



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-150-07

Druk nr 2114

Warszawa, 3 września 2007 r.

Pan
Ludwik Dorn
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o przeprowadzeniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

Projekty aktów wykonawczych do ustawy zostaną przekazane niezwłocznie po zakończeniu prac nad ich przygotowaniem.

Jednocześnie uprzejmie proszę o skierowanie projektu ustawy do Komisji Nadzwyczajnej do rozpatrzenia projektów ustaw związanych z koalicyjnym programem rządowym „Solidarne Państwo”.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sportu i Turystyki.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o przeprowadzeniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Ustawa określa zasady przygotowania finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

2. Ustawa określa w szczególności warunki realizacji:

- 1) przedsięwzięć w zakresie projektowania, budowy, przebudowy lub remontu stadionów i innych obiektów budowlanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niezbędnych do przeprowadzenia turnieju, o którym mowa w ust. 1,
- 2) innych przedsięwzięć niezbędnych do przeprowadzenia turnieju, o którym mowa w ust. 1

– zwanych dalej „przedsięwzięciami Euro 2012”.

3. Przepisów ustawy nie stosuje się do przygotowania i realizacji inwestycji dotyczących dróg publicznych i linii kolejowych o państwowym znaczeniu.

Art. 2. 1. Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć Euro 2012 finansuje się w szczególności ze środków:

- 1) budżetu państwa ustalonych w ustawach budżetowych, w tym w ramach limitu wydatków na programy wieloletnie;

- 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego ustalonych w uchwałach budżetowych, w tym w ramach limitu wydatków na programy wieloletnie;
- 3) pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi.

2. Przepis ust. 1 nie wyłącza finansowania przedsięwzięć Euro 2012 na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr 169, poz. 1420).

3. Finansowanie przedsięwzięć Euro 2012 z wykorzystaniem środków, o których mowa w ust. 1, odbywa się na zasadach zgodnych z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej.

Art. 3. Przedsięwzięcia, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1, są celami publicznymi i inwestycjami celu publicznego w rozumieniu przepisów o gospodarce nieruchomościami oraz przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także innych przepisów.

Art. 4. 1. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, przedsięwzięcia Euro 2012, realizowane na zasadach określonych w ustawie.

2. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, określa się przedsięwzięcia Euro 2012, zawarte w ofercie przyjętej przez Unię Europejskich Związków Piłkarskich (UEFA) oraz objęte zobowiązaniami i gwarancjami Rządu Rzeczypospolitej Polskiej lub jednostek samorządu terytorialnego, a także inne niezbędne do przeprowadzenia finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

Art. 5. 1. Rada Ministrów ustanowi program wieloletni w celu przygotowania i wykonania przedsięwzięć Euro 2012.

2. Przepis art. 117 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.¹⁾) stosuje się odpowiednio.

Rozdział 2

Zasady tworzenia i działania spółek celowych

Art. 6. 1. W celu przygotowania i wykonania przedsięwzięć Euro 2012 Skarb Państwa tworzy spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, zwane dalej „spółkami celowymi”.

2. Oświadczenie woli o utworzeniu spółki celowej i objęciu udziału albo udziałów w tej spółce składa w imieniu Skarbu Państwa minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu, w formie aktu notarialnego.

3. Kapitał zakładowy spółki celowej wynosi co najmniej 2 000 000 zł.

4. W przypadku gdy udziały w spółce celowej są pokrywane wkładami pieniężnymi i niepieniężnymi, wkład pieniężny wynosi co najmniej 1 000 000 zł.

5. Udział albo udziały w spółce celowej mogą być zbywane lub obciążane przez Skarb Państwa reprezentowany przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, za zgodą Rady Ministrów, po zrealizowaniu wszystkich przedsięwzięć Euro 2012 powierzonych spółce celowej, w umowie, o której mowa w art. 16 ust. 1.

Art. 7. Uprawnienia ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa określone w przepisach ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.²⁾) w stosunku do spółki celowej wykonuje wyłącznie minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu.

Art. 8. 1. Zarząd spółki celowej składa się z nie więcej niż 3 osób.

2. Rada nadzorcza spółki celowej składa się z nie więcej niż 5 osób.

3. W skład rady nadzorczej spółki celowej wchodzi osoba zgłoszona przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, osoba zgłoszona przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego oraz osoba zgłoszona przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.

Art. 9. 1. Spółka celowa nie może:

- 1) prowadzić działalności niezwiązanej z realizacją przedsięwzięć Euro 2012 powierzonych spółce celowej w umowie, o której mowa w art. 16 ust. 1;
- 2) tworzyć innych podmiotów;
- 3) nabywać akcji, udziałów lub innych tytułów uczestnictwa w innych podmiotach.

2. W stosunku do spółki celowej nie wszczyna się postępowania naprawczego.

3. Nie można ogłosić upadłości spółki celowej.

Art. 10. 1. Skarb Państwa może rozwiązać spółkę celową:

- 1) po zrealizowaniu wszystkich przedsięwzięć Euro 2012 powierzonych spółce celowej w umowie, o której mowa w art. 16 ust. 1, albo
- 2) w przypadku niewykonywania lub nienależytego wykonywania, w całości lub części, przedsięwzięć Euro 2012 powierzonych spółce celowej w umowie, o której mowa w art. 16 ust. 1.

2. Oświadczenie woli o rozwiązaniu spółki celowej składa w imieniu Skarbu Państwa minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu w formie aktu notarialnego. Oświadczenie woli o rozwiązaniu spółki celowej zastępuje uchwałę zgromadzenia wspólników o rozwiązaniu spółki.

