, co jest zabezpieczone **zakazem** ich transpozycji do prawa krajowego przez np. powtarzanie ich postanowień w aktach prawa krajowego. Rozporządzenia obowiązują bowiem automatycznie na mocy opublikowania ich w Dzienniku Urzędowym WE (wyrok ETS z 7 lutego 1973 r. w sprawie Komisja przeciwko Republice Włoskiej, sprawa 39/72).

Zakaz transpozycji rozporządzeń do prawa krajowego nie obowiązuje, gdy samo rozporządzenie przewiduje pośrednio lub bezpośrednio konieczność wydania przez państwa członkowskie przepisów wykonawczych, niezbędnych do stosowania danego rozporządzenia. Rozporządzenie 561/2006 w wielu przepisach upoważnia Państwa Członkowskie do wprowadzania odstępstw od postanowień rozporządzenia, bądź uszczegółowienia przepisów rozporządzenia (np. art. 5 ust. 2, art. 10 ust. 3, art. 11, art. 13 – 15).

## **III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu ustawy, które mają na celu wykonanie rozporządzenia 561/2006 są zgodne z jego postanowieniami (np. projektowany art. 26 ustawy jest zgodny z art. 10 ust. 1 rozporządzenia, uchylenie art. 28 ustawy spowodowane jest brakiem stosownej delegacji dla Państw Członkowskich w nowym rozporządzeniu).

Pozostałe przepisy projektu ustawy nie są objęte zakresem przedmiotowym prawa Unii Europejskiej.

**IV. Konkluzje**

Przedstawiony komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o czasie pracy kierowców oraz o zmianie niektórych innych ustaw jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

Warszawa, 23 kwietnia 2007 r.

BAS-WAEM-923/07

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**dotycząca możliwości uznania przedstawionego komisyjnego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o czasie pracy kierowców oraz o zmianie**  
**niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław**  
**Szwed) za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w**  
**rozumieniu art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu**

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Przedstawiony komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o czasie pracy kierowców oraz o zmianie niektórych innych ustaw ma na celu przede wszystkim dostosowanie ustawy do przepisów rozporządzenia (WE) nr 561/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie harmonizacji niektórych przepisów socjalnych odnoszących się do transportu drogowego oraz zmieniającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85 i (WE) 2135/98, jak również uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 3820/85.

Ponadto projekt zawiera szereg poprawek wynikających z praktyki stosowania ustawy, a nieobjętych zakresem regulacji przywołanego rozporządzenia.

Projekt przewiduje także zmiany w ustawie z 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, w ustawie z 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w ustawie z 29 lipca 2005 r. o systemie tachografów cyfrowych.

Ustawa miałaby wejść w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia, z tym, że przepis rozciągający obowiązywanie ustawy o czasie pracy kierowców na motorniczych tramwajów wchodziłby w życie dopiero z dniem 1 stycznia 2009 r., a przepis wprowadzający w ustawie o transporcie drogowym opłaty półroczne za przejazd pojazdu samochodowego po drogach krajowych wchodziłby w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy.

Ponieważ projekt ma na celu wykonanie przepisów prawa Unii Europejskiej, w szczególności rozporządzenia (WE) nr 561/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie harmonizacji niektórych przepisów socjalnych odnoszących się do transportu drogowego oraz zmieniającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85 i (WE) 2135/98, jak również uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 3820/85, można uznać go w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*