



MINISTER FINANSÓW

PA II-8167-4-06/JL/SM6-393

Warszawa, 26 stycznia 2006 r.

30.01.06

30.01.06

586

Pan
Bogdan BORUSEWICZ
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma z dnia 29 grudnia 2005 r. znak : BPS/DSK-043-33/05, przy którym przekazane zostało oświadczenie złożone przez Panią Senator Janinę Fetlińską na 3 posiedzeniu Senatu w dniu 22 grudnia 2005 r. w sprawie stworzenia małym gospodarstwom rolnym warunków do rozwoju winiarstwa w Polsce uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Akcesja Polski do Unii Europejskiej i możliwość funkcjonowania w warunkach jednolitego, wspólnego rynku poprzedzone zostały procesem implementacji uregulowań unijnych na grunt przepisów polskich.

Wypełnienie przez Polskę obowiązków, jakie przepisy Unii Europejskiej nakładają na każde państwo członkowskie, w szczególności w zakresie wspólnej organizacji rynku wina, dokonuje się m. in. poprzez realizację postanowień podstawowego aktu prawnego regulującego rynek wina w Polsce, tj. ustawy z 22 stycznia 2004 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (Dz.U. Nr 34, poz. 292 z późn. zm.).

Podstawowym aktem prawnym regulującym rynek wina w Unii Europejskiej jest rozporządzenie (WE) nr 1493/1999 w sprawie wspólnej organizacji rynku wina.

W świetle obowiązujących regulacji dotyczących rynku wina, wyrób wina z winogron pozyskanych z krajowych upraw winorośli z przeznaczeniem tego wina do obrotu, może być prowadzony wyłącznie w państwach członkowskich, których terytoria są objęte strefami upraw winorośli (A, B, C).

W dniu 20 grudnia 2005 r. Rada Ministrów Unii Europejskiej przyjęła projekt zmiany rozporządzenia Rady nr 1493/1999, na podstawie którego Polska zostaje zaliczona do grupy państw członkowskich (strefa upraw A), w których prawo UE zezwala na sprzedaż wina wyprodukowanego z winogron z winnic krajowych.

Wejście w życie zmiany rozporządzenia Rady nr 1493/1999 umożliwi, już w roku winiarskim 2006/2007, produkowanie w Polsce wina z winogron z winnic krajowych, zgodnie z przepisami o wspólnej organizacji rynku wina, co jest podstawowym warunkiem dopuszczenia wina do obrotu na terytorium UE.

Zatem wraz z przyjęciem w/w rozporządzenia Rady zostały usunięte ograniczenia dotyczące możliwości produkcji i sprzedaży wina z upraw krajowych w Polsce.

Niewątpliwie zakwalifikowanie Polski do strefy upraw A oraz treść art. 16 ust. 3 w/w ustawy stanowiącego, iż podmioty, które wyrabiają wyłącznie wino gronowe uzyskane z winogron pochodzących z upraw własnych nie muszą uzyskiwać wpisu do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich, przyczyni się do rozwoju małych lokalnych winnic, a tym samym do rozwoju tych regionów Polski gdzie warunki glebowo-klimatyczne umożliwiają zakładanie upraw winorośli i pozyskiwania alternatywnych źródeł dochodu dla producentów rolnych.

Przepisy określające zasady funkcjonowania wspólnego rynku wina, regulujące m. in. potencjał produkcyjny, dotyczą w szczególności praw do zakładania winnic, pomocy związanej z restrukturyzacją i przekształcaniem oraz z zaniechaniem upraw winorośli. W świetle powyższego, w związku z art. 27 ust. 1 w/w ustawy, jeżeli w Polsce średnia wielkość wyrobu wina gronowego pochodzącego z własnych upraw wprowadzonego do obrotu w 5 kolejnych latach gospodarczych wyniesie co najmniej 25.000 hektolitrow wówczas terytorium naszego kraju zostanie objęte ograniczeniem możliwości sadzenia nowych winorośli.

Wobec faktu, iż Polska jest krajem posiadającym tereny przydatne do towarowej uprawy winorośli, a nieobjętym zakazem zakładania nowych winnic jak również wobec dokonujących się zmian i zakładaniem w Polsce, głównie przez inwestorów zagranicznych, winnic o dużych powierzchniach i przygotowujących się do rozpoczęcia wyrobu wina, oraz obawą polskich rolników, że w/w tworzone gospodarstwa w ciągu kilku lat osiągną średnią roczną wielkość produkcji skutkującą wprowadzeniem w Polsce zakazu nowych nasadzeń, inicjatywy wskazujące na potrzebę stworzenia małym polskim gospodarstwom rolnym warunków do rozwoju winiarstwa w Polsce uznać należy za zasadne.