3. Spółki celowej nie rozwiązuje się, jeżeli, za zgodą ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, właściwy podmiot powierzył spółce celowej zarządzanie obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku reali-

zacji przedsięwzięć Euro 2012, nie później jednak niż do dnia 31 grudnia 2012 r.

4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, sposób powierzenia spółce celowej zarządzania obiektami budowlanymi powstałymi w wyniku realizacji przedsięwzięć Euro 2012, w sposób zapewniający należyte wykorzystanie tych obiektów, z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Art. 11. W razie zbycia przez Skarb Państwa, reprezentowany przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, całego udziału albo wszystkich udziałów w spółce celowej, do spółki celowej nie stosuje się przepisów ustawy.

Art. 12. 1. Przedmiotem działalności spółek celowych jest:

- 1) przygotowywanie lub wykonywanie przedsięwzięć Euro 2012 albo
- 2) koordynowanie i nadzorowanie przedsięwzięć Euro 2012.

2. Przedmiotem działalności spółek celowych jest w szczególności zastępcze wykonywanie zadań inwestora i zadań nadzoru inwestorskiego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.³⁾), a ponadto:

- 1) pozyskiwanie i przygotowywanie dokumentacji wymaganej do złożenia wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu warunków zabudowy, o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, o pozwoleniu na budowę oraz innych pozwoleń, uzgodnień i opinii wymaganych odrębnymi przepisami do przygotowania lub wykonania przedsięwzięć Euro 2012;
- 2) występowanie z wnioskami o wydanie decyzji, pozwoleń, uzgodnień i opinii, o których mowa w pkt 1, oraz uczestniczenie w odpowiednich postępowaniach;

- 3) nabywanie własności lub innych praw do nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, niezbędnych do przygotowania i wykonania przedsięwzięć Euro 2012 oraz uczestniczenie w postępowaniach związanych z wywłaszczeniem nieruchomości i innych postępowaniach dotyczących tych nieruchomości;
- 4) dysponowanie na cele budowlane nieruchomościami w celu przygotowania lub wykonania przedsięwzięć Euro 2012;
- 5) zawieranie i nadzorowanie wykonywania umów na dostawę, usługi i roboty budowlane niezbędne do przygotowania lub wykonania przedsięwzięć Euro 2012;
- 6) wykonywanie innych czynności związanych bezpośrednio z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć Euro 2012, wynikających z odrębnych przepisów albo z umowy, o której mowa w art. 16 ust. 1.

3. Szczegółowy zakres czynności związanych z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć Euro 2012 przez spółkę celową oraz zakres praw i obowiązków z tym związanych określa umowa, o której mowa w art. 16 ust. 1.

Art. 13. Do członków zarządu i rady nadzorczej spółki celowej nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.⁴⁾).

Art. 14. Do spółki celowej nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 154, poz. 792 oraz z 2006 r. Nr 183, poz. 1353).

Art. 15. W sprawach nieuregulowanych w ustawie, do spółki celowej stosuje się przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94, poz. 1037, z późn. zm.⁵⁾).

Rozdział 3

Umowa o powierzenie przedsięwzięć Euro 2012

Art. 16. 1. Powierzenie spółce celowej zadań związanych z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć Euro 2012 następuje w drodze umowy, zawartej między Skarbem Państwa, reprezentowanym przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, a spółką celową. Jednostka samorządu terytorialnego może powierzyć spółce celowej w drodze umowy zadania związane z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć Euro 2012. Umowę sporządza się w formie pisemnej.

2. Zadania związane z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć Euro 2012 może powierzyć spółce celowej również organ administracji rządowej lub przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w zakresie transportu publicznego.

3. Zadania określone w art. 12 i wymienione w umowie, o której mowa w ust. 1, spółka celowa wykonuje w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego, organu administracji rządowej albo przedsiębiorcy prowadzącemu działalność gospodarczą w zakresie transportu publicznego w zależności od podmiotu, z którym zawarła tę umowę.

4. Do powierzenia spółce celowej zadań związanych z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć Euro 2012, określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 4 ust. 1 nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 164, poz. 1163, z późn. zm.⁶⁾).

5. Projekt umowy, o której mowa w ust. 1, opracowuje spółka celowa.

Art. 17. 1. W umowie, o której mowa w art. 16 ust. 1, określa się w szczególności:

- 1) przedsięwzięcia Euro 2012 powierzone spółce celowej do przygotowania lub wykonania oraz zakres czynności wykonywanych przez spółkę, a także zakres praw i obowiązków spółki celowej z tym związanych;
- 2) sposób sprawowania kontroli wykonania zadań powierzonych spółce celowej;
- 3) harmonogram przygotowania lub wykonania przedsięwzięć Euro 2012 powierzonych spółce celowej;
- 4) założenia przedsięwzięć Euro 2012 powierzonych spółce celowej;
- 5) ostateczny termin wykonania zadań powierzonych spółce celowej, z uwzględnieniem zdarzeń nadzwyczajnych;
- 6) łączną wartość publicznych środków finansowych przewidzianych na przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć Euro 2012 powierzonych spółce celowej, z podaniem warunków, terminów i sposobów ich przekazywania wykonawcom dostaw, usług i robót budowlanych niezbędnych do przygotowania i wykonania tych przedsięwzięć;
- 7) zakres czynności, jakie spółka celowa może powierzyć do wykonania właściwym przedsiębiorcom i warunki tego powierzenia;
- 8) opis nieruchomości i innych rzeczy przeznaczonych do wykonania zadań objętych przedsięwzięciami Euro 2012 i powierzonych spółce celowej;
- 9) warunki korzystania przez spółkę celową ze stanowiących własność Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego nieruchomości i innych rzeczy koniecznych do przygotowania lub wykonania przedsięwzięć Euro 2012;
- 10) sposób zwrotu nieruchomości i innych rzeczy wykorzystanych i niewykorzystanych na przygotowanie lub wy-

konanie przedsięwzięć Euro 2012 oraz dokumentacji dotyczącej przygotowania lub wykonania tych przedsięwzięć po wykonaniu zadań powierzonych spółce celowej;

