



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-65-07

**Druk nr 1782**  
Warszawa, 21 maja 2007 r.

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych

Art. 1. W ustawie z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 4, poz. 27 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 132, poz. 1111 i Nr 178, poz. 1479) w art. 45a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podatnicy posiadający zezwolenie na urządzenie gier na automatach o niskich wygranych uiszczają podatek od gier w formie zryczałtowanej w wysokości stanowiącej równowartość 180 euro miesięcznie od gier urządzanych na każdym automacie.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

W świetle aktualnie obowiązującego stanu prawnego problematyka dotycząca prowadzenia działalności w zakresie gier i zakładów wzajemnych jest regulowana przepisami ustawy z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 4, poz. 27, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W ustawie tej zostały określone warunki urządzania i zasady prowadzenia działalności w zakresie gier i zakładów wzajemnych.

Ustawa ta w ciągu kilkunastu lat swojego obowiązywania była już wielokrotnie nowelizowana. Ostatnia znacząca nowela ustawy miała miejsce w 2003 r., a jej efektem było m. in. stworzenie możliwości prowadzenia działalności w zakresie nowych gier, w tym gier na automatach o niskich wygranych.

Stworzenie prawnych możliwości prowadzenia działalności w nowych obszarach gier spowodowało, że szereg podmiotów podjęło legalną działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, podlegającą opodatkowaniu podatkiem od gier w formie zryczałtowanej.

W świetle aktualnie obowiązujących przepisów stawka podatku w zakresie wyżej wymienionych gier od jednego automatu wynosi 125 euro miesięcznie.

Biorąc pod uwagę relację między uzyskiwanym przychodem z jednego automatu a jego opodatkowaniem w salonach gier na automatach i w punktach gier na automatach o niskich wygranych, proponuje się podwyższenie zryczałtowanej stawki podatku od gier na automatach o niskich wygranych ze 125 euro do 180 euro miesięcznie od jednego automatu (tj. o 44%).

Zmiana ta powinna pozwolić na zmniejszenie dysproporcji w zakresie opodatkowania automatów do gier eksploatowanych w salonach gier na automatach w stosunku do automatów do gier eksploatowanych w punktach gier na automatach o niskich wygranych.

Jednocześnie należy wskazać, że udział procentowy opodatkowania w odniesieniu do przychodów uzyskiwanych z jednego automatu zainstalowanego w salonie gier na automatach w 2005 r. wynosił 11,5%, a w przypadku automatów o niskich wygranych zainstalowanych w punktach gier na automatach o niskich wygranych 4,1%. Według danych za trzy kwartały 2006 r. relacje te wynosiły

odpowiednio 10% i 4,4%. Proponowana zmiana powinna zatem spowodować zmniejszenie istniejącej dysproporcji w zakresie opodatkowania wyżej wymienionych automatów do gier.

Uchwalenie proponowanej zmiany powinno przyczynić się do zwiększenia wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku od gier.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Ze względu na zakres proponowanej zmiany jej oddziaływanie będzie ograniczone wyłącznie do podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych. Podwyższenie zryczałtowanej stawki podatku od gier na automatach o niskich wygranych o 44% spowoduje wzrost kosztów uzyskania przychodów z tych gier, a tym samym będzie miało wpływ na poziom osiąganego zysku, jak i na rentowność sprzedaży z gier na automatach o niskich wygranych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt ustawy był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz został poddany szerokim konsultacjom społecznym przez publikację na stronie internetowej Ministerstwa Finansów, jak również w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt był również konsultowany z Izbą Gospodarczą Producentów i Operatorów Urządzeń Rozrywkowych, która zgłosiła swoje zastrzeżenia do projektu, wskazując na negatywne, jej zdaniem, skutki nowelizacji dla tego segmentu rynku gier polegające m.in. na zmniejszeniu rentowności podmiotów działających na rynku gier oraz możliwość ograniczania rozmiarów prowadzonej działalności przez poszczególne podmioty.

W ocenie Ministerstwa Finansów podwyższenie wysokości podatku spowoduje co prawda obniżenie wskaźnika rentowności, jednakże rentowność branży zostanie zachowana. Argumenty Izby wskazujące na spadek liczby legalnych automatów nie są w pełni uzasadnione, a dane liczbowe w tym zakresie są trudne do oszacowania. W dużej mierze wpływ na powyższe będą miały wskaźniki makroekonomiczne, nie zaś regulacje w skali mikro.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Podniesienie o 44% stawki zryczałtowanego podatku od gier od jednego automatu o niskich wygranych powinno spowodować wzrost dochodów budżetu państwa z tego tytułu. Należy jednakże zaznaczyć, że roczna kwota

wzrostu dochodów budżetu państwa z tego tytułu będzie uzależniona od liczby eksploatowanych automatów i kursu euro.

W związku z powyższym prognozowanie dochodów budżetu państwa w tym zakresie jest obarczone pewnym marginesem błędu.

Zakładając jednakże, że średnio w miesiącu będzie eksploatowanych 22 tys. automatów, wówczas kwota wzrostu dochodów budżetowych z tego tytułu może być wyższa o około 4,7 mln zł w skali miesiąca, co daje w skali rocznej około 56 mln zł.

W przypadku eksploatacji tychże automatów na poziomie 33 tys. dochody budżetu państwa z tego tytułu mogą wzrosnąć w skali miesiąca o około 7 mln zł, co daje rocznie kwotę około 84 mln zł.

Należy jednakże podkreślić, że wzrost stawki opodatkowania będzie miał wpływ na wysokość wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych i najprawdopodobniej spowoduje spadek wpływów do budżetu w tym względzie.

Podkreślenia wymaga fakt, że wzrost podatku od gier spowoduje zwiększenie kosztów uzyskania przychodów z gier, co w dalszej konsekwencji będzie miało wpływ na obniżenie poziomu podstawy opodatkowania podatkiem dochodowym od osób prawnych.

4. Wejście w życie przedmiotowej zmiany ustawy nie powinno znacząco wpłynąć na rynek pracy.
5. Zaproponowana zmiana nie ma wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną polskiej gospodarki.
6. Zmiana ustawy nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionów.
7. Wejście w życie ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU**

*Ewa Ośniecka - Tamecka*

Min.EOT/1070/2007/DP/ak

Warszawa, 7.05. 2007 r.

**Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ewę Ośniecką-Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

*Szanowna Pani Minister,*

W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych (pismo nr RM-10-65-07) pragnę wyrazić następującą opinię.

**Materia regulowana przez projekt ustawy nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem,*

Do uprzejmej wiadomości:  
Pani Zyta Gilowska  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Finansów

---

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 5 czerwca 2007 r.

Cena 0,39 zł + 22% VAT

