



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja

**Druk nr 1952**  
Warszawa, 10 maja 2007 r.

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Stanisława Steca.

(-) Anita Błochowiak; (-) Grażyna Jolanta Ciemniak; (-) Witold Gintowt-Dziewałtowski; (-) Henryk Gołębiowski; (-) Wiesław Jędrusik; (-) Witold Klepacz; (-) Grzegorz Kurczuk; (-) Wacław Martyniuk; (-) Henryk Milcarz; (-) Stanisław Piosik; (-) Stanisława Prządka; (-) Stanisław Rydzoń; (-) Stanisław Stec; (-) Włodzimierz Stępień; (-) Marek Strzaliński; (-) Jan Szwarec; (-) Grzegorz Woźny; (-) Stanisław Wziątek; (-) Janusz Zemke.

**USTAWA**  
z dnia                      2007 r.  
o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

**Art. 1**

W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2004 r. Nr 54, poz. 535) wprowadza się następującą zmianę:

1) w art. 41 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Stawka podatku wynosi 19 %, z zastrzeżeniem ust. 2-12, art. 83, art. 119 ust. 7, art. 120 ust. 2 i 3, art. 122 i art. 129 ust. 1.”.

**Art. 2**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

**Uzasadnienie**

Podatek od towarów i usług został wprowadzony w 1993 roku z podstawową stawką 22%. Zakładano, że po kilku latach, gdy nastąpi pełne wdrożenie ustawy, podstawowa stawka zostanie obniżona.

Sejm poprzedniej kadencji obniżył do 19% podatek dochodowy z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej. Obniżenie stawki podatku dochodowego nie spowodowało zmniejszenia wpływów budżetowych z podatku dochodowego, gdyż przyczyniło się do wzrostu gospodarczego. Od trzech lat następuje przekroczenie planowanych wpływów podatkowych co jest wynikiem znaczącej poprawy koniunktury gospodarczej. W związku z tym jest dobry moment, aby zaproponować obniżenie podstawowej stawki podatku od towarów i usług z 22 do 19%.

Obniżenie podstawowej stawki podatku od towarów i usług jest oczekiwane przez konsumentów, którzy są płatnikami tego podatku oraz przedsiębiorców, gdyż umożliwi to zwiększenie popytu na towary i usługi.

Skutki budżetowe związane z uchwaleniem niniejszej nowelizacji i obniżeniem podstawowej składki podatku od towarów i usług zostaną zrekompensowane zwiększeniem sprzedaży towarów i usług, upowszechnienie opodatkowania podatkami od towarów i usług przez eliminację przypadków unikania ewidencjonowania obrotów.

Projekt nowelizacji nie był poddany konsultacjom społecznym.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 28 maja 2007 r.

BAS – WAEM – 1172/07

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel**  
**wnioskodawców: poseł Stanisław Stec)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy zakłada zmianę art. 41 ust 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, ze zmianami) w zakresie dotyczącym ustalenia stawki podstawowej podatku VAT. Zgodnie z projektem stawka ta miałaby wynosić 19 %, z zastrzeżeniami dotyczącymi stosowania innych stawek przewidzianych odpowiednich przepisach ustawy. Zakres stosowania stawek obniżonych nie ulega zmianie w stosunku do stanu obowiązującego w dniu sporządzania opinii.

**2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem**

W zakresie obejmującym projektowaną zmianę ustawy o podatku od towarów i usług należy zwrócić uwagę na dyrektywę 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 11. 12. 2006 r., str. 1). Dyrektywa ta określa minimalną stawkę podstawową podatku VAT.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego**

Zgodnie z art. 97 wskazanej dyrektywy od dnia 1 stycznia 2006 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. stawka podstawowa podatku nie może być niższa niż

15%. Rada, zgodnie z postanowieniami art. 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską ustala poziom stawki podstawowej, która będzie stosowana po 31 grudnia 2010 r. Określona w projekcie ustawy stawka podstawowa podatku VAT mieści się w przedziale określonym w dyrektywie 2006/112/WE (jej wysokość przekracza 15 %) a zatem należy uznać, że projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

#### **4. Konkluzje**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

*Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, podatki*

Warszawa, 28 maja 2007 r.