- 11) wysokość, terminy i warunki wypłacania spółce celowej wynagrodzenia oraz warunki jego zwiększenia i zmniejszenia;
- 12) zasady odpowiedzialności stron w razie niewykonania w całości lub części albo nienależytego wykonania umowy;
- 13) warunki i sposób zmiany i rozwiązania umowy;
- 14) zasady wzajemnych rozliczeń w razie rozwiązania umowy;
- 15) postanowienia dotyczące kontroli wewnętrznej.

2. W umowie, o której mowa w art. 16 ust. 1, można zastrzec, że wszystkie lub niektóre umowy zawierane z wykonawcami dostaw, usług lub robót budowlanych związanych z przygotowaniem lub wykonaniem przedsięwzięć Euro 2012 będą wymagały zgody odpowiednio Skarbu Państwa, reprezentowanego przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, albo jednostki samorządu terytorialnego.

Art. 18. Skarb Państwa, reprezentowany przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu, jednostka samorządu terytorialnego, organ administracji rządowej albo przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w zakresie transportu publicznego udziela spółce celowej pełnomocnictw niezbędnych do przygotowania lub wykonania zadań powierzonych spółce celowej w umowie, o której mowa w art. 16 ust. 1.

Art. 19. Powierzenie, o którym mowa w art. 17 ust. 1 pkt 7, wymaga uprzedniej zgody rady nadzorczej spółki celowej, jeżeli wartość zobowiązania przekracza 500 000 zł.

Art. 20. Do umów zawartych przez spółkę celową przed dniem zakończenia finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 stosuje się odpowiednio art. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, pod warunkiem że termin wygaśnięcia tych umów upłynie do dnia 31 grudnia 2012 r.

Art. 21. 1. W przypadku umów zawartych na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 7 spółka celowa jest uprawniona do ich wypowiedzenia ze skutkiem natychmiastowym, o ile opóźnienie w realizacji tych umów lub ich nienależyte wykonanie mogłoby utrudnić lub uniemożliwić rozpoczęcie lub przeprowadzenie finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, spółka celowa po dokonaniu wypowiedzenia jest uprawniona do powierzenia wykonania umowy innemu przedsiębiorcy.

3. Przedsiębiorca, któremu została wypowiedziana umowa w trybie, o którym mowa w ust. 1, może żądać odszkodowania w zakresie szkody rzeczywiście poniesionej, chyba że umowa stanowi inaczej.

Rozdział 4

Lokalizacja przedsięwzięć Euro 2012

Art. 22. 1. Decyzję o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięć Euro 2012, na wniosek spółki celowej lub innego właściwego podmiotu, wydaje wojewoda w terminie 1 miesiąca od złożenia wniosku.

2. Wniosek o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 zawiera:

- 1) mapę w skali odpowiedniej dla przedstawienia danego przedsięwzięcia Euro 2012, w tym istniejącego uzbrojenia, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych i ustanowienia stref ochronnych, o ile mają one zastosowanie;

2) wymagane odrębnymi przepisami zezwolenia i stanowiska właściwych organów.

3. O wszczęciu postępowania o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 wojewoda zawiadamia w drodze obwieszczeń w urzędach gmin i w prasie lokalnej oraz na stronach internetowych urzędu wojewódzkiego oraz urzędu gminy właściwego dla lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012.

4. W stosunku do nieruchomości niezbędnych na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa wydanie decyzji, o której mowa w ust. 1, wymaga zgody Ministra Obrony Narodowej.

Art. 23. 1. Decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 zawiera w szczególności:

- 1) linie rozgraniczające teren;
- 2) zatwierdzenie podziału nieruchomości;
- 3) warunki techniczne realizacji;
- 4) warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska i ochrony zabytków;
- 5) wymagania dotyczące ochrony interesów osób trzecich.

2. Wojewoda doręcza decyzję o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 wnioskodawcy oraz zawiadamia o jej wydaniu i treści pozostałe strony w drodze obwieszczeń w urzędach gmin i w prasie lokalnej oraz na stronach internetowych urzędu wojewódzkiego oraz urzędu gminy właściwego dla lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012.

3. Od decyzji wojewody o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 stronie przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

Art. 24. 1. W sprawach uregulowanych w niniejszym rozdziale nie stosuje się przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

2. Wojewoda wydaje pozwolenia na budowę przedsięwzięcia Euro 2012 na zasadach i w trybie przepisów prawa budowlanego, z zastrzeżeniem ust. 3, oraz doręcza je wnioskodawcy, a pozostałe strony zawiadamia o jego wydaniu i treści w drodze obwieszczeń w urzędach gmin i w prasie lokalnej oraz na stronach internetowych urzędu wojewódzkiego oraz urzędu gminy właściwego dla lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012.