A zatem należy zgodzić się z oczekiwaniami, do których nawiązuje przedmiotowe oświadczenie i wypracować takie warunki, również w zakresie rozwiązań systemowych dotyczących podatku akcyzowego, które stymulować będą rozwój produkcji win gronowych w małych gospodarstwach rolnych z winogron z upraw własnych.

Winny być one jednak postrzegane w kontekście obowiązującego porządku prawnego.

Podstawowy akt prawny w zakresie akcyzy, tj. ustawa z dnia 23 stycznia 2004 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. Nr 29, poz. 257 z późn. zm.) wprowadziła do polskiego porządku prawnego uregulowania prawa wspólnotowego, w szczególności postanowienia dyrektywy Rady 92/12/EEC z dnia 25 lutego 1992 r. *w sprawie ogólnych warunków dotyczących wyrobów objętych podatkiem akcyzowym, ich przechowywania, przepływu oraz kontrolowania*.

Zgodnie z przepisami w/w dyrektywy produkcja wyrobów akcyzowych zharmonizowanych, do których należy wino, odbywa się w składzie podatkowym w procedurze zawieszenia poboru podatku akcyzowego.

W związku z powyższym, zgodnie z postanowieniami art. 30 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym, w składzie podatkowym może być prowadzona działalność polegająca na produkcji, przetwarzaniu lub magazynowaniu wyrobów akcyzowych zharmonizowanych oraz na ich przyjmowaniu i wysyłce.

Jednocześnie na podstawie art. 30 ust. 2 w/w ustawy produkcja i przetwarzanie wyrobów akcyzowych zharmonizowanych mogą odbywać się wyłącznie w składzie podatkowym.

Podkreślenia wymaga jednak fakt, iż zgodnie z art. 23 ust. 2 tej ustawy, stanowiącym również implementację uregulowań unijnych (dyrektywa Rady 92/83/EEC z dnia 19 października 1992 r. w sprawie harmonizacji struktury podatków akcyzowych od alkoholu i napojów alkoholowych) zwalnia się od akcyzy piwo, wino i napoje fermentowane, o których mowa w art. 68 – 70 ustawy, wytworzone domowym sposobem przez osoby fizyczne na własny użytek i nieprzeznaczone do sprzedaży.

W przypadku nie spełnienia powyższego warunku, art. 26 w/w ustawy umożliwia zastosowanie zawieszenia poboru akcyzy w przypadku produkcji, przetwarzania i magazynowania wyrobów akcyzowych w składzie podatkowym oraz przemieszczania tych wyrobów m.in. między składami podatkowymi.

A zatem dzięki takiemu rozwiązaniu m.in. rolnicy produkujący wina w składzie podatkowym korzystają z mechanizmu umożliwiającego przesunięcie w czasie obowiązku zapłaty podatku akcyzowego od wyrobów przez nich wytworzonych w procedurze zawieszenia akcyzy.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że jakkolwiek na prowadzących składy podatkowe nałożone zostały (w związku z umożliwieniem przesunięcia w czasie obowiązku podatkowego w akcyzie) obowiązki w celu prawidłowego zabezpieczenia należności budżetowych, to również w aktualnym stanie prawnym z zakresu akcyzy stworzone zostały warunki sprzyjające rozwojowi lokalnych upraw winorośli w gospodarstwach rolnych i produkcji win gronowych.

Przedstawiając powyższe należy również wskazać, iż regulacje art. 29 w/w Dyrektywy Rady 92/12/EEC dają możliwość państwom członkowskim zwolnienia drobnych producentów wina (za drobnych producentów wina uznaje się podmioty produkujące średnio poniżej 1000 hl wina rocznie) z wymogów tytułów II i III dyrektywy, a więc m.in. z wymogu produkcji wina w składzie podatkowym, oraz z innych wymogów dotyczących przepływu i kontroli.

Włączenie tych regulacji do obowiązującego w Polsce porządku prawnego z zakresu akcyzy wymagałoby zmian ustawy o podatku akcyzowym.

W tym miejscu chciałbym poinformować, że w chwili obecnej w Ministerstwie Finansów trwają prace nad nowelizacją ustawy o podatku akcyzowym.

W ramach podejmowanych działań prowadzone są konsultacje i szczegółowe analizy proponowanych zmian, w tym dotyczących m.in. kwestii poruszonych w przedmiotowym oświadczeniu.

Decyzja co do ostatecznego kształtu projektu jeszcze nie zapadła, w momencie wypracowania propozycji zmian, stosowny projekt nowelizacji ustawy o *podatku akcyzowym* zostanie zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Finansów.

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Mirosław Barszcz