BAS – WAEM – 1173/07

Pan  
Ludwik Dorn  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od**  
**towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Stec) jest**  
**projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej**

Projekt ustawy zakłada zmianę art. 41 ust 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, ze zmianami) w zakresie dotyczącym ustalenia stawki podstawowej podatku VAT. Zgodnie z projektem stawka ta miałaby wynosić 19 %, z zastrzeżeniami dotyczącymi stosowania innych stawek przewidzianych odpowiednich przepisach ustawy. Zakres stosowania stawek obniżonych nie ulega zmianie w stosunku do stanu obowiązującego w dniu sporządzania opinii.

Projekt ustawy nie jest projektem wykonującym prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

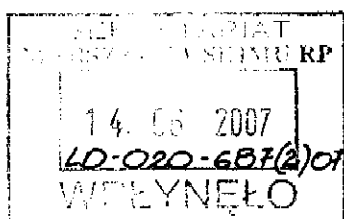
*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

*Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, podatki*

Warszawa, 13 czerwca 2007 r.

Posel na Sejm  
Rzeczypospolitej Polskiej  
**Stanisław STEC**  
KP SLD



Pan  
**Ludwik DORN**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma z 12 czerwca 2007 r. w sprawie uzupełnienia uzasadnienia do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, odnośnie przewidywanych skutków finansowych uprzejmie informuję, że zmniejszenie stawki podatku od towarów i usług z 22% do 19% powoduje teoretycznie zmniejszenie wpływów o około 7,5 mld złotych rocznie.

Jednocześnie informuję, że ten zakładany ubytek wpływów zostanie zrekompenzowany przez:

- zmniejszenie szarej strefy w zakresie unikania ewidencji sprzedaży towarów i usług, co spowoduje zwiększenie wpływów o ok. 5 mld zł podatku rocznie;
- zwiększenie ilości podatników podatku od towarów i usług przez przekroczenie rocznych obrotów uprawniających do zwolnienia z podatku, co może spowodować zwiększenie wpływów z podatku o ponad 2 mld zł rocznie.

W imieniu wnioskodawców



# KRAJOWA RADA RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4  
tel./fax 022 - 622.84.28 , 622.84.33 , 622.05.88  
e-mail kirp@kirp.pl

L.dz. 15198 /2007

Warszawa, dnia 14 czerwca 2007 r.

**Szanowny Pan  
Lech Czapla  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Nr PS 116/07 z dnia 11 czerwca 2007 r. projektu ustawy o zmianie ustawy – o podatku od towarów i usług (poseł Stanisław Stec) – uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

**Z poważaniem**

SEKRETARZ  
KRAJOWEJ RADY RADCÓW PRAWNYCH

*Władysław Lewandowski*

**WYDZIAŁ PREZYDIALNY**

L.dz. ....

Data wpływu 25-06-2007



# Business Centre Club

Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa  
Tel. 022 625 30 37, 022 825 96 04, faks 022 621 84 20  
<http://www.bcc.org.pl>, e-mail: BIURO@bcc.org.pl

---

Warszawa, dnia 19 czerwca 2007 r.

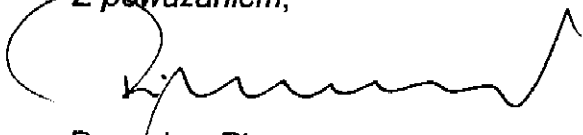
**Pan Lech CZAPLA**  
**Zastępca Szefa**  
**Kancelarii Sejmu**

*Szanowny Panie Ministrze,*

W nawiązaniu do pisma nr 116/07 z dnia 11 czerwca 2007 r., uprzejmie informuję, że Business Centre Club nie jest w stanie zająć stanowiska w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, bez określenia przez projektodawcę lub inny kompetentny organ skutków dla budżetu państwa z tytułu proponowanego obniżenia podstawowej stawki VAT z 22% do 19%.

Dlatego też wnioskujemy o przestanie, jako uzupełnienia, materiałów analitycznych do uzasadnienia projektu nowelizacji ustawy.

