



---

**MINISTER SKARBU PAŃSTWA**

---

Warszawa, 2007-07-10

MSP/DNWIP1/ 2644 /07  
DNWiP1-MS-0701-11/07**PAN  
BOGDAN BORUSEWICZ  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ***Scenariusz Pani Kowalich!*

W nawiązaniu do otrzymanego przy piśmie Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 14.06.2007 r. znak: DSPA 4404-23(2)/07 oświadczenia złożonego przez Senatora Jarosława Gowina na 34 posiedzeniu Senatu w dniu 1 czerwca 2007 r., w sprawie zagrożenia postawienia w stan upadłości Rafinerii Trzebinia S.A., uprzejmie informuję co następuje.

Wydanie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2006 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego* (Dz. U. Nr 243, poz. 1766) wynikało ze stanowiska Komisji Europejskiej, w opinii której, określone w rozporządzeniu *w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego* (w brzmieniu obowiązującym do 31 grudnia 2006 r.) kwoty zwolnień od akcyzy dla biopaliw zawierających biokomponenty powodowały, że ich produkcja była nadkompensowana. Zwolnienia te pozostawały zatem w sprzeczności z postanowieniami dyrektywy 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. *w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej*.

Zjawisko nadkompensaty dotyczyło w szczególności biopaliw z zawartością biokomponentów powyżej 5%, które zostały dopuszczone do obrotu w związku z wejściem w życie, w dniu 3 października 2006 r., rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 września 2006 r. *w sprawie wymagań jakościowych dla biopaliw ciekłych*.

Wydanie ww. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2006 r., ustalającego nowe kwoty zwolnień od akcyzy z tytułu dodawania biokomponentów do paliw silnikowych, spowodowało dostosowanie ich wysokości do art. 16 dyrektywy 2003/96/WE. W tej sprawie uprzejmie informuję, iż zgodnie z powołanym wyżej art. 16 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE, zwolnienie lub obniżka podatku nie może być większa niż kwota podatków należnych od ilości wyrobów obecnych w wyrobach, kwalifikujących się do tej obniżki. Natomiast zgodnie z art. 16 ust. 3 ww. dyrektywy, zwolnienie lub obniżka podatku powinny być dostosowywane odpowiednio do zmian cen surowców w celu uniknięcia nadmiernej rekompensaty dodatkowych kosztów związanych z wytwarzaniem biopaliw.

Podkreślenia wymaga dodatkowo fakt, iż formalne uznanie przedmiotowego zwolnienia za pomoc publiczną mogłoby się wiązać z koniecznością zwrotu tego zwolnienia przez jego beneficjentów. Potwierdza to pismo Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z dnia 21 grudnia 2006 r., w którym zauważono, iż zwolnienie od akcyzy z § 12 rozporządzenia *w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego* (w brzmieniu przed nowelizacją) stanowi pomoc publiczną udzielaną z naruszeniem art. 88 ust 3 Traktatu WE. W związku z powyższym nie było możliwe utrzymanie dotychczasowego poziomu stosowanych zwolnień z uwagi na zastrzeżenia Komisji Europejskiej i negatywne konsekwencje finansowe, które mogłyby wynikać z formalnego ich uznania za niedozwoloną pomoc publiczną.

Pismem z dnia 8 marca 2007 r. Komisja Europejska zaakceptowała notyfikację rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 kwietnia 2004 r. *w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego* (w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2007 r.). W swoim stanowisku Komisja podkreśliła obowiązek przestrzegania zasad stosowania zwolnień lub obniżek podatku akcyzowego zgodnie z art. 16 dyrektywy 2003/96/WE.

Unia Europejska podjęła też działania legislacyjne mając na celu zwiększenie udziału biokomponentów w rynku paliw wykorzystywanych w transporcie. Wynikiem tych działań było przyjęcie dyrektywy 2003/30/WE z dnia 8 maja 2003 r. w sprawie promowania użycia w transporcie biopaliw lub innych paliw odnawialnych. W Polsce, pełną transpozycję dyrektywy 2003/30/WE z dnia 8 maja 2003 r. zapewniły ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r., *o biokomponentach i biopaliwach ciekłych* (Dz. U. Nr 169, poz.1199 z późn. zm.) oraz *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* (Dz. U. Nr 169, poz.1200).

