



MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-1836/07/JK

1
27.03.07
2722
Nekun

Warszawa, dnia 23 marca 2007 roku

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpiętno dn. 26.03.07 BB

nr 2109 podpis.....

Pan
Bogdan BORUSEWICZ
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku

Odpowiadając na oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Adama Bieleę na 28. posiedzeniu Senatu RP w dniu 22 lutego 2007 roku dotyczące wydania *decyzji zakazującej handlowania przez cudzoziemców na targowisku miejskim w Radzynie Podlaskim* przekazane pismem Marszałka Senatu RP z dnia 28 lutego 2007 roku (sygn. BPS/DSK-043-148/07) uprzejmie informuję, co następuje.

Z informacji przekazanych przez Wojewodę Lubelskiego wynika, iż decyzja dotycząca zakazu handlu na targowisku w dniu 14 lutego 2007 roku była jednorazowa (obejmująca wszystkich obcokrajowców). Decyzję podjęto w związku z licznymi skargami i petycją polskich handlowców podnoszących kwestie stosowania nierównej konkurencji z handlującymi obcokrajowcami, którzy nie posiadają zgody na legalną działalność gospodarczą, i stąd – nie ponoszą wszystkich wymaganych prawem polskim obciążeń finansowych. Ponadto sygnalizowano nielegalny handel alkoholem i papierosami. W wyniku przeprowadzanych kontroli przez Straż Miejską, wielokrotnie stwierdzano brak wykupionych opłat targowych oraz brak dopłat za zajmowanie dodatkowej powierzchni przez obcokrajowców, pomimo złożonych wniosków o rezerwację.

Zgodnie z Regulaminem Targowiska, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XII/96/99 Rady Miejskiej w Radzynie Podlaskim z dnia 25 listopada 1999 roku w sprawie lokalizacji i regulaminów targowisk – osoby winne naruszeń regulaminu mogą być usunięte z targowiska w trybie natychmiastowym i niedopuszczane do handlu na nim przez okres do jednego roku włącznie. Na podstawie § 14 ww. regulaminu w dniu 14 lutego 2007 roku, Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski podjął decyzję o niedopuszczeniu do handlu obcokrajowców, a następnie kontroli ich dokumentów. Wskutek zapowiadanych kontroli, ok. 50 % handlujących

obcokrajowców nie przyjechało na targ, a ok. 10 % obecnych – opuściło targowisko w momencie rozpoczęcia kontroli.

Z wyjaśnień przekazanych Wojewodzie Lubelskiemu przez Przewodniczącą Rady Miasta Radzyń Podlaski wynika, iż na sesji odbytej w dniu 22 lutego 2007 roku Burmistrz Miasta złożył obszerną informację dotyczącą podjętej przez siebie jednorazowej decyzji w sprawie zakazu handlu obcokrajowcom oraz jej następstw. Radni zostali szczegółowo zapoznani z przyczynami podjęcia tej decyzji. Z informacji przedłożonej przez Burmistrza wynikało, że powyższa decyzja „miała być sygnałem danym obcym handlowcom do uzupełnienia ewentualnych braków, aby nie trzeba było nikogo karać i uwrażliwić wszystkich na handel zgodny z polskim prawem”. Rada Miasta przyjęła i zaakceptowała informację Burmistrza. Ponadto, przyjęta została zapowiedź dalszych szczegółowych kontroli na targowisku w Radzynie Podlaskim. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, Rada Miasta Radzyń Podlaski jest organem kontrolującym i stanowiącym o kierunkach działania Burmistrza. Z dokumentacji przedstawionej przez Przewodniczącą Rady Miasta Radzyń Podlaski wynika, że Rada Miasta nie podjęła uchwały w przedmiotowej sprawie. W związku z powyższym Wojewoda Lubelski zwrócił się do Przewodniczącej Rady Miasta Radzyń Podlaski o spowodowanie jej podjęcia.

Po przeanalizowaniu dokumentacji przedstawionej przez Burmistrza Miasta Radzyń Podlaski, pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli LUW w Lublinie zwrócili uwagę, iż Uchwała Nr XII/96/99 Rady Miejskiej w Radzynie Podlaskim z dnia 25 listopada 1999 roku w sprawie lokalizacji i regulaminów targowiska utraciła moc prawną. Zgodnie z § 32 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100 poz. 908) – jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. Przedmiotową uchwałę podjęto na podstawie art. 5 dekretu z dnia 2 sierpnia 1951 roku o targach i targowiskach (Dz. U. Nr 41, poz. 312), uchylonego w dniu 1 stycznia 2001 roku. W związku z powyższym Burmistrz oraz Przewodniczący Rady Miasta Radzyń Podlaski zostali poinformowani, iż działania Burmistrza opierały się na nieistniejącej podstawie prawnej (§ 14 Regulaminu Targowiska), natomiast Burmistrz został zobligowany do stosowania obowiązujących przepisów prawa.

W ocenie Wojewody Lubelskiego, w związku z jednorazowym charakterem działań Burmistrza, nie zachodzą przesłanki do zastosowania procedury określonej w art. 96 ust. 2

ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), który stanowi, iż – jeżeli wójt dopuszcza się powtarzającego się naruszenia Konstytucji lub ustaw, wojewoda wzywa wójta do zaprzestania naruszeń, a jeżeli wezwanie to nie odnosi skutku – występuje z wnioskiem do Prezesa Rady Ministrów o jego odwołanie.

Odnosząc się do poruszonych przez Pana Posła kwestii dochodzenia przez przedsiębiorców roszczeń z tytułu utraconych korzyści, w związku z rozstrzygnięciem Burmistrza oraz kwalifikacji karnoprawnej tego czynu należy zauważyć, iż dotyczą one problematyki pozostającej w gestii sądów powszechnych oraz prokuratury.

Z wyrazami szacunku

MINISTER
Spraw Wewnętrznych i Administracji
[Signature]
P. Jarosław ŻELIŃSKI
Sekretarz Stanu