3. Ilekroć w przepisach prawa budowlanego jest mowa o decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, rozumie się przez to także decyzję o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012.

Rozdział 5

Nabywanie nieruchomości dla realizacji przedsięwzięć Euro 2012

Art. 25. Spółka celowa nabywa, w drodze umowy, na rzecz Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego nieruchomości dla celów realizacji przedsięwzięć Euro 2012.

Art. 26. 1. Wszczęcie postępowania wywłaszczeniowego w odniesieniu do nieruchomości nabywanych dla realizacji przedsięwzięć Euro 2012 następuje na wniosek spółki celowej lub innego właściwego podmiotu, po bezskutecznym upływie terminu do zawarcia umowy, o której mowa w art. 25, wyznaczonego przez wojewodę na piśmie właścicielowi, użytkownikowi wieczystemu lub osobie, której przysługuje inne prawo rzeczowe do nieruchomości. Termin ten nie może być krótszy niż 2 miesiące od dnia otrzymania przez właściciela, użytkownika wieczystego lub osobę, której przysługuje inne prawo rzeczowe do nieruchomości, pisemnej oferty spółki celowej lub innego właściwego podmiotu dotyczącej zawarcia umowy.

2. W przypadku gdy nieruchomości przeznaczone dla realizacji przedsięwzięć Euro 2012 mają nieuregulowany stan prawny, wszczęcie postępowania następuje na wniosek spółki celowej lub innego właściwego podmiotu, bez konieczności zachowania warunków określonych w ust. 1.

Art. 27. 1. Postępowanie wywłaszczeniowe wszczyna oraz decyzje o wywłaszczeniu i o odszkodowaniu wydaje wojewoda.

2. Od decyzji wojewody, o których mowa w ust. 1, stronie przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

Art. 28. 1. Po wszczęciu postępowania wywłaszczeniowego wojewoda, na wniosek spółki celowej lub innego właściwego podmiotu, udziela, w drodze decyzji, zezwolenia na niezwłoczne zajęcie nieruchomości przeznaczonych na realizację przedsięwzięć Euro 2012.

2. Decyzja, o której mowa w ust. 1, uprawnia do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w rozumieniu przepisów prawa budowlanego.

Art. 29. 1. Odszkodowanie za wywłaszczoną nieruchomość ustala się według stanu na dzień wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 oraz według jej wartości z dnia wydania decyzji o ustaleniu wysokości odszkodowania.

2. Wartość nieruchomości określają rzeczoznawcy majątkowi, o których mowa w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.⁷⁾).

3. Odszkodowanie, o którym mowa w ust. 1, podlega waloryzacji na dzień wypłaty, według zasad obowiązujących w razie zwrotu wywłaszczonych nieruchomości.

4. Odszkodowanie za wywłaszczone nieruchomości jest wypłacane odpowiednio ze środków budżetu państwa albo jednostki samorządu terytorialnego.

Art. 30. 1. Decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 stanowi podstawę do wydania decyzji o wygaśnięciu trwałego zarządu ustanowionego na nieruchomości, stanowiącej własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 28 stosuje się odpowiednio.

2. Jeżeli nieruchomość przeznaczona na realizację przedsięwzięcia Euro 2012 stanowiąca własność Skarbu Państwa została wdzierżawiona lub wynajęta, decyzja o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 stanowi podstawę do wypowiedzenia umowy dzierżawy lub najmu ze skutkiem natychmiastowym. Za straty poniesione na skutek rozwiązania umowy przysługuje odszkodowanie wypłacane ze środków budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.

3. Do rozwiązania użytkowania ustanowionego w drodze decyzji lub umowy stosuje się odpowiednio przepisy ust. 1 i 2.

Art. 31.1. Do gruntów rolnych i leśnych objętych decyzjami o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012 nie stosuje się przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych, z tym że określone w tych przepisach należności oraz jednorazowe odszkodowania w razie dokonania przedwczesnego wyrębu drzewostanu w odniesieniu do gruntów leśnych i zadrzewionych przeznacza się na Fundusz Leśny w Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych – z tytułu wyłączenia gruntów Skarbu Państwa, zarządzanych przez Państwowe Gospodarstwo Leśne „Lasy Państwowe”.

2. Należności oraz jednorazowe odszkodowania w wysokości ustalonej przez organy właściwe w sprawach ochrony gruntów leśnych spółka celowa przekazuje na rachunek bankowy funduszu, o którym mowa w ust. 1, po nabyciu wszystkich gruntów w danym obrębie ewidencji gruntów, w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku.

Art. 32. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym rozdziale stosuje się przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

Rozdział 6

Postępowanie administracyjne dla realizacji przedsięwzięć Euro 2012

Art. 33.1. Decyzje administracyjne wydawane w związku z realizacją przedsięwzięć Euro 2012, określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 4 ust. 1, podlegają natychmiastowemu wykonaniu.

2. Odwołanie strony od decyzji administracyjnej wydanej w związku z realizacją przedsięwzięć Euro 2012 rozpatruje się w terminie 14 dni.

Art. 34. 1. Do skarg rozpatrywanych w postępowaniu administracyjnym w związku z realizacją przedsięwzięć Euro 2012 stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270, z późn. zm.⁸⁾), z zastrzeżeniem przepisów ustawy, z tym, że:

- 1) przekazanie akt i odpowiedzi na skargę następuje w terminie 15 dni od dnia otrzymania skargi;
- 2) skargę rozpatruje się w terminie 30 dni od dnia otrzymania akt wraz z odpowiedzią na skargę.