Obowiązująca od dnia 1 stycznia 2007 r. ww. ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o biokomponentach i biopaliwach ciekłych* zawiera podstawę dla opracowania kompleksowego programu pomocowego dla sektora biopaliw. Stosownie do postanowień art. 37 tej ustawy, Stały Komitet Rady Ministrów przyjął w dniu 23 marca 2007 r. „Wieloletni program promocji biopaliw na lata 2008 – 2014”, który w szczególności uwzględnia:

- 1) wieloletnie zwolnienia i obniżki stawek podatku akcyzowego dla biokomponentów, biopaliw lub innych paliw odnawialnych;
- 2) wsparcie finansowe, ze środków publicznych, w tym środków funduszy Unii Europejskiej w ramach Narodowej Strategii Spójności, na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wytwarzania biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych;
- 3) wsparcie dla transportu publicznego działającego w aglomeracjach miejskich, w uzdrowiskach, na obszarach chroniących środowisko naturalne, wykorzystującego biopaliwa ciekłe lub inne paliwa odnawialne w ilości co najmniej dwukrotnie wyższej od celów określonych w Narodowym Celu Wskaźnikowym;
- 4) wsparcie badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych, związanych z tym nowych rozwiązań konstrukcyjnych, jak też wdrożeń eksploatacyjnych;
- 5) wsparcie programów edukacyjnych promujących szerokie wykorzystanie biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych.

Prace nad ww. wieloletnim programem promocji biopaliw koordynowane są przez Ministra Gospodarki i należy oczekiwać, że program ten w najbliższym czasie zostanie rozpatrzony przez Radę Ministrów.

Należy również wskazać, że Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 11 maja 2007 r. uchwalił ustawę *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw*, wprowadzającą do ustawy *o podatku akcyzowym* regulacje w zakresie obniżenia stawek akcyzy dla biokomponentów i biopaliw ciekłych na poziomie zgodnym z dyrektywą Rady 2003/96/WE. Powyższa ustawa przewiduje również zmianę ustawy z dnia 27 października 1994 r.

*o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym* (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571, z późn. zm.), polegającą na odstąpieniu od objęcia opłatą paliwową biokomponentów stanowiących samoistne paliwa. Należy dodać, że zgodnie z art. 5 ustawy *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustawy*, obie ww. zmiany wprowadzające rozwiązania stanowiące pomoc publiczną zaczną obowiązywać od dnia ogłoszenia decyzji Komisji Europejskiej o zgodności tej pomocy publicznej ze wspólnym rynkiem.

Przekazując powyższe uprzejmie informuję, że drugim czynnikiem, który rzutuje na obecną sytuację Spółki jest niepewność co do wymiaru zaległych zobowiązań z tytułu podatku akcyzowego oraz podatku od towarów i usług. W Spółce prowadzona jest przez Urząd Kontroli Skarbowej w Krakowie kontrola w zakresie rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania oraz prawidłowości obliczania i wpłacania podatku akcyzowego oraz podatku od towarów i usług za lata 2002-2003 i styczeń – kwiecień 2004 roku. W tej sprawie oczekuję, że w toku prowadzonej kontroli dojdzie do wyjaśnienia przyczyn oraz ustalenia winnych zaniedbań stanowiących obecnie zagrożenie dla prowadzenia przez Spółkę dalszej działalności oraz dochodzenia ewentualnej odpowiedzialności karnej osób, które dopuściły się zaniedbań.

Mając na uwadze zaistniałą sytuację, jak również to, że Rafineria Trzebinia S.A., działająca w ramach Grupy Kapitałowej w skład której wchodzi spółki zależne ściśle współpracujące ze sobą, Zarząd Spółki przystąpił do realizacji planu działań stabilizacyjnych, mającego na celu utrzymanie płynności finansowej. Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. jako inwestor strategiczny Spółki aktywnie włączył się w proces poprawy sytuacji finansowej Rafinerii.

