



SEKRETARIA  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 10. 08. 2006 r.  
nr. 5737 podpis

1008/06  
KANCELARIA SENATU  
BIURO PRZYDIALNE  
wpłynęło dn. 9. 08. 06  
nr. 1283 podpis

BPS

MINISTER FINANSÓW

PT6-0602-7/GD/06/MB7-2621

Warszawa, 7 sierpnia 2006 r.

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

W związku z pismem Pana Marszałka z dnia 12 lipca 2006 r. znak: BPS/DSK-043-435/06, przy którym przekazane zostało oświadczenie Pana Senatora Romana Ludwiczuka w sprawie wprowadzenia do polskiego systemu podatku od towarów i usług regulacji dotyczących tzw. grup podatkowych, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W świetle art. 4 ust. 4 akapit 2 Szóstej dyrektywy Rady z dnia 17 maja 1977 r. w sprawie harmonizacji przepisów państw członkowskich, dotyczących podatków obrotowych - wspólny system podatku od wartości dodanej: ujednoliconą podstawą opodatkowania (77/388/EWG ze zm.) każde państwo członkowskie, z zastrzeżeniem konsultacji przewidzianych w art. 29, może uznać za jednego podatnika osoby mające siedzibę na terytorium kraju, które będąc prawnie niezależne, są ściśle związane ze sobą finansowo, ekonomicznie i organizacyjnie. Z powyższego wynika, iż wprowadzenie możliwości rejestracji - jako jednego podatnika grupy podmiotów powiązanych ze sobą finansowo, ekonomicznie i organizacyjnie - ma wyłącznie fakultatywny charakter. Regulacje prawne w zakresie grup podatkowych w podatku VAT nie są powszechnie stosowane przez państwa członkowskie, w przeciwieństwie do np. także fakultatywnej regulacji dot. drobnych przedsiębiorców, o której mowa w art. 24 Szóstej dyrektywy. Należy podkreślić, iż w państwach członkowskich, które wprowadziły możliwość tworzenia grup podatkowych w podatku VAT, rozwiązania regulujące ich powstawanie i funkcjonowanie znacznie się od siebie różnią. Z posiadanych przez resort informacji wynika, iż w chwili obecnej w 10 na 25 państw

członkowskich obowiązują regulacje prawne umożliwiające rejestrowanie podatników i traktowanie ich na potrzeby podatku od wartości dodanej jako jednego podatnika. Z dotychczasowej praktyki stosowania przez państwa członkowskie regulacji prawnych w tym zakresie można zaobserwować, iż instytucja grup podatkowych w podatku VAT może prowadzić do powstawania nadużyć podatkowych. Stąd ewentualna decyzja przedstawienia propozycji wprowadzenia regulacji umożliwiających rozliczanie się w podatku od towarów i usług grupom podatkowym musi również uwzględniać ww. aspekty. Dodatkowo należy wskazać, że państwa członkowskie zamierzające wprowadzić do swojego porządku prawnego tego typu regulacje prawne obowiązane są do przeprowadzenia konsultacji z Komitetem ds. VAT. Konsultacje prowadzone są w ramach procedury określonej w art. 29 Szóstej dyrektywy i przedkładane do konsultacji przepisy muszą spełniać wymogi określone w art. 4 ust. 4 akapit 2 Szóstej dyrektywy.

Biorąc pod uwagę powyższe pragnę podkreślić, że poruszona przez Pana Senatora kwestia oceny skutków wprowadzenia do polskiego systemu podatku od towarów i usług możliwości rejestracji grup podatkowych jest bardzo złożona. Z uwagi na ryzyko, iż taka regulacja doprowadziłaby do powstania skutków budżetowych nie tylko w związku z nieopodatkowaniem transakcji dokonywanych w grupie, ale także z powodu możliwych nadużyć m.in. unikania opodatkowania, ewentualne jej wprowadzenie musi być poprzedzone szczegółowymi analizami.

Pragnę poinformować Pana Senatora, że resort finansów nie wstrzymał prac nad ewentualnym wprowadzeniem tego rodzaju regulacji lecz w dalszym ciągu sukcesywnie gromadzone są wszelkie materiały i informacje, które stanowią podstawę prac analitycznych mających na celu ocenę celowości wprowadzenia do porządku krajowego tego typu rozwiązań prawnych. Ze względu jednak na złożoność kwestii wprowadzenia ww. rozwiązań do polskiego systemu podatku od towarów i usług w kontekście ich zalet, jak i wad, a przede wszystkim możliwości wystąpienia negatywnych skutków dla dochodów budżetowych, istnieje potrzeba dokonania dodatkowych prac. W tym celu zbierane są również oceny funkcjonowania takich rozwiązań w innych państwach.

z poważaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU

Narosiaw Nenzenan