



PRZEWODNICZĄCA
Krajowej Rady Radiofonii
i Telewizji

Elżbieta Kruk
DE-351-2167/06-3

KANCELARIA SENATU
BIURO PREZYDIALNE

wpłynęło dn. 25. 08. 06
nr. 4491. podpis.....

BPS

Warszawa, dnia 24 sierpnia 2006 r.

Pan

Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

SEKRETARIAT
Biura Prac Sejmickich
Wpłynęło dn. 28. 08. 06
nr. 6046 podpis.....

Szanowny Panie Marszałku

W związku z prośbą Pana Marszałka Ryszarda Legutko skierowaną w piśmie z dnia 9 sierpnia br. (znak: BPS/DSK-043-564/06) o ustosunkowanie się do oświadczenia złożonego przez Pana Senatora Jacka Sauka, dotyczącego ubytku wpływów abonamentowych w Radio Szczecin S.A. i terminu wyrównania powstałego niedoboru uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Widoczny ubytek wpływów abonamentowych w porównaniu do prognozy, odnotowano w II-gim półroczu 2005 roku. Bieżący rok jest kolejnym rokiem występowania ubytku wpływów abonamentowych. Na podstawie trendów ściągalności wpływów abonamentowych w I półroczu br. wyznaczono, iż ubytek prognozowanych wpływów abonamentowych w 2006 roku wyniesie minimum ok. 61 mln zł (tj. 6,5%), co oznacza, że z prognozowanych w kwocie 935 mln zł wpływów abonamentowych, na rachunek bankowy KRRiT wpłynie 874 mln zł. Taki też ubytek ujęto w uchwale KRRiT Nr 393/2006 z dnia 30 czerwca 2006 roku w sprawie podziału prognozowanych wpływów abonamentowych na 2007 rok.

Natomiast jeżeli w II półroczu bieżącego roku powtórzy się trend spadku wpływów abonamentowych, który miał miejsce w II półroczu roku poprzedniego, wtedy ubytek wpływów w porównaniu do prognozy w skali całego bieżącego roku, może wynieść nawet 100 mln zł.

Występujące tendencje w zakresie ubytku wpływów abonamentowych, przełożą się prawdopodobnie na 2007 rok, szczególnie przy braku pełnego ustawowego

uregulowania zasad ściagalności zaległych wpływów abonamentowych oraz ich egzekucji administracyjnej.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w Polsce jest 13.337 tysięcy gospodarstw domowych. Według stanu na 31 grudnia 2005 roku z powyższej liczby gospodarstw zarejestrowane odbiorniki rtv posiada jedynie 8.714,3 tysięcy, a więc 65,3% ogółu gospodarstw. Natomiast dla porównania według stanu na 31 grudnia 2004 roku zarejestrowane odbiorniki miało 9.014,5 tys. gospodarstw, co stanowiło 67,6% ogółu gospodarstw w kraju.

Jeszcze niższy jest wskaźnik zarejestrowanych odbiorników podmiotów gospodarczych, bo wynosi on zaledwie 5% wszystkich podmiotów gospodarczych działających w Polsce (178 tys. z 3.586,4 tys.). W tym przypadku nastąpiła niewielka poprawa ponieważ na 31.12.2004 roku podmioty gospodarcze posiadające zarejestrowane odbiorniki stanowiły 4,0% ogółu podmiotów.

Skutki finansowe powyższego w skali całego kraju (przy założeniu, że każde przedsiębiorstwo posiada jeden odbiornik telewizyjny i jeden radiofoniczny) szacowane są na około 1.513 mln zł netto (po potrąceniu prowizji Poczty Polskiej).

Zgodnie z art.4 ust.1 ustawy o opłatach abonamentowych przysługują pewnym grupom abonentów zwolnienia od opłatach abonamentowych.

Z grupy 8.714,3 tys. gospodarstw domowych mających zarejestrowane odbiorniki na 31 grudnia 2005 roku aż 2.835,6 tys. (tj. 32,5%) przysługiwały zwolnienia od opłat (na 31 grudnia 2004 roku zwolnionych od opłat było nieco mniej gospodarstw, bo 2.803,5 tys., co stanowiło 31,1% gospodarstw posiadających zarejestrowane odbiorniki).

Roczne skutki ubytku wpływów abonamentowych z tytułu zwolnień od opłat szacowane są na około 550 mln zł.

