

BPS



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW  
AE-VI-0602-4.1/KK/06/2618

Warszawa 07 sierpnia 2006 r.

KANCELARIA SENATU  
BIURO PREZYDIALNE  
wpłynęło dn. 7.08.06  
nr. 4246 podpis.....

SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 08.08.06  
nr. 5692 podpis.....

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z pismem Nr BPS/DSK-043-436/06 z dnia 12 lipca 2006 r., przy którym przekazane zostało oświadczenie złożone przez Panią Senator Mirosławę Nykiel na 14 posiedzeniu Senatu w dniu 6 lipca 2006 r. w sprawie rządowego projektu ustawy o zwrocie części wydatków ponoszonych w latach 2006 - 2012 na ogrzewanie olejem opałowym powierzchni bytowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, przedstawiam następujące stanowisko w odniesieniu do poruszonych w oświadczeniu problemów:

Przygotowywany projekt ustawy o zwrocie części wydatków ponoszonych w latach 2006 - 2012 na ogrzewanie olejem opałowym powierzchni bytowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zakłada zmianę ustawy o podatku akcyzowym mającą na celu zrównanie stawek podatku akcyzowego na olej opałowy i olej napędowy. Projekt zakłada zwrot części wydatków poniesionych przez osoby fizyczne na zakup oleju opałowego przeznaczonego do ogrzewania powierzchni mieszkalnej, jak również zwrot części wydatków poniesionych na zakup oleju opałowego przeznaczonego do ogrzewania pomieszczeń organów administracji publicznej, a także publicznych i niepublicznych placówek, o których mowa w art. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, a także żłobków, szpitali, zakłady opieki zdrowotnej i społecznej, domów dziecka, domów samotnej matki, domów dla bezdomnych, noclegowni.

Zwrot dotyczy udokumentowanych wydatków z tytułu różnicy pomiędzy obecnie obowiązującym a nowo wprowadzanym obciążeniem podatkiem akcyzowym.

Dla olejów opałowych jest to kwota 1,11 zł za litr lub 1,25 zł za kilogram zakupionego oleju opałowego, z uwzględnieniem podatku VAT, co odpowiada przewidywanemu wzrostowi cen tego wyrobu z tytułu wzrostu podatku akcyzowego.

Jednakże kwota zwrotu nie będzie mogła być, w okresie roku kalendarzowego, wyższa niż 19 zł za m<sup>2</sup> ogrzewanej powierzchni bytowej lub kwota zapłaconego, w cenie zakupionego oleju opałowego podatku akcyzowego wynikającego z faktur lub faktur korygujących, dokumentujących zakup oleju opałowego.

Będzie ona dokonywana na wniosek podmiotu uprawnionego do zwrotu przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na położenie ogrzewanej nieruchomości.

Z systemu zwrotów wyłączone podmioty prowadzące działalność gospodarczą, które jak założono, będą mogły wykazać w kosztach wzrost wydatków poniesionych na ogrzewanie pomieszczeń olejem opałowym.

Celem wprowadzanych regulacji jest przeciwdziałanie patologicznym zjawiskom na rynku paliw płynnych, przy jednoczesnym ograniczeniu negatywnych skutków tych działań związanych ze wzrostem kosztów ponoszonych na ogrzewanie. Podstawową przyczyną powstania „szarej strefy” jest zróżnicowanie stawek podatku akcyzowego na zbliżone pod względem fizykochemicznym produkty, co powoduje powstawanie zjawisk patologicznych w postaci wykorzystywania oleju opałowego do celów napędowych. Prowadzona dotychczas walka z tym procederem nie przynosi oczekiwanych skutków, albowiem ukierunkowana jest na likwidację skutków a nie przyczyn powstania patologii.

Oprócz kontroli obrotu handlowego olejami w zakresie nieusuwalnego znacznika oraz barwników, prowadzone są również kontrole prawidłowości zużycia tych olejów. Nieprawidłowości w tym zakresie polegają na zużywaniu oleju opałowego na inne cele niż opałowy. W III i IV kwartale 2005 r. ujawniono 61 nieprawidłowości dotyczących zużycia oleju opałowego do celów napędowych, kwestionując 394.285 litrów tego oleju. Odpowiednio w I kw. 2006 r. ujawniono 21 nieprawidłowości dotyczących zużycia oleju opałowego do celów napędowych, kwestionując 43.544 litrów tego oleju.

Ponadto w 2005 roku Służba Celna przeprowadziła 883 kontrole paliwa w trybie kontroli podatkowej. Stwierdzone nieprawidłowości naraziły Skarb Państwa na uszczuplenia w kwocie 115 817 000 zł. W trakcie działań kontrolnych podejmowanych przez Służbę Celną zlikwidowano 12 nielegalnych rozlewni paliwa a także ujawniono sprzedaż oleju opałowego na podstawie fałszywych oświadczeń w

ilości ponad 5 mln. litrów. Dodatkowo zatrzymano 34 pojazdy (cysterny), którymi przewożone było nielegalne paliwo.

Jednocześnie organy celne, korzystając z uprawnienia do zatrzymywania pojazdów lub innych środków przewozowych celem dokonania kontroli rodzaju paliwa, przeprowadziły w I kw. 2006 roku łącznie 9.185 takich kontroli. W 568 przypadkach kontrole dały wynik pozytywny. W wyniku tych kontroli nałożono 391 mandatów karnych oraz wszczęto 258 postępowań karnych skarbowych.

Pomimo wysiłku włożonego przez odpowiednie służby, likwidacja nielegalnego procederu nie będzie możliwa tak długo, jak długo będzie on opłacalny tj. do czasu zrównania stawek akcyzy na olej napędowy i olej opałowy.

Jednocześnie, pozwolę sobie zauważyć, że zawarta w oświadczeniu Pani Senator propozycja obniżenie akcyzy na olej napędowy zamiast proponowanego w projekcie ustawy podwyższenia akcyzy na olej opałowy, spowodowałoby znaczne zmniejszenie dochodów budżetu państwa, a w konsekwencji konieczność znalezienia innego źródła finansowania zaplanowanych wydatków budżetowych.

z poważaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETAŹ STANU

Jarosław Węgrmca