Realizowane były działania zwiększające zakres współpracy PKN ORLEN S.A. z Rafinerią Trzebinia S.A. Zawarte zostały umowy na dostawę estrów metylowych dla PKN ORLEN S.A. oraz na usługowe komponowanie biopaliw w tym estrów z wykorzystaniem mocy wytwórczych Rafinerii oraz zapewnienie Rafinerii strumienia środków pieniężnych na poprawę płynności. W ciągu ostatnich 12 miesięcy wartość umów handlowych podpisanych z Rafinerią Trzebinia S.A. oszacowano na 126 mln zł. Umowa usługowego komponowania oleju napędowego Ekodiesel Ultra z zawartością do 5 % estrów metylowych została zawarta na czas nieokreślony a w okresie następnych 5 lat wartość usług świadczonych przez Rafinerię Trzebinia S.A. dla PKN ORLEN S.A. na podstawie Umowy została oszacowana na około 2 miliardy złotych.

Mając na celu poprawę sytuacji Rafinerii Trzebinia S.A. Zarząd PKN ORLEN S.A. podjął decyzję o wyrażeniu zgody na włączenie Spółki do grupy zakupowej Regionalnych Operatorów Rynku i realizacji sprzedaży paliw Rafinerii Trzebinia S.A. za pośrednictwem jednej ze spółek paliwowych Koncernu. Włączenie Rafinerii Trzebinia S.A. do grupy zakupowej (dysponującą znacznie większą siłą nabywczą) pozwoliło na uzyskanie dodatkowej marży przez Rafinerię.

PKN ORLEN S.A. spowodował wypłatę maksymalnych dywidend z dwóch spółek (ORLEN Oil Sp. z o.o. oraz ORLEN Asphalt Sp. z o.o.) z Grupy Kapitałowej PKN ORLEN SA za lata 2005 i 2006. Dzięki temu działaniu Rafineria Trzebinia S.A. została zasilona kwotą kilkudziesięciu milionów złotych.

W związku z wypowiedzeniem umów kredytowych przez banki finansujące Rafinerię Trzebinia S.A. PKN ORLEN S.A. podjął decyzję o udzieleniu poręczenia za zobowiązania kredytowe Rafinerii w stosunku do banków w wysokości 85 mln zł. Część z tych zobowiązań zostało już spłaconych przez Rafinerię ze środków uzyskanych z dywidend z ORLEN Oil Sp. z o.o. oraz ORLEN Asphalt Sp. z o.o.

Koncern, chcąc poprawić płynność finansową Rafinerii Trzebinia SA, rozważa zakup od Rafinerii udziałów spółek ORLEN OIL Sp. z o.o. i ORLEN Asphalt Sp. z o.o. Bezwzględными warunkami, bez których transakcja zakupu udziałów nie dojdzie do skutku jest brak przeniesienia na PKN ORLEN S.A. ryzyka podatkowego w trybie ustawy Ordynacja podatkowa oraz jej akceptacja przez organy korporacyjne PKN ORLEN S.A.

Wymienione powyżej, podjęte przez PKN ORLEN S.A. działania, stwarzają szansę uniknięcia upadłości Rafinerii Trzebinia S.A.

W Koncernie trwają prace nad przygotowaniem i zatwierdzeniem strategii PKN ORLEN S.A. w zakresie biopaliw, która stanowić będzie podstawę dla dalszych prac związanych z przyszłością Rafinerii Trzebinia S.A.

W tym zakresie należy podkreślić, że posiadanie w Grupie Kapitałowej PKN ORLEN S.A. wytwórcy biokomponentów ma duże znaczenie dla Koncernu, gdyż istniejące w Rafinerii Trzebinia S.A. instalacje, pojemności magazynowe i zdolność do komponowania ułatwiają spełnienie przez PKN ORLEN Narodowego Celu Wskaźnikowego, określającego osiągnięcie z końcem 2010 roku minimalnego udział biokomponentów w wysokości co najmniej 5,75 % wprowadzonych do obrotu paliw transportowych.

Przekazując powyższe, potwierdzam zainteresowanie kontynuowaniem przez Spółkę działalności gospodarczej oraz dalszym jej rozwojem. Rząd będzie popierał realizację konstruktywnych programów restrukturyzacji Rafinerii Trzebinia S.A., w tym aktywny udział w ich realizacji głównego akcjonariusza, tj. PKN ORLEN S.A. do którego należy 77,152 % akcji Spółki.

*z wyrażeniem uznania*

MINISTER

*Wojciech Jasiński*  
Wojciech Jasiński

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  
00-583 Warszawa, Al. Ujazdowskie 1/03