Z poważaniem,



Bogusław Piwowar  
Wiceprezes Zarządu BCC

**WYDZIAŁ PREZYDIALNY**

L.dz. ....

Data wpływu .....

15.06.2007

# ZWIĄZEK RZEMIOSŁA POLSKIEGO

00-246 WARSZAWA, ul. Miodowa 14, tel. (0-22) 50-44-240  
e-mail: podatki@zrp

NP1/20/2007

Warszawa, 18.06.2007r.

Pan  
Lech Czapla  
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu  
WARSZAWA

*szanowny Panie Ministrze*

W związku z przekazaniem do zaopiniowania Związkowi Rzemiosła Polskiego przy piśmie Nr: PR-116/97 – poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług - Związek przedstawia następującą opinię do otrzymanego projektu.

Związek Rzemiosła Polskiego od wielu lat prezentował pogląd, że wraz z dostosowywaniem przepisów podatkowych VAT - do zasad obowiązujących w Unii Europejskiej - należy brać pod uwagę nie tylko podnoszenie stawek, tam gdzie obowiązywały zwolnienia lub ulgi lecz przede wszystkim należy wziąć pod uwagę obniżkę stawki podstawowej. Uważamy, że można zaakceptować likwidację większości zwolnień lub stawek ulgowych, ale pod warunkiem obniżenia stawki podstawowej. Nie ma natomiast żadnych racjonalnych powodów aby podnosić stawki niższe i nadal utrzymywać wysoką stawkę ogólną.

Podzielamy również pogląd wyrażony przez autorów projektu, że obniżka podstawowej stawki VAT – spowoduje zwiększenie popytu na wiele towarów i usług, a co zatem idzie także i wpływów z VAT, wynikających ze wzrostu sprzedaży.

Jednak - jak dotąd - mamy wyłącznie do czynienia z systematycznym ograniczaniem stawek preferencyjnych (przykładowo – likwidacja po 2004 roku 7-procentowej stawki VAT na materiały budowlane), bez perspektyw na obniżenie stawki ogólnej. Zatem Związek Rzemiosła Polskiego - w pełni popiera rozwiązanie zaproponowane w poselskim projekcie nowelizacji ustawy o podatku od towarów i usług - polegające na obniżeniu podstawowej stawki VAT z 22% do 19%.

Równocześnie, biorąc pod uwagę, argument podnoszony, m.in. w uzasadnieniu do projektu noweli ustawy, o wpływie obniżki stawek VAT na ograniczenie „szarej strefy” poprzez zmniejszenie skłonności podatników do unikania ewidencjonowania sprzedaży - Związek Rzemiosła wspiera również alternatywne rozwiązanie – polegające na maksymalnie

2007-06-20

WARSZAWA

szerokim upowszechnianiu stawek obniżonych, szczególnie w tych grupach usług, które z uwagi na swoją specyfikę – ukierunkowane są na świadczenie usług na rzecz odbiorców końcowych (rozwińcie tzw. załącznika K do VI dyrektywy UE).

Uważamy, że właśnie w tych usługach występuje ścisły związek pomiędzy niższą ceną wynikającą z obniżenia stawek podatku a przewidywanym wzrostem popytu na usługi stanowiących jedno - z branych pod uwagę - kryteriów zawartych w dyrektywie unijnej, a także, jeśli odbiorcą usługi jest końcowy konsument – niższa cena wynikająca z niskiej stawki VAT – zmniejsza na ogół skłonność do unikania ewidencji sprzedaży.

*z pozostaniem*

PREZES  
Związku Rzemiosła Polskiego  
*Jerzy Bartnik*  
Jerzy Bartnik

**Do wiadomości:**

**Pan**

**Posel Stanisław Stec**

**reprezentujący wnioskodawców projektu ustawy**




MBA/3/2007

Warszawa, 20 czerwca 2007 r.

Pan  
Lech Czapla  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Ministrze,*

W nawiązaniu do pisma z dnia 11 czerwca 2007 r. (PS-116/07) w załączeniu przesyłam opinię Krajowej Izby Gospodarczej do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku o towarów i usług.

