



BPS

**GŁÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

Warszawa, 2006-11- 22

DRS/Inn/070/118/06
ASW

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 24.11.06

nr. 1065 podpis

SEKRETARIA
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 28.11.06
8338 Docis

Pan

Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

dotyczy: oświadczenia (z dnia 09.11.2006 r.) w sprawie budowy chlewni przez Pana Andrzeja Kaczorkiewicza na działkach o nr ewid. 1697, 1699 i 1700 położonych w m. Radawiec.

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na pismo (z dnia 16.11.2006 r., znak: BPS/DSK-043-724/06, nr rej GUNB 31027/06 z dnia 17.11.2006 r.) Pana Ryszarda Legutko - Wicemarszałka Senatu RP, przy którym przekazano w/w oświadczenie Pana Senatora Adama Bieli - uprzejmie przedstawiam Panu Marszałkowi poniższą informację.

Kwestie wydania pozwolenia na budowę należą do właściwości organu administracji architektoniczno - budowlanej I instancji oraz sprawującego nadzór merytoryczny nad organem powiatowym wojewody. W związku z powyższym organem właściwym do podjęcia działań nadzorczych wobec Starosty powiatu radzyńskiego - jako organu administracji architektoniczno - budowlanej jest Wojewoda Lubelski. Organ centralny, jakim jest Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, nie może zastępować terenowych organów nadzoru budowlanego i przejmować do załatwienia spraw pozostających w ich kompetencji. Takie działanie byłoby sprzeczne z ustrojową zasadą decentralizacji kompetencji, zgodnie z którą funkcjonują organy administracji publicznej i stanowiłoby niedopuszczalne naruszenie przepisów prawa, w tym przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego nie może zatem merytorycznie oceniać postępowań administracyjnych prowadzonych przez organy nadzoru budowlanego i administracji architektoniczno - budowlanej, jak również zapadłych w ich wyniku rozstrzygnięć administracyjnych, jeżeli nie występuje w tych sprawach jako organ właściwy w toku postępowania odwoławczego lub nadzwyczajnego.

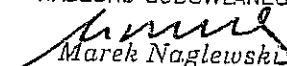
Weryfikacja decyzji pod względem zgodności z prawem następuje w ramach kontroli instancyjnej - w postępowaniu odwoławczym, a w odniesieniu do decyzji ostatecznych - na drodze sądowej (przed sądem administracyjnym) lub w trybach nadzwyczajnych - określonych w rozdziale 12 i 13 Kodeksu postępowania administracyjnego (stwierdzenie nieważności, wznowienie postępowania). Jak wynika z treści oświadczenia - w chwili obecnej Starosta powiatu radzyńskiego prowadzi nadzwyczajne postępowanie wznowieniowe w sprawie pozwolenia na budowę (decyzja z dnia 17.08.2006 r., nr 297/2006) i wszelkie uwagi dotyczące przedmiotowej sprawy, strony postępowania mogą zgłaszać do tego organu. GINB - w zakresie postępowania prowadzonego przez organ powiatowy administracji architektoniczno - budowlanej - nie ma podstaw do zajmowania stanowiska i wydawania oceny.

Czynności organu administracji na etapie wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę lub decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego określają szczegółowo przepisy prawa budowlanego. Organ administracji architektoniczno - budowlanej sprawdza zgodność projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz wymaganiami ochrony środowiska. Natomiast projekt zagospodarowania działki lub terenu podlega sprawdzeniu pod kątem zgodności z przepisami, w tym zwłaszcza techniczno - budowlanymi (np. warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.). W razie stwierdzenia naruszeń w tym zakresie (np. niezgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu z przepisami techniczno - budowlanymi) - właściwy organ nakłada obowiązek usunięcia w określonym terminie wskazanych nieprawidłowości. Po bezskutecznym upływie tego terminu organ wydaje decyzję o odmowie zatwierdzenia projektu i udzielenia pozwolenia na budowę. Natomiast w razie spełnienia wymagań właściwy organ nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę.

Ponadto zgodnie z przepisami prawa budowlanego roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę. Stronami w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę są: inwestor oraz właściciele, użytkownicy wieczysti lub zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu. Obszar oddziaływania określa się na podstawie przepisów powszechnie obowiązujących, a zawierających regulacje odnoszące się do odległości obiektów i urządzeń budowlanych od innych obiektów i granic nieruchomości. Może zatem zaistnieć sytuacja, że jedyną stroną w postępowaniu jest inwestor - gdy obszar oddziaływania obiektu nie obejmuje innych nieruchomości. Jednak kwalifikacji w tym zakresie, tj. określenia czy danemu podmiotowi należy przyznać przymiot strony, dokonuje każdorazowo organ właściwy w sprawie, a jakakolwiek weryfikacja tego stanowiska przez GINB na obecnym etapie sprawy nie znajduje podstaw prawnych.

Z wyrazami szacunku

GLÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO


Marek Naglewski