



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-102-07

Druk nr 1947

Warszawa, 6 lipca 2007 r.

Pan
Ludwik Dorn
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o dotacji dla przedsiębiorstwa państwowego Zakłady Chemiczne „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o dotacji dla przedsiębiorstwa państwowego Zakłady Chemiczne „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji

Art. 1. Ustawa określa cel i zakres wykorzystania oraz sposób udzielenia dotacji przeznaczonej dla przedsiębiorstwa państwowego Zakłady Chemiczne „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji, zwanego dalej „Zakładem”.

Art. 2. Dotację przeznacza się na dofinansowanie prac zabezpieczających przedsięwzięcie pn. „Ochrona Głównego Zbiornika Wód Podziemnych 330 – Gliwice, przez kompleksowe unieszkodliwienie odpadów wraz z rekultywacją terenów skażonych Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji”, w zakresie:

- 1) prowadzenia eksploatacji oczyszczalni ścieków;
- 2) prowadzenia monitoringu środowiska na terenie i w rejonie Zakładu;
- 3) dozorowania mienia i wykonywania prac naprawczych na terenie Zakładu objętego przedsięwzięciem.

Art. 3. Dotację na realizację działań określonych w art. 2 przyznaje się na wniosek Zakładu, na podstawie zaakceptowanego przez Wojewodę Śląskiego:

- 1) programu likwidacji przedsiębiorstwa;
- 2) harmonogramu rzeczowo-finansowego prac planowanych do wykonania.

Art. 4. 1. Podstawą przyznania dotacji na realizację działań określonych w art. 2 jest umowa zawarta między Wojewodą Śląskim a Zakładem.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności zobowiązanie Zakładu do realizacji i wykonywania zadań określonych w ustawie, wysokości dotacji i terminy przekazywania środków finansowych, sposób rozliczania i przyczyny ewentualnego zwrotu dotacji.

Art. 5. Przyznana przez Wojewodę Śląskiego dotacja jest wypłacana, na specjalnie w tym celu wyodrębniony przez Zakład, rachunek bankowy.

Art. 6. Zakład otrzymujący dotację składa Wojewodzie Śląskiemu, w terminie do dnia 31 grudnia 2007 r. sprawozdanie zawierające rozliczenie rzeczowo-finansowe zrealizowanych działań.

Art. 7. Dysponentem dotacji na realizację zadań określonych w ustawie jest Wojewoda Śląski.

Art. 8. Dotacja na zadania określone w ustawie zostanie wykorzystana do dnia uznania przedsiębiorstwa za zlikwidowane, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2007 r.

Art. 9. Ustawa ma zastosowanie do wydatków ponoszonych przez Zakład od dnia 1 stycznia 2007 r.

Art. 10. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W ustawie budżetowej na rok 2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. (Dz. U. Nr 15, poz. 90) została ujęta w Dziale 900 Rozdziale 90095 § 2580 dotacja podmiotowa dla Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji, na realizację działań proekologicznych w wysokości 860 000 zł. Należy przy tym zwrócić szczególną uwagę na fakt, że na podstawie ustawy z dnia 18 października 2006 r. o dotacji przeznaczonej dla przedsiębiorstwa państwowego Zakłady Chemiczne „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji (Dz. U. Nr 202, poz. 1482), Zakłady otrzymały dotację w wysokości 1,6 mln zł ze środków budżetu państwa, a obecny projekt stanowi kontynuację ww. ustawy.

Wojewoda Śląski, będąc dysponentem głównym środków budżetowych przewidzianych na dotację, nie posiada, z uwagi na treść art. 110 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), podstaw prawnych do udzielenia dotacji podmiotowej. Stosownie do treści art. 110 ustawy o finansach publicznych dotacje podmiotowe mogą być udzielane wyłącznie na cele i w zakresie określonym w ustawach innych niż ustawa budżetowa.

Obecnie na terenie likwidowanych Zakładów nie jest prowadzona działalność gospodarcza oraz nie został wyodrębniony majątek, w oparciu o który odrębny podmiot prowadzi działalność gospodarczą. Funkcjonująca oczyszczalnia ścieków jest integralnie związana z Centralnym Składowiskiem Odpadów, funkcjonującym wyłącznie pod potrzeby deponowania w nim odpadów z poszczególnych zwałowisk.

W tym stanie rzeczy dotacja ta nie stanowi pomocy publicznej dla przedsiębiorstw w rozumieniu art. 87 ust. 1 TWE.

W związku z powyższym, konieczne jest uchwalenie ustawy o dotacji przeznaczonej dla przedsiębiorstwa państwowego Zakłady Chemiczne „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji.

Zakończenie procesu likwidacji Zakładów Chemicznych jest możliwe w terminie do dnia 31 grudnia 2007 r., a następnie mienie zlikwidowanych Zakładów zostanie przekazane Staroście Tarnogórskiemu w celu prowadzenia działań

w zakresie unieszkodliwiania odpadów i rekultywacji terenów skażonych działalnością produkcyjną Zakładów.

Zapewnienie ciągłości prowadzenia m.in. monitoringu wód powierzchniowych rzeki Soły, wód z drenażu głębokiego obszaru skażonego, odcieków zbiorczych z Centralnego Składowiska Odpadów, pomiaru wielkości i oznaczenia pH opadów atmosferycznych z rekultywowanego terenu oraz zabezpieczenie eksploatacji oczyszczalni ścieków – są głównymi zadaniami przewidzianymi do sfinansowania z kwoty dotacji w wysokości 860 000 zł.