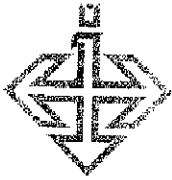
*2 powierzeniu*  


Z-ca Sekretarza Generalnego  
Mięczysław Bąk

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz. ....

Data wpływu *28-06-2007*



**Opinia**  
**Krajowej Izby Gospodarczej**  
**do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług**  
**(obniżenie stawki podstawowej z 22 % do 19 %)**

Przeprowadzone przez Krajową Izbę Gospodarczą badania pokazały, że przedsiębiorcy z niecierpliwością oczekują gruntownych zmian w ustawie o podatku od towarów i usług.

Ponad 82 % przedsiębiorców obniżenie stawek podatku od towarów i usług uznało za sprawę ważną. Szósta dyrektywa UE dotycząca VAT umożliwia obniżenie stawki podstawowej podatku VAT do poziomu 15 %, a stawki obniżonej do poziomu 5 %. Zdaniem przedsiębiorców, szczególnie istotne jest obniżenie podstawowej stawki podatku VAT, która obecnie jest jedną z wyższych wśród krajów Unii Europejskiej.

Krajowa Izba Gospodarcza popiera więc, zaproponowane w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towar i usług, obniżenie stawki podstawowej podatku VAT z 22% do 19%.

Pragniemy jednak podkreślić, że niedopuszczalne jest uchwalanie ustaw mających bardzo istotne znaczenie dla budżetu państwa bez przedstawienia źródeł ich finansowania. Mieliśmy wielokrotnie taką sytuację w polskim Sejmie.

W naszej ocenie najlepszym źródłem pokrycia kosztów obniżenia stawki podstawowej podatku VAT jest zwiększanie finansowania emerytalno-rentowego KRUS w wyniku zróżnicowania stawek ubezpieczeniowych w zależności od dochodów rolników. Z zaniepokojeniem obserwujemy sposób finansowania Funduszu Emerytalno-Rentowego KRUS poprzez dotację z budżetu państwa wynoszącą blisko 16 mld. zł.

Warszawa, 19 czerwca 2007 r.

Warszawa, 28 czerwca 2007 r.

GP-NZ-AL-070-1/07/1262 /2007

**Pan****Lech Czapla****Zastępca Szefa****Kancelarii Sejmu***Szanowny Panie Ministrze,*

W odpowiedzi na pismo znak PS-116/07 z dnia 11 czerwca br., przekazuję stanowisko Narodowego Banku Polskiego do poselskiego projektu *ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług*.

Projekt ustawy przewiduje redukcję podstawowej stawki VAT z 22% do 19% począwszy od 2008 roku. Zdaniem wnioskodawców ubytek dochodów budżetu państwa spowodowany wprowadzeniem tego rozwiązania zostanie w całości zrekompensowany w związku ze zwiększeniem sprzedaży towarów i usług oraz upowszechnieniem opodatkowania poprzez eliminację przypadków unikania ewidencjonowania obrotów. Dołączone do projektu ustawy uzasadnienie nie zawiera jednak danych dotyczących bezpośrednich skutków finansowych obniżenia stawki podatku od towarów i usług, ani założeń dotyczących skali oczekiwanego wpływu tego rozwiązania na wielkość legalnej sprzedaży towarów i usług. Poważne wątpliwości budzi ponadto stwierdzenie o neutralnym wpływie obniżki na wysokość wpływów podatkowych.

W ocenie Narodowego Banku Polskiego obniżenie podstawowej stawki VAT o 3 pkt. proc. mogłoby przynieść pozytywne efekty, w tym m. in. w postaci zmniejszenia tzw. szarej strefy. Powinno ono jednak zostać poprzedzone przyjęciem rozwiązań prowadzących do trwałego ograniczenia wydatków publicznych, które pozwoliłoby na dotrzymanie zobowiązań wynikających z polskiego członkostwa w Unii Europejskiej.

**WYDZIAŁ PREZYDIALNY**

L.dz. ....

Data wpływu *29.06.2007**2 porażenie  
Jerzy Pruski*