2. Termin rozpatrzenia skargi kasacyjnej wynikającej z realizacji przedsięwzięć Euro 2012 wynosi 2 miesiące od jej wniesienia.

Art. 35. 1. Nie stwierdza się nieważności ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę wydanej w związku z realizacją przedsięwzięcia Euro 2012 na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, jeżeli wniosek o stwierdzenie nieważności tej decyzji został złożony po upływie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna, a spółka celowa rozpoczęła budowę przedsięwzięcia Euro 2012. Przepis art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.⁹⁾) stosuje się odpowiednio.

2. W przypadku uwzględnienia skargi na decyzję o pozwoleniu na budowę przedsięwzięcia Euro 2012, sąd administracyjny po upływie 14 dni od dnia rozpoczęcia budowy może stwierdzić jedynie, że decyzja narusza prawo z przyczyn wyszczególnionych w art. 145 lub 156 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do decyzji o ustaleniu lokalizacji przedsięwzięcia Euro 2012.

Art. 36. 1. Jeżeli z decyzji o pozwoleniu na budowę drogi lub innego przedsięwzięcia Euro 2012 wynika obowiązek dokonania przebudowy istniejących urządzeń infrastruktury technicznej, właściwy starosta, na wniosek spółki celowej lub innego właściwego podmiotu, może ograniczyć, w drodze decyzji, sposób korzystania z nieruchomości przez udzielenie zezwolenia na zakładanie i przeprowadzenie na nieruchomości ciągów drenażowych, przewodów i urządzeń służących do przesyłania płynów, pary, gazów i energii elektrycznej oraz urządzeń łączności publicznej i sygnalizacji, a także innych podziemnych, naziemnych lub nadziemnych obiektów i urządzeń niezbędnych do korzystania z tych przewodów i urządzeń, jeżeli właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości nie wyraża na to zgody.

2. Przepisy art. 124 ust. 2-8 oraz art. 124a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami stosuje się odpowiednio.

3. Do egzekucji obowiązków wynikających z decyzji, o której mowa w ust. 1, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 37. Z zastrzeżeniem przepisów ustawy, do realizacji przedsięwzięć Euro 2012, określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 4 ust. 1 stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Rozdział 7

Przepisy końcowe

Art. 38. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu przedstawia sprawozdanie z realizacji przedsięwzięć Euro 2012:

- 1) Radzie Ministrów co 6 miesięcy, do dnia 31 stycznia i 31 lipca;
- 2) Sejmowi raz w roku, do dnia 30 marca każdego roku.

Art. 39. 1. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

2. Przepisy art. 9 ust. 2 i 3 stosuje się do dnia 31 grudnia 2012 r.

-
- ¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984.
- ²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 106, poz. 673, Nr 115, poz. 741 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 155, poz. 1014, z 2000 r. Nr 48, poz. 550, z 2001 r. Nr 4, poz. 26, z 2002 r. Nr 25, poz. 253 i Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 60, poz. 535 i Nr 90, poz. 844, z 2004 r. Nr 99, poz. 1001, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1417 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 721.
- ³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 88, poz. 587, Nr 99, poz. 665 i Nr 127, poz. 880.
- ⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 924 i Nr 154, poz. 1799, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 60, poz. 535 i Nr 180, poz. 1759 oraz z 2004 r. Nr 116, poz. 1207.
- ⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 102, poz. 1117, z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 229, poz. 2276, z 2005 r. Nr 132, poz. 1108, Nr 183, poz. 1538 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 208, poz. 1540.
- ⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 427 i Nr 82, poz. 560.
- ⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2782, z 2005 r. Nr 130, poz. 1087, Nr 169, poz. 1420 i Nr 175, poz. 1459, z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 220, poz. 1600 i 1601 oraz z 2007 r. Nr 69, poz. 468.
- ⁸⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 250, poz. 2118 i Nr 169, poz. 1417, z 2006 r. Nr 38, poz. 268, Nr 208, poz. 1536 i Nr 217, poz. 1590 oraz z 2007 r. Nr 120, poz. 818 i Nr 121, poz. 831.
- ⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa jest aktem normatywnym, który ma stworzyć warunki umożliwiające organizację finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA Euro 2012 (UEFA Euro 2012). W dniu 18 kwietnia 2007 r. Komitet Wykonawczy Unii Europejskich Związków Piłkarskich (UEFA) podjął decyzję o przyznaniu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Republice Ukrainy prawa organizacji UEFA Euro 2012. Wybór Polski i Ukrainy na gospodarzy tej prestiżowej imprezy oznacza przyjęcie przez UEFA wspólnej oferty Polski i Ukrainy na organizację UEFA Euro 2012. Oferta zawiera szereg zobowiązań i gwarancji dotyczących podjęcia szerokiego zakresu działań, a w szczególności przygotowania odpowiedniej infrastruktury sportowej i innej infrastruktury użyteczności publicznej. Realizacja tych zobowiązań znajduje się w kompetencjach zarówno organów administracji rządowej jak i jednostek samorządu terytorialnego. Ze względu na bardzo szeroki zakres przedmiotowy omawianych zobowiązań oraz krótki okres, w którym mają być one zrealizowane, niezbędnym stało się wprowadzenie do polskiego systemu prawnego specjalnego aktu normatywnego, który umożliwi realizację tych zadań zgodnie z przyjętym harmonogramem.

