



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 1899**

SPRAWOZDANIE  
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie  
ustawy o urzędach i izbach skarbowych  
(druk nr 1491)**

Sejm - zgodnie z art. 39 ust. 2 Regulaminu Sejmu - na 38 posiedzeniu w dniu 30 marca 2007 r. skierował powyższy projekt ustawy do Komisji Finansów Publicznych w celu rozpatrzenia.

Komisja Finansów Publicznych po rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniach w dniach 9 maja oraz 26 i 27 czerwca 2007 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Komisja - zgodnie z art. 43 ust. 3 Regulaminu Sejmu - przedstawia, na żądanie wnioskodawcy, następujące wnioski mniejszości:

1) odrzucić projekt ustawy w całości;

- poseł **S. Stec**

2) w art. 1 w pkt 1, w art. 4b pkt 4 nadać brzmienie:

„4) posiadają co najmniej pięcioletni staż pracy w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub jednostkach organizacyjnych obsługujących organy podległe ministrowi właściwemu do spraw finansów

publicznych lub w odpowiadających im organach publicznych państwa członkowskiego Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron Porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym;”;

- poseł S. Stec

3) w art. 1 w pkt 1 skreślić art. 4e;

- poseł S. Stec

**Uwaga: konsekwencją przyjęcia wniosku mniejszości nr 3 będzie skreślenie w art. 1 w pkt 1, w art. 4i pkt 4.**

Warszawa, dnia 27 czerwca 2007 r.

Sprawozdawca

(-) Maria Zuba

Zastępca Przewodniczącej  
Komisji Finansów Publicznych

(-) Stanisław Ożóg

Projekt

## USTAWA

z dnia 2007 r.

### o zmianie ustawy o urządach i izbach skarbowych

#### Art. 1.

W ustawie z dnia 21 czerwca 1996 r. o urządach i izbach skarbowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1267, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) dodaje się art. 4a-4i w brzmieniu:

„Art. 4a. Tworzy się skarbowy zasób kadrowy.

Art. 4b. Do skarbowego zasobu kadrowego należą pracownicy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz jednostek organizacyjnych obsługujących organy podległe ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, którzy spełniają łącznie następujące kryteria:

- 1) posiadają obywatelstwo polskie;
- 2) nie byli karani za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 3) mają tytuł zawodowy magistra lub równorzędny w zakresie:
  - a) prawa, ekonomii, administracji, zarządzania lub
  - b) innych nauk uzupełniony studiami podyplomowymi lub studiami trzeciego stopnia w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz.U. Nr 164, poz. 1365 oraz z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043 i Nr 227, poz. 1658), w zakresie ekonomii, administracji lub zarządzania;
- 4) posiadają co najmniej trzyletni staż pracy w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub jednostkach organizacyjnych obsługujących organy podległe ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych lub w odpowiadających im organach publicznych państwa członkowskiego Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron Porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 183, poz. 1538.

5) ukończyli z wynikiem pozytywnym postępowanie kwalifikacyjne do skarbowego zasobu kadrowego.

Art. 4c. Do skarbowego zasobu kadrowego należą także osoby, które tworzą państwowy zasób kadrowy, o którym mowa w ustawie z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 17, poz. 96), jeżeli spełniają kryteria wskazane w art. 4b pkt 3 i 4.

Art. 4d. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych powołuje komisję do przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego.

2. Postępowanie kwalifikacyjne do skarbowego zasobu kadrowego jest przeprowadzane co najmniej raz w roku przez komisję, o której mowa w ust. 1.

Art. 4e. 1. Osoba przystępująca do postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego wnosi opłatę w wysokości nie większej niż 50% minimalnego wynagrodzenia przewidzianego w przepisach o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

2. Opłata, o której mowa w ust. 1, stanowi dochód budżetu państwa.

Art. 4f. Potwierdzeniem ukończenia z wynikiem pozytywnym postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego, o którym mowa w art. 4b pkt 5, jest zaświadczenie.

Art. 4g. 1. Ewidencję osób należących do skarbowego zasobu kadrowego, z wyłączeniem osób, o których mowa w art. 4c, prowadzi minister właściwy do spraw finansów publicznych.

2. Ewidencja obejmuje imię i nazwisko osoby oraz informacje, o których mowa w art. 4b pkt 1-4.

Art. 4h. Dane objęte ewidencją, o której mowa w art. 9 ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych, podlegają udostępnieniu ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, na jego wniosek.

Art. 4i. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, uwzględniając potrzebę zapewnienia obiektywności postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego, sprawności jego przeprowadzania, rzetelnej oceny wiedzy kandydatów i ich predyspozycji kierowniczych, a także koszt tego postępowania, określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) skład komisji, o której mowa w art. 4d ust. 1, oraz regulamin jej działania;
- 2) organizację i sposób przeprowadzania postępowania, o którym mowa w art. 4b pkt 5, oraz sposób ustalania ocen, w tym najniższą ocenę pozytywną warunkującą ukończenie postępowania z wynikiem pozytywnym;
- 3) zakres tematyczny postępowania, o którym mowa w art. 4b pkt 5;

- 4) wysokość opłaty, o której mowa w art. 4e, oraz sposób jej wnoszenia;
- 5) wzór zaświadczenia, o którym mowa w art. 4f.”;

2) w art. 5:

a) ust. 4 i 4a otrzymują brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych powołuje ze skarbowego zasobu kadrowego dyrektora izby skarbowej i naczelnika urzędu skarbowego. Powołanie następuje z dniem wskazanym w akcie powołania.