Należy przy tym zaznaczyć, że od stycznia 2007 r. do maja 2007 r. dokonano już wydatków na cele zgodne z przewidzianymi w ustawie, a mianowicie na monitoring środowiska, monitoring mienia i funkcjonowanie oczyszczalni ścieków jako instalacji integralnie związanej z CSO (Centralnym Składowiskiem Odpadów).

Do końca 2005 r. wykonano ok. 60% prac likwidujących zagrożenie jakie stanowią odpady zdeponowane na zwałowiskach. Według stanu na dzień 31 grudnia 2006 r. do unieszkodliwienia pozostało jeszcze ok. 571,3 tys. m³ odpadów niebezpiecznych, stanowiących bezpośrednio zagrożenie dla zbiornika wody pitnej. Stan formalnoprawny składowiska jest uregulowany. Zakłady posiadają pozwolenie zintegrowane dla składowiska wydane przez Wojewodę Śląskiego dla Centralnego Składowiska Odpadów wraz z instalacjami towarzyszącymi, tj. zakładową oczyszczalnią ścieków oraz węzłem zestalania odpadów. Dla składowiska została również zatwierdzona instrukcja eksploatacji składowiska. W obecnej chwili brak jest środków na prowadzenie prac w zakresie unieszkodliwiania odpadów i prac rekultywacyjnych, natomiast niezbędne jest prowadzenie monitoringu, zarówno pod kątem środowiskowym, jak i pozostałego na terenie likwidowanych Zakładów mienia, co jak wskazano powyżej jest prowadzone w sposób ciągły od początku 2007 r.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska.

Nie wpłynęła żadna informacja od podmiotów zainteresowanych pracami nad ostateczną treścią ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej.

Terminy postępowania w sprawie likwidacji Zakładów Chemicznych oraz kontynuowania prac rekultywacyjnych uzasadniają pilny tryb uchwalenia wnioskowanej ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt ustawy dotyczy Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji.

Kompetentnymi organami są: Wojewoda Śląski, Starosta Tarnogórski, Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt ustawy został przekazany w ramach konsultacji społecznych do podmiotów związanych działaniami na rzecz likwidacji zagrożenia w Zakładach Chemicznych „Tarnowskie Góry”, wskazanych poniżej:

- 1) Pan Tomasz Pietrzykowski, Wojewoda Śląski,
ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice,
- 2) Pan Janusz Moszyński, Marszałek Województwa Śląskiego,
ul. Ligonja 46, 40-037 Katowice,
- 3) Pan Jerzy Jamrocha, Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska,
ul. Wita Stwosza 31, 40-042 Katowice,
- 4) Pan Józef Korpak, Starosta powiatu tarnogórskiego,
ul. Karłuszowiec 5, 42-600 Tarnowskie Góry,
- 5) Pan Arkadiusz Czech, Burmistrz Miasta Tarnowskie Góry,
ul. Rynek 4, 42-600 Tarnowskie Góry,
- 6) Zakłady Chemiczne „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach,
w likwidacji, ul. Boczna 1, 42-600 Tarnowskie Góry,
- 7) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych, ul. Kossutha 6, 40-844
Katowice,
- 8) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt został także zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Nie wpłynęły żadne informacje i uwagi od podmiotów zainteresowanych pracami nad ostateczną treścią ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingowej.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego na:

1) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W ustawie budżetowej na rok 2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. (Dz. U. Nr 15, poz. 90) została ujęta w Dziale 900 Rozdziale 90095 § 2580 dotacja podmiotowa dla Zakładów Chemicznych w Tarnowskich Górach na realizację działań proekologicznych w wysokości 860 000,00 zł. Dysponentem powyżej wymienionych środków jest Wojewoda Śląski,

2) rynek pracy

Brak wpływu,

3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przekazanie środków Zakładom Chemicznym w Tarnowskich Górach w likwidacji pozwoli na przeprowadzenie prac eliminujących zagrożenie, jakie stanowią odpady zdeponowane na terenie likwidowanych Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry”, co przyczyni się bezpośrednio do zakończenia likwidacji Zakładu i przekazania jego terenów Staroście Tarnogórskiemu,

4) sytuację i rozwój regionalny

Środki pochodzące z budżetu państwa przekazane Zakładom Chemicznym w Tarnowskich Górach pozwolą na przeprowadzenie prac umożliwiających przekazanie terenu po likwidowanych Zakładach Staroście Tarnogórskiemu, co umożliwi mu staranie się o środki pomocowe z Unii Europejskiej na pełną rewitalizację przejętego terenu,

5) ochronę środowiska

Przyjęcie przedmiotowej ustawy wpłynie znacząco na ochronę środowiska, ponieważ przeznaczone Zakładom Chemicznym środki będą wykorzystane na prace zmierzające do likwidacji zagrożenia, jakie

stanowią odpady zdeponowane na terenie Zakładów w Tarnowskich Górach.

4. Wskazanie źródeł finansowania, zwłaszcza, jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

W ustawie budżetowej na rok 2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. (Dz. U. Nr 15, poz. 90) została ujęta w Dziale 900 Rozdziale 90095 § 2580 dotacja podmiotowa dla Zakładów Chemicznych w Tarnowskich Górach na realizację działań proekologicznych w wysokości 860 000,00 zł. Dysponentem środków będzie Wojewoda Śląski.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Ewa Ośniecka-Tamecka

Min.EOT/1582/2007/DP-ar

Warszawa, 03 LIP. 2007

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o dotacji dla przedsiębiorstwa państwowego Zakłady Chemiczne „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ewę Ośniecką – Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowna Pani Minister,

W związku z przedstawionym projektem ustawy (nr RM-10-102-07), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Pani Agnieszka Bolesła
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Środowiska

Z upr. Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej

PODSEKRETARZ
Tadeusz Kozek

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

2007-07-03