Projekt ustawy zakłada utworzenie przez Skarb Państwa spółek prawa handlowego, których przedmiot działalności obejmować będzie przedsięwzięcia w zakresie projektowania, budowy, przebudowy lub remontu stadionów i innych obiektów budowlanych na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, a także inne przedsięwzięcia niezbędne do przeprowadzenia turnieju UEFA Euro 2012, zwanych dalej „przedsięwzięciami Euro 2012”. Zgodnie z założeniami ustawy przedsięwzięcia Euro 2012 będą określone w rozporządzeniu Rady Ministrów. Ponadto ustanowiony zostanie wieloletni program inwestycyjny, który określi zasady finansowania projektów Euro 2012. Celem takiego rozwiązania jest zapewnienie administracji rządowej nadzoru i koordynacji nad przygotowaniem do UEFA Euro 2012. Należy podkreślić, że przedsięwzięcia Euro 2012 mogą obejmować swoim zakresem nie tylko przedsięwzięcia rządowe, ale także przedsięwzięcia jednostek samorządu terytorialnego oraz innych podmiotów.

Projekt ustawy zakłada przekazanie szeregu uprawnień ministrowi właściwemu do spraw kultury fizycznej i sportu, który na mocy kompetencji przyznanych mu

przez ustawę, powoływałby do życia, kontrolował i rozwiązywał w imieniu Skarbu Państwa spółki celowe, realizujące przedsięwzięcia Euro 2012.

W art. 13 projektu ustawy w odniesieniu do członków zarządu i rady nadzorczej spółek celowych, wyłączono zastosowanie przepisów ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.). Takie rozwiązanie ma umożliwić zaangażowanie najwyższej klasy specjalistów. Ponadto w art. 14 projektu ustawy wyłączono stosowanie ustawy z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 154, poz. 792, z późn. zm.). Wynika to z faktu, że spółki, o których mowa w projekcie ustawy, z założenia powoływane są na czas realizacji określonego celu. Spółki te nie są nastawione na osiąganie zysku, a po realizacji zadania ich majątek zostanie przekazany na rzecz Skarbu Państwa.

Z uwagi na specjalny charakter spółek oraz zakres realizowanych przez nie przedsięwzięć okresowo wyłączono stosowanie wobec nich przepisów prawa upadłościowego. Takie rozwiązanie jest spójne z rozwiązaniami stosowanymi wobec innych strategicznych spółek Skarbu Państwa. Przedmiot działalności spółek celowych obejmuje przygotowanie, wykonywanie, koordynowanie i nadzorowanie przedsięwzięć Euro 2012. Zgodnie z założeniami ustawy spółki celowe powoływane będą wyłącznie przez Skarb Państwa, korzystając z ułatwień proceduralnych przewidzianych w ustawie. Mają być one podmiotami, które w sposób profesjonalny przygotowują oraz przeprowadzają projekty niezbędne do realizacji UEFA Euro 2012.

Realizacja tych zadań będzie przebiegać na podstawie umów zawieranych przez spółki celowe z podmiotami, które powierzą im realizację przedsięwzięć Euro 2012. Ustawa wskazuje na podstawowe elementy tych umów, w pozostałym zakresie umożliwiając kształtowanie ich treści zgodnie z zasadą swobody umów. Ustawa nie przewiduje obowiązku realizacji przedsięwzięć Euro 2012 wyłącznie we współpracy ze spółkami celowymi.

W projekcie ustawy zostały wprowadzone obostrzenia warunków współpracy spółek celowych z innymi przedsiębiorcami wykonującymi dostawy, usługi lub roboty budowlane, na podstawie zawartych z nimi umów. Projekt ustawy przewiduje możliwość kontroli tych umów przez Skarb Państwa reprezentowany

przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu albo jednostki samorządu terytorialnego, przez wyrażanie zgody na ich zawarcie.

Istotnym elementem projektu ustawy jest katalog przepisów zawierających konkretne ułatwienia i uproszczenia obowiązujących procedur, w szczególności administracyjnych. Uproszczenia te odnoszą się jedynie do przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów, wydanym na podstawie art. 4 ust. 1 projektu ustawy. Istotna część przepisów upraszczających obecnie obowiązujące procedury dotyczy procesu budowlanego, bowiem w tym zakresie uproszczenia te są najbardziej potrzebne, aby wybudować infrastrukturę niezbędną do przeprowadzenia UEFA Euro 2012. Procedury zawarte w przedstawionym projekcie będą mogły być stosowane zarówno przez spółki celowe, jak i jednostki samorządu terytorialnego oraz inne podmioty realizujące przedsięwzięcia Euro 2012.

Znajdując uzasadnienie w przyjęciu nadzwyczajnych regulacji prawnych w odniesieniu do przedsięwzięć Euro 2012 projekt ustawy powiela ułatwienia przyjęte w przepisach dotychczas obowiązujących ustaw, m.in. ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 254, poz. 2571, z późn. zm.). Dotyczy to w szczególności kwestii lokalizacji przedsięwzięć Euro 2012 i nabywania nieruchomości w celu realizacji przedsięwzięć Euro 2012. Ponadto część regulacji projektu stanowią przepisy z obecnie obowiązującej ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. Nr 80, poz. 721, z późn. zm.), ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.) i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.).

