



Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 10.08.07
nr. 6768 podpis.....

Warszawa, dnia 8 sierpnia 2007 roku

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP - 0724 - 5998/07/EW

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 9.08.07
nr. 5232 podpis.....

Pan
Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Nawiązując do pisma z dnia 2 lipca 2007 roku (sygn. BPS/DSK-043-410/07) przekazującego oświadczenie Senatora RP Pani Janiny Fetlińskiej złożone podczas 35. posiedzenia Senatu RP w dniu 21 czerwca 2007 roku w sprawie *podjęcia prac legislacyjnych nad zmianą ustawy o samorządzie gminnym*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Sprawnie funkcjonująca administracja publiczna – w szczególności na szczeblu samorządu terytorialnego – stanowi podstawę budowania zaufania obywateli do państwa, wymaga zatem aktywności służb publicznych oraz bieżącej analizy kompetencji i działania jej organów. Istotnym elementem działań służących poprawie funkcjonowania samorządu terytorialnego pozostaje kwestia instrumentów prawnych pozwalających eliminować pojawiające się sytuacje patologiczne, także jeżeli chodzi o składanie oświadczeń majątkowych.

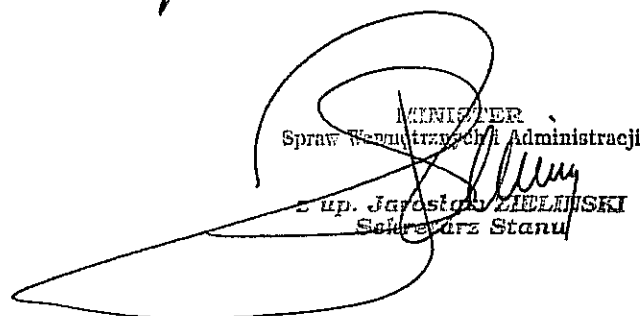
Należy podkreślić, iż rozwiązania prawne regulujące składanie przez samorządowych funkcjonariuszy publicznych oświadczeń i informacji na bieżąco stanowią przedmiot zainteresowania Rządu, w szczególności właściwego w przedmiotowym zakresie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (np. poprzez stałą korespondencję z przedstawicielami Rady Ministrów w poszczególnych województwach dotyczącą bieżącego informowania o wnioskach płynących z analizy oświadczeń majątkowych, czy analizę problemów sygnalizowanych w tym zakresie przez przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego).

W związku z kierowanymi sygnałami o praktycznym stosowaniu danych przepisów prawa, jak też orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego (vide: wyrok z dnia 13 marca

2007 roku, sygn. akt K 8/07) podjęte zostały działania w zakresie doprecyzowania przepisów regulujących tryb i zasady składania oświadczeń i informacji przez funkcjonariuszy samorządowych, poprzez m.in. uproszczenie obowiązujących przepisów oraz zapewnienie ich skutecznej realizacji. Ich wyrazem są konkretne inicjatywy legislacyjne (vide: np. druki sejmowe nr 1526, 1569). Żaden z projektów nie przewiduje zniesienia wymogu publikacji oświadczeń o stanie majątkowym.

Jakkolwiek trudno na tym etapie przesądzać o ostatecznym kształcie proponowanych regulacji prawnych (ostateczny ich kształt stanowić będzie wynik rozstrzygnięć władzy ustawodawczej), to uzasadnionym wydaje się założenie, iż wskazane inicjatywy stworzą stabilne podstawy nakładanych na samorządowych funkcjonariuszy publicznych obowiązków w zakresie składania oświadczeń i informacji. Wątpliwym jednak pozostaje, aby zmiany miały zostać dokonane w kierunku wnioskowanym w oświadczeniu Pani Senator. Zasada jawności oświadczeń majątkowych ma na celu nie tylko usprawnienie kontroli instytucjonalnej, lecz także uskutecznienie kontroli społecznej, pozwalającej na zweryfikowanie, czy posiadany przez osoby pełniące funkcje publiczne majątek jest adekwatny do uzyskiwanych przez nie dochodów. Rozwiązanie to nie jest uzależnione od charakteru (wielkości) reprezentowanej społeczności lokalnej. Samorządowi funkcjonariusze publiczni podlegają jednolitym uregulowaniom prawnym, co ma doprowadzić do przejrzystości w funkcjonowaniu władzy publicznej. Jawność oświadczeń o stanie majątkowym stanowi także realizację gwarantowanego konstytucyjnie dostępu obywateli do informacji o osobach pełniących funkcje publiczne. Dodatkowo należy mieć na względzie fakt, iż sprawowanie mandatu radnego nie ma charakteru obowiązkowego. Dopóki ustawodawca pozostawia zainteresowanemu swobodę wyboru między sprawowaniem mandatu a niepodleganiem obowiązkowi upubliczniania posiadanych dochodów, trudno jest postrzegać dane rozwiązanie jako budzące zastrzeżenia z punktu widzenia praw i wolności obywatelskich.

Z wyrazami szacunku



MINISTER
Spraw Wewnętrznych i Administracji
p. Jarosław ZIELIŃSKI
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.