4a. Minister właściwy do spraw finansów publicznych powołuje ze skarbowego zasobu kadrowego wicedyrektora izby skarbowej na wniosek dyrektora izby skarbowej.”,

b) uchyla się ust. 4b,

c) dodaje się ust. 4c-4h w brzmieniu:

„4c. W przypadku osób niebędących pracownikami jednostki organizacyjnej, w której zostały powołane na stanowisko, powołanie dokonane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w trybie ust. 4 i 4a jest równoznaczne z przeniesieniem, o którym mowa w art. 33 ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218, Nr 218, poz. 1592 i Nr 249, poz. 1832).

4d. Do czasu powołania dyrektora izby skarbowej lub naczelnika urzędu skarbowego wyłonionego ze skarbowego zasobu kadrowego minister właściwy do spraw finansów publicznych wyznacza osobę pełniącą obowiązki dyrektora izby skarbowej lub naczelnika urzędu skarbowego. Pełnienie obowiązków może być powierzone na czas nie dłuższy niż 6 miesięcy, z możliwością jednokrotnego przedłużenia tego okresu nie więcej niż o 3 miesiące.

4e. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może odwołać:

1) dyrektora oraz wicedyrektora izby skarbowej,

2) naczelnika urzędu skarbowego

- w każdym czasie.

4f. Osobie odwołanej, o której mowa w ust. 4e, pracodawca powierza obowiązki na równorzędnym stanowisku, jakie zajmowała przed objęciem stanowiska wymienionego w ust. 4 albo 4a, a jeżeli nie jest to możliwe, to na innym zgodnym z jej kwalifikacjami i umiejętnościami zawodowymi.

4g. Przepis ust. 4f stosuje się odpowiednio w przypadku upływu terminu, o którym mowa w ust. 5h lub 5i.

4h. Odwołanie, o którym mowa w ust. 4e, jest obligatoryjne w przypadku:

1) upływu terminu, o którym mowa w ust. 5h lub 5i;

2) prowadzenia działalności, która pozostaje w sprzeczności z wykonywanymi obowiązkami;

- 3) utraty zdolności do pełnienia obowiązków służbowych z powodu choroby lub innej przeszkody trwale uniemożliwiającej pełnienie obowiązków służbowych;
  - 4) rezygnacji ze stanowiska;
  - 5) popełnienia umyślnego przestępstwa lub umyślnego przestępstwa skarbowego, jeżeli przestępstwo jest oczywiste lub zostało stwierdzone prawomocnym wyrokiem;
  - 6) zrzeczenia się obywatelstwa polskiego.”,
- d) uchyla się ust. 5a-5f,
- e) dodaje się ust. 5g-5i w brzmieniu:
- „5g. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może przenieść dyrektora izby skarbowej i naczelnika urzędu skarbowego, za ich zgodą, na stanowisko dyrektora izby skarbowej albo naczelnika urzędu skarbowego w innej izbie skarbowej lub innym urzędzie skarbowym w tej samej albo innej miejscowości.
  - 5h. Stanowisko dyrektora izby skarbowej albo naczelnika urzędu skarbowego można pełnić nie dłużej niż 5 lat w tej samej izbie albo w tym samym urzędzie.
  - 5i. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może przedłużyć termin, o którym mowa w ust. 5h, nie więcej niż o kolejne 5 lat.”,
- f) w ust. 6 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) wykonywanie kontroli podatkowej i czynności sprawdzających;”,
- g) ust. 8 otrzymuje brzmienie:
- „8. Dyrektor izby skarbowej jest organem wyższego stopnia w stosunku do naczelnika urzędu skarbowego.”.

## **Art. 2.**

1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy skarbowy zasób kadrowy tworzą urzędnicy służby cywilnej oraz osoby zajmujące stanowiska określone w art. 5 ust. 4 i 4a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, z zastrzeżeniem ust. 3.
2. Do osób, o których mowa w ust. 1, zalicza się również osoby, którym powierzono pełnienie obowiązków na stanowiskach, o których mowa w art. 5 ust. 4 i 4a, ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.
3. Osoby, o których mowa w ust. 1, niebędące urzędnikami służby cywilnej, są obowiązane do ukończenia z wynikiem pozytywnym postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego w ciągu 2 lat od dnia przeprowadzenia postępowania, o którym mowa w ust. 5.
4. Nieukończenie z wynikiem pozytywnym postępowania kwalifikacyjnego do skarbowego zasobu kadrowego skutkuje odwołaniem, o którym mowa w art. 5 ust. 4e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

5. Pierwsze postępowanie kwalifikacyjne do skarbowego zasobu kadrowego przeprowadza się nie później niż przed upływem 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 3.**

W odniesieniu do osób, które w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy wykonują zadania na stanowiskach, o których mowa w art. 5 ust. 4 i 4a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, termin, o którym mowa w art. 5 ust. 5h tej ustawy, biegnie od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 4.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
Ewa Ośniecka - Tamecka**

Min.EOT/1555.2007/DP/ak

Warszawa, 29.06 2007 r.

**Pani  
Aleksandra Natalli-Świat  
Przewodnicząca Komisji Finansów Publicznych  
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *Sprawozdania Komisji Finansów Publicznych o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o urządach i izbach skarbowych (druk nr 1899)*, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) oraz na podstawie art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza KIE, Ewę Ośniecką-Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

*Szanowna Pani Przewodnicząca,*

W związku z przedłożonym *Sprawozdaniem Komisji Finansów Publicznych o rządowym projekcie ustawy o urządach i izbach skarbowych (druk nr 1491)* (druk sejmowy nr 1899, pismo nr FPB-0150-180-07), pragnę wyrazić następującą opinię.

**Projekt ustawy oraz wnioski zawarte w sprawozdaniu są zgodne z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

Do wiadomości  
Pani Zyta Gilowska  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Finansów