Podstawowym założeniem ustawy jest umożliwienie składania zamówień publicznych dotyczących przedsięwzięć Euro 2012 przy odpowiednim stosowaniu art. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Składanie zamówień publicznych w tym trybie znacznie skróci czas potrzebny na realizację przyjętych zobowiązań.

Najważniejszą regulacją z punktu widzenia skrócenia procedury administracyjnej jest art. 33 ust. 1 projektu ustawy, który nadaje natychmiastową wykonalność wszelkim decyzjom administracyjnym wydawanym w związku z realizacją przedsięwzięć Euro 2012. Istotą natychmiastowej wykonalności decyzji administracyjnych jest to, że decyzja staje się od razu wykonalna i jednocześnie stanowi tytuł egzekucyjny, a wniesienie odwołania od takiej decyzji w terminie przez jakikolwiek podmiot trzeci nie wstrzymuje wykonywania tej decyzji przez podmiot, który ją uzyskał, przystępujący na tej podstawie do realizacji poszczególnych etapów przedsięwzięć. Ponadto projekt ustawy przyjmuje, że w przypadku wniesienia odwołania od decyzji, organ administracji rozpatrzy takie odwołanie w terminie 14 dni.

Nie mniej ważną regulacją przyjętą przez projekt, jest art. 35 ust. 1, zgodnie z którym nie można stwierdzić nieważności ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę wydanej na wniosek właściwego podmiotu, jeżeli wniosek o stwierdzenie nieważności tej decyzji został złożony po upływie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna, a inwestor rozpoczął budowę obiektu budowlanego. Zasadniczym założeniem leżącym u podstaw niniejszej regulacji jest jak najszersze zabezpieczenie inwestycji budowlanych, prowadzonych w ramach przedsięwzięć Euro 2012, przed zagrożeniem wstrzymania ich realizacji, co mogłoby spowodować istotne utrudnienia w realizacji zobowiązań Rządu i jednostek samorządu terytorialnego zawartych w ofercie na organizację UEFA Euro 2012.

Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem ogłoszenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Ustawa w sposób istotny będzie oddziaływać na podmioty realizujące przedsięwzięcia Euro 2012. W stosunku do tych podmiotów stosować się będzie uproszczone procedury administracyjne w trakcie realizacji przedsięwzięć Euro 2012. Ponadto realizacja ustawy przyczyni się do podniesienia jakości życia społeczności lokalnych. Przepisy ustawy znacząco ułatwią wypełnienie gwarancji złożonych przez jednostki samorządu terytorialnego (miasta goshczące) oraz organy administracji rządowej.

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz przekazany do zaopiniowania Unii Metropolii Miast Polskich.

Ponadto projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie i na zasadach, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rada Ministrów przyjmie wieloletni program inwestycyjny, w którym określi źródła finansowania inwestycji i wysokość środków koniecznych do realizacji przedsięwzięć Euro 2012.

Do projektu ustawy budżetowej na rok 2008 zgłoszono konieczność zabezpieczenia środków finansowych na pokrycie kosztów kapitału zakładowego spółek celowych w wysokości 4 mln zł oraz zabezpieczenie środków na bieżącą realizację zadań w 2008 r. w wysokości 95 mln zł.

Po przygotowaniu wykazu przedsięwzięć Euro 2012, które zostaną określone w rozporządzeniu, i rozstrzygnięciu konkursów na projekty architektoniczne i budowlane znane będą kosztorysy stadionów, na których rozgrywa-

ne będą mecze Euro 2012. Tym samym możliwe będzie dokonanie oceny wysokości zaangażowania środków z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Należy ponadto wskazać, że obowiązek realizacji przedsięwzięć Euro 2012 oraz ich finansowania powstał w wyniku przyjęcia przez UEFA wspólnej oferty Polski i Ukrainy na organizację UEFA Euro 2012.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie ustawy pozwoli na realizację strategicznych inwestycji koniecznych do przeprowadzenia Euro 2012. Ten fakt niewątpliwie wpłynie na rynek pracy przez zaangażowanie znacznej liczby specjalistów i robotników z różnych branż gospodarki, a w szczególności branży budowlanej. Może to ograniczyć emigrację zarobkową polskich obywateli, a nawet spowodować powrót części obywateli obecnie wykonujących pracę za granicą. Duży popyt na rynku pracy może spowodować wzrost wynagrodzeń w najbardziej poszukiwanych grupach zawodowych.

Przewiduje się, że wejście w życie ustawy pozytywnie wpłynie na konkurencyjność polskiej gospodarki oraz wzmocni polskich przedsiębiorców. Spodziewany jest także napływ najnowszych technologii, szczególnie w projektach związanych z infrastrukturą sportową.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Ustawa istotnie poprawi sytuację regionów i ich rozwój. Przewiduje się, że większość przedsięwzięć Euro 2012 będzie realizowanych w miastach goszczących UEFA Euro 2012.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU**

Tomasz Nowakowski

Min. TN ~~2179~~ /07/DP/ar, gl

Warszawa, **3/09/** 2007 r.

**Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o przeprowadzeniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy UEFA EURO 2012 wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Tomasza Nowakowskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-150-07, pismo Ministra Sportu i Turystyki z dnia 31 sierpnia 2007 r., nr BG-1-072//2820/07), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

1. Przedłożony projekt ustawy o przeprowadzeniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy UEFA EURO 2012 zastępuje projekt ustawy o warunkach realizacji przedsięwzięć UEFA Euro 2012 (pismo nr KRM-10-44-07).
2. Projekt ustawy o przeprowadzeniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy UEFA EURO 2012 przewiduje przepis art. 20, w myśl którego do umów zawieranych przez spółkę celową ma mieć „odpowiednie” zastosowanie art. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. Należy nadmienić, że wymóg wygaśnięcia umów zawieranych przez spółki celowe na warunkach projektowanego przepisu art. 20 do dnia 31 grudnia 2012 r. nie ma znaczenia dla oceny zgodności tego przepisu z prawem Unii Europejskiej.

