

BPS



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW
PL-063-42/EO/07/MB7-6195

Warszawa, dnia 6 czerwca 2007r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 11.06.07
nr. 5240 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 maja 2007 r. Nr BPS/DSK-043-286/07, przy którym przesłane zostało oświadczenie Pana Andrzeja Łuczyckiego – Senatora Rzeczypospolitej Polskiej, złożone podczas 32 posiedzenia Senatu RP w dniu 26 kwietnia 2007 r., w sprawie zmiany zasad dystrybucji wpływów z opłaty skarbowej, uprzejmie informuję.

Zasady dystrybucji wpływów z opłaty skarbowej określają przepisy ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966 ze zm.), zwanej dalej ustawą o dochodach j.s.t. Zgodnie z tymi przepisami wpływy z opłaty skarbowej, co do zasady są wpłacane na rachunek budżetu gminy, na obszarze której jest położony właściwy miejscowo organ podatkowy.

Zmiana przepisów regulujących sposób dystrybucji wpływów z opłaty skarbowej w sposób zaproponowany przez Pana Senatora i określenie beneficjenta wpływów z opłaty skarbowej przy uwzględnieniu miejsca zamieszkania podatnika, spowoduje, że inny podmiot będzie otrzymywał wpływy z opłaty skarbowej, inny zaś będzie zobowiązany do prowadzenia postępowań podatkowych i ponoszenia związanych z tym kosztów.

Dodatkowo należy zauważyć, że przepisy ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635, z późn. zm.) przewidują możliwość zarządzenia przez radę gminy poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa. Rada gminy może zarządzić pobór inkasa wyłącznie od tych przedmiotów opłaty skarbowej, z tytułu których wpływy są przekazywane na rachunek gminy, której rada jest organem. Ustanowienie beneficjentami wpływów z opłaty skarbowej gmin właściwych ze względu na miejsce zamieszkania podatnika spowoduje, że funkcjonujące rozwiązanie, umożliwiające pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa będzie nieefektywne.

Jakkolwiek obowiązujący sposób podziału wpływów może wydawać się nierównomierny, stawiając niektóre gminy w uprzywilejowanej pozycji, to należy zauważyć, że zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o dochodach jst, wpływy z opłaty skarbowej, jako jeden ze składników dochodów podatkowych gminy, są uwzględniane przy ustalaniu wysokości subwencji

bądź wpłat i wpływają na ich wielkość. Zgodnie z ustawą o dochodach j.s.t, wysokość części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin w zakresie kwoty podstawowej, a także wysokość wpłat do budżetu państwa, uzależnione są od relacji między wskaźnikiem określającym wielkości dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy (tzw. „wskaźnikiem G”) i analogicznym wskaźnikiem obliczonym łącznie dla wszystkich gmin w kraju (tzw. „wskaźnikiem Gg”). Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2, kwotę podstawową otrzymuje gmina, w której wskaźnik G jest mniejszy niż 92% wskaźnika Gg. Im większa jest różnica pomiędzy wskaźnikiem Gg i wskaźnikiem G dla danej gminy, tym wyższa jest kwota podstawowa. Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy o dochodach /.../ – gminy, w których wskaźnik G jest większy od 150% wskaźnika Gg, dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin. Im wyższy jest wskaźnik G od 150% wskaźnika Gg, tym wyższa jest kwota wpłat.

W konkluzji należy stwierdzić, iż podejmowanie działań prowadzących do zmiany sposobu dystrybucji wpływów z opłaty skarbowej w zakresie opisanym w oświadczeniu Senatora - Pana Andrzeja Łuczyckiego, wydaje się niecelowe, gdyż określony w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego mechanizm zapewnia wyrównywanie dochodów poszczególnym gminom, uwzględniając obowiązujące zasady dystrybucji wpływów z opłaty skarbowej.

Z powołaniem,
z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Jacek Dominik
Jacek Dominik