



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 1654

Warszawa, 27 lutego 2007 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o rencie socjalnej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Rajmunda Morica.

(-) Mieczysław Aszkiełowicz; (-) Renata Beger; (-) Bolesław Borysiuk;
(-) Hubert Costa; (-) Krzysztof Filipek; (-) Zofia Grabczan; (-) Andrzej Grzesik;
(-) Danuta Hojarska; (-) Lech Kuropatwiński; (-) Sandra Lewandowska;
(-) Czesław Litwin; (-) Wanda Łyżwińska; (-) Janusz Maksymiuk;
(-) Rajmund Moric; (-) Waldemar Nowakowski; (-) Małgorzata Olejnik;
(-) Marzena Paduch; (-) Mateusz Piskorski; (-) Renata Rochnowska;
(-) Wojciech Romaniuk; (-) Krzysztof Sikora; (-) Grzegorz Skwierczyński;
(-) Waldemar Starosta; (-) Józef Stępkowski; (-) Lech Szymańczyk;
(-) Regina Wasilewska-Kita; (-) Genowefa Wiśniowska; (-) Marek Wojtera.

PROJEKT

USTAWA

z dnia 2007r.

o zmianie ustawy o rencie socjalnej

Art. 1

W ustawie z dnia 27 czerwca 2003r. o rencie socjalnej (Dz.U. Nr 135, poz. 1268, z późn. zm.¹) wprowadza się następujące zmiany:

1) dodaje się art. 12a w brzmieniu:

„Art. 12a.

1. W razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną przysługuje zasiłek pogrzebowy, o ile nie przysługuje on, w związku z tą śmiercią, z innego tytułu.
2. Decyzję w sprawie przyznania zasiłku pogrzebowego podejmuje oraz zasiłek wypłaca jednostka organizacyjna Zakładu albo organ emerytalno – rentowy który wypłacał rentę socjalną.”

2) w art. 14 ust. 1-2 otrzymują brzmienie:

„1. Renta socjalna, zasiłek pogrzebowy oraz koszty ich obsługi są finansowane ze środków budżetu państwa.

2. Zakład dokonuje zwrotu środków finansowych związanych z wypłatą rent socjalnych oraz zasiłków pogrzebowych organom emerytalno-rentowym.”

3) W art. 15 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje ust. 2 w brzmieniu:

„2. Zasiłek pogrzebowy przysługuje na zasadach określonych w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 120, poz. 1252, z 2005r. Nr 94, poz. 788, z 2006r. Nr 144, poz. 1043).

UZASADNIENIE

Aktualny stan prawny i potrzeba uchwalenia ustawy

W obecnym stanie prawnym zdecydowana większość obywateli RP ma zapewnione pokrycie kosztów swojego pogrzebu ze środków publicznych – bądź w ramach systemu ubezpieczenia społecznego bądź też ze środków budżetowych, które są przeznaczone na wypłatę renty lub emerytury (dla służb mundurowych) lub uposażenie w stanie spoczynku (sędziowie, prokuratorzy). Zasiłek pogrzebowy jest bowiem stałym elementem systemu zabezpieczenia emerytalno-rentowego. Także w sytuacji, gdy osoba zmarła nie jest objęta systemem emerytalno-rentowym (np. osoba niepracująca bez prawa do renty czy emerytury) koszty jej pogrzebu są zwracane osobie która je faktycznie pokryła – o ile tylko był to członek najbliższej rodziny (przede wszystkim dzieci, wnuki, rodzeństwo, współmałżonek, rodzice). Taka sytuacja dotyczy więc także osób pobierających rentę socjalną. Zasiłek pogrzebowy na pokrycie kosztów ich pogrzebu przysługuje członkom najbliższej rodziny, o ile podlegają ubezpieczeniu społecznemu. W praktyce ta zasada dotyczy zdecydowanej większości przypadków śmierci osób pobierających rentę socjalną. Ale nie wszystkich. Niewielkiej grupie tych osób polski system prawny nie zapewnia godnego pogrzebu, nie zapewnia bowiem żadnych środków na pokrycie kosztów ich pochówku. W efekcie, w zależności od sytuacji, koszty te są pokrywane z oszczędności dalszej rodziny, sąsiadów czy samorządu lokalnego.

Na negatywne aspekty tego problemu zwracał uwagę m.in. Rzecznik Praw Obywatelskich.

Istota projektowanych rozwiązań

Celem proponowanych przepisów jest zapewnienie osobom pobierającym rentę socjalną swoistego zabezpieczenia pogrzebowego na zasadach identycznych jak dla osób objętych systemem ubezpieczenia społecznego. Tak więc w praktyce, o ile osoba pokrywająca koszty pogrzebu osoby otrzymującej rentę socjalną nie będzie miała samodzielnie prawa do zasiłku pogrzebowego (np. dlatego że jest członkiem najbliższej rodziny osoby zmarłej) otrzyma taki zasiłek na podstawie proponowanych przepisów. Oczywiście utrzymuje się zasadę, że kwota zasiłku pogrzebowego wypłacana na podstawie różnych przepisów i w ramach różnych systemów jest równa dla wszystkich obywateli RP i że w związku ze śmiercią jednej osoby wypłaca się tylko jeden zasiłek pogrzebowy.