3. Przepis art. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych, przewidując zwolnienie z obowiązku zastosowania niektórych przepisów ustawy, wprowadził złagodzenie reżimu udzielania zamówień publicznych na wybrane kategorie usług – tzw. usług niepriorytetowych. To złagodzenie reżimu zamówień publicznych zostało oparte na art. 21 dyrektywy 2004/18/WE w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi¹.

4. Jednoznaczna interpretacja projektowanego art. 20 ustawy rodzi poważne trudności. Dlatego należy rozważyć dwa warianty interpretacji.

a. Pierwszy wariant interpretacji zakłada, że projektowany przepis ma charakter wyjaśniający. W istocie zmierza do wyraźnego poinstruowania adresatów projektowanej ustawy, że w przypadku zamówień udzielanych w związku z finałowym turniejem Mistrzostw Europy UEFA EURO 2012 zastosowanie przepisów upraszczających procedury udzielania zamówień publicznych są szczególnie wskazane. Zatem rola art. 20 jest podobna do roli art. 12 ust. 2, zgodnie z którym spółki celowe mogą zastępczo wykonywać zadania inwestora i zadania nadzoru inwestorskiego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane. Oczywiście, w braku przepisu art. 12 ust. 2, spółki celowe także mogłyby podjąć się zadań zastępczych w procesie budowlanym. Oceniając przepisy projektu ustawy należy mieć także na uwadze, że przepisy rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2151/2003 powinny być stosowane wprost, zamawiający powinni uwzględniać nie tylko przepisy polskie, ale także przepisy wspólnotowe. Jeżeli adresaci ustawy przyjmą ten wariant interpretacji ustawy, to projektowana ustawa nie będzie skutkowałą naruszeniem prawa Unii Europejskiej.

b. Drugi wariant interpretacji zakłada, że przepis o „odpowiednim” stosowaniu zmierza do wprowadzenia innego rozwiązania, niż rozwiązanie już przewidziane w art. 5 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. Jeżeli projektowany art. 20 doprowadziłby do zastosowania uproszczenia reżimu zamówień publicznych w stosunku do wszelkich rodzajów umów zawieranych przez spółki celowe (tj. umowy na inne usługi, dostawy i roboty budowlane), doszłoby do naruszenia art. 21 dyrektywy 2004/18/WE. Przewidziane w tym przepisie uproszczenie reżimu zamówień publicznych dotyczy bowiem tylko usług wymienionych w załączniku IIB do

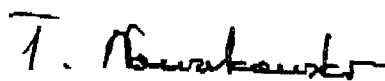
¹ Dyrektywa Parlamentu i Rady 2004/18/WE koordynująca procedury udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz. Urz. L 134 z 30.4.2004, str. 114; Polskie wyd. spec. Dz. Urz., rozdz. 6, t. 1, str. 132).

dyrektywy (tzw. usług niepriorytetowych). Zaliczenie określonej usługi do kategorii usług niepriorytetowych opiera się o ścisłą klasyfikację Wspólnego Słownika Zamówień z rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2151/2003.² Ponieważ jednak do usług niepriorytetowych dyrektywa zalicza wszystkie usługi, które nie są wprost wymienione w załącznikach IIA i IIB³, prawo unijne pozwala na szerszy katalog usług niepriorytetowych, niż katalog przewidziany w art. 5 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zatem zastosowanie projektowanego art. 20 do udzielenia zamówień na usługi wymienione w załączniku IIB dyrektywy, a nie wymienione w art. 5 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych – będzie zgodne z prawem Unii Europejskiej. Jednakże, uproszczenie przewidziane w dyrektywie dotyczy tylko części usług, a nie dotyczy dostaw i robót budowlanych.

5. Na koniec należy podkreślić, że próba przeprowadzenia przedsięwzięć EURO 2012 z naruszeniem prawa wspólnotowego rodziłaby poważne niebezpieczeństwo nie tylko stwierdzenia tego naruszenia przez Trybunał Sprawiedliwości Wspólnoty Europejskiej, ale przede wszystkim odmowy ich finansowania ze środków Unii Europejskiej (w tym z funduszy strukturalnych), a nawet wstrzymania ich realizacji.

6. **W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że projekt ustawy o przeprowadzeniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy UEFA EURO 2012 jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem zawartym w punkcie 4 niniejszej opinii.**

Z poważaniem,



Do wiadomości:

Pani Elżbieta Jakubiak
Minister Sportu i Turystyki

Pan Marek Niechciał
Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Pan Tomasz Czajkowski
Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

² Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2151/2003² z dnia 16 grudnia 2003 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 2151/2003 z dnia 16 grudnia 2003 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV) (Dz. Urz. L 329 z 17.12.2003, str. 1; Polskie wyd. spec. Dz. Urz., rozdz. 6, t. 6, str. 72).

³ Przepis art. 5 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych przewiduje pozytywny, zamknięty katalog niektórych usług wymienionych w załączniku IIB dyrektywy 2004/18/WE, natomiast nie przewiduje odpowiednika kategorii 27 załącznika – „Inne usługi”.