Przewidywane skutki projektowanych rozwiązań oraz sposoby finansowania

Rentę socjalną pobiera w Polsce ok. 220 tys. osób. W praktyce oznacza to, że co roku umiera z tego grona ok. 4-5 tys osób. Można szacować, że w przypadku nie więcej niż 100 śmierci w skali roku nie jest realizowana wypłata zasiłku pogrzebowego. Biorąc pod uwagę kwotę zasiłku pogrzebowego (obecnie prawie 5 tys. zł.) można szacować, że koszt projektowanego rozwiązania nie przekroczy rocznie 0,5 mln. zł według stawek z 2006r..

Rozwiązanie to jednak będzie równocześnie miało bardzo poważny, pozytywny wydzźwięk społeczny. Oto bowiem znacząca grupa osób szczególnie dotkniętych przez los, niepełnosprawnych od urodzenia lub od wczesnej młodości, będzie systemowo miała zapewniony godny pochówek.

Akty wykonawcze związane z projektowaną ustawą

Uchwalenie projektowanej nowelizacji ustawy o rencie socjalnej nie spowoduje konieczności wydawania nowych, jak również zmiany istniejących, aktów prawnych.

Zgodność projektowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 7 marca 2007 r.

BAS-WAEM-585/07

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Rajmund Moric)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. Nr 135, poz. 1268, ze zmianami). Zmiana dotyczy: 1) przyznania zasiłku pogrzebowego w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną; za podjęcie decyzji w sprawie przyznania zasiłku pogrzebowego oraz wypłatę tego świadczenia odpowiadały będą jednostka organizacyjna Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo organ emerytalno-rentowy, które wypłacały rentę socjalną (dodanie art. 12a w ustawie zmienianej), 2) finansowania ze środków budżetu państwa zasiłku pogrzebowego oraz kosztów jego obsługi (zmiana art. 14 ust. 1–2 ustawy zmienianej), 3) stwierdzenia, że zasiłek pogrzebowy przysługuje na zasadach określonych w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (dodanie ustępu 2 w art. 15 ustawy zmienianej).

Proponowana ustawa ma wejść w życie „po upływie 14 dni od daty ogłoszenia”.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 7 marca 2007 r.

BAS-WAEM-586/07

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Rajmund Moric) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o rencie socjalnej (Dz. U. Nr 135, poz. 1268, ze zmianami). Zmiana dotyczy: 1) przyznania zasiłku pogrzebowego w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną; za podjęcie decyzji w sprawie przyznania zasiłku pogrzebowego oraz wypłatę tego świadczenia odpowiadały będą jednostka organizacyjna Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo organ emerytalno-rentowy, które wypłacały rentę socjalną (dodanie art. 12a w ustawie zmienianej), 2) finansowania ze środków budżetu państwa zasiłku pogrzebowego oraz kosztów jego obsługi (zmiana art. 14 ust. 1–2 ustawy zmienianej), 3) stwierdzenia, że zasiłek pogrzebowy przysługuje na zasadach określonych w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (dodanie ustępu 2 w art. 15 ustawy zmienianej).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: budżet państwa, emerytury i renty, projekt ustawy, świadczenia socjalne, Unia Europejska, zasiłki, ZUS

Warszawa, dnia 2 kwietnia 2007 r.

NL. 0220-28/07

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z otrzymanym do opinii, przy piśmie z dnia 16 marca 2007 r., znak: PS-56/07, projektem ustawy o zmianie ustawy o rencie socjalnej, skoncentruję się na tych aspektach, które mają znaczenie z punktu widzenia wykonawcy.

Do art. 1 pkt 1 projektu

Proponuję w art. 12a ust. 1 zmienianej ustawy, wskazać, że w razie śmierci osoby pobierającej rentę socjalną, zasiłek pogrzebowy przysługuje w wysokości i na zasadach określonych w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, o ile zasiłek pogrzebowy nie przysługuje z innego tytułu.

Należy wskazać także, że zasiłek ten nie przysługuje w razie zbiegu prawa do tego zasiłku z prawem do świadczenia w wysokości zasiłku pogrzebowego (wyplacanego członkom rodziny w razie śmierci sędziego lub prokuratora pobierającego uposażenie).

Nie jest konieczne wprowadzenie w art. 12a ust. 2 zmienianej ustawy, zapisu o przyznawaniu zasiłku pogrzebowego przez organ emerytalno – rentowy, który wypłacał rentę socjalną. Organ ten wypłaca rentę socjalną wyłącznie w przypadku, gdy istnieje również uprawnienie do renty rodzinnej. Tym samym prawo do zasiłku przysługuje z tytułu uprawnienia do renty rodzinnej.

Mając powyższe na uwadze, nie jest także zasadne wprowadzenie w art. 14 ust. 2 zmienianej ustawy, zapisu o refundowaniu przez Zakład kosztów zasiłków pogrzebowych, wypłaconych przez organ emerytalno – rentowy.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

z pawałowski

z up
CZŁONIK ZARZĄDU
mgr Marcin Pretkiel

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 24 kwietnia 2007 r.

Cena 0,48 zł + 22% VAT