Ponadto, według stanu na 31 grudnia 2005 roku jedynie 5.878,7 tys. gospodarstw w Polsce wносиło opłaty abonamentowe, co stanowiło 44,1% ogółu gospodarstw oraz 67,5% gospodarstw mających zarejestrowane odbiorniki (na dzień 31 grudnia 2004 roku liczba gospodarstw wnoszących opłaty abonamentowe rtv wynosiła 6.211,0 tys., co stanowiło 46,6% ogółu gospodarstw domowych w Polsce oraz 68,9% gospodarstw mających zarejestrowane odbiorniki).

Dla zilustrowania omówionych wyżej zmian ściagalności opłat abonamentowych rtv dotyczących gospodarstw domowych oraz podmiotów gospodarczych w poszczególnych województwach, według stanu na dzień 31 grudnia 2004 i 2005 roku, załączam dodatkowo 4 tabele.

Kolejnym elementem wpływającym na poziom środków zgromadzonych na wyodrębnionym rachunku bankowym KRRiT, a tym samym decydującym o stopniu finansowania z tych środków realizacji misji przez spółki radiofonii i telewizji publicznej, jest terminowość wnoszenia opłat abonamentowych. Niestety wnoszenie opłat rtv z opóźnieniem wpływa na zachwianie przyjętej prognozy oraz powoduje zmniejszenie poziomu przekazywanych środków z rachunku bankowego KRRiT na konta nadawców publicznych.

Na 31 grudnia 2005 roku zalegało z opłatami, powyżej 3 miesięcy, 1.816,2 tysiące gospodarstw domowych, tj. aż **30,9%** z 5.878,7 tysiące gospodarstw domowych, które miały zarejestrowane odbiorniki r i tv i były zobowiązane do wnoszenia opłat.

Powyższe spowodowało zaległości w łącznej kwocie około 620 mln zł brutto, a po potrąceniu prowizji Poczty polskiej około 583 mln zł netto (tj. około 122,7 mln zł średniorocznie).

Opisana sytuacja nie uległa poprawie w I półroczu br., a wręcz przeciwnie nastąpiło pogorszenie ponieważ wg stanu na dzień 30 czerwca br.:

- liczba gospodarstw zalegających z opłatami powyżej 3 miesięcy wzrosła do 2.001.463 (tj. do **35,8%** gospodarstw zarejestrowanych, które były zobowiązane do wnoszenia opłat z tego tytułu,
- kwota zaległych opłat (brutto) ogółem wzrosła do blisko 844 mln zł, a po potrąceniu prowizji Poczty Polskiej do ponad **793** mln zł netto (tj. do około 167,0 mln zł średniorocznie).

Istniejące niedoskonałości prawne w zakresie ściągalności abonamentu oraz egzekucji administracyjnej sprzyjają pogłębianiu się ubytku wpływów abonamentowych.

Zjawisko nie rejestrowania odbiorników radiofonicznych i telewizyjnych wynika właśnie z przepisów prawnych odnoszących się do trybu kontroli wykonywania obowiązku rejestracji odbiorników rtv, w stosunku do której stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Przepisy kpa przewidują dokonanie takich czynności jedynie za zgodą właściciela lokalu, po uprzednim zawiadomieniu go o zamiarze wykonania kontroli przynajmniej na 7 dni przed ustalonym terminem. Tryb ten pozwala użytkownikowi niezarejestrowanego odbiornika przygotowanie się do kontroli np. poprzez usunięcie niezarejestrowanych odbiorników bądź co jest znacznie częściej stosowane, nie wyrażenie zgody na wejście do lokalu.

Zgodnie z art.7 ust.3 ustawy o opłatach abonamentowych do opłat abonamentowych i do opłaty z tytułu niezarejestrowanego odbiornika rtv stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym.

Departament Administracji Podatkowej Ministerstwa Finansów nadzorującego urzędy skarbowe, wydał stanowisko przekazane do wszystkich izb skarbowych kraju, z którego wynika iż brak jest podstaw do egzekwowania należności wynikających z ustawy o opłatach abonamentowych.

Niestety odmawianie przez urzędy skarbowe wszczynania procedur egzekucyjnych opłat abonamentowych powoduje systematyczny wzrost liczby abonentów mających zarejestrowane odbiorniki i uchylających się od wnoszenia opłat abonamentowych rtv.

Z takim stanowiskiem Krajowa Rada nie zgodziła się i w piśmie z dnia 31 maja br. wystąpiłam do Ministra Finansów z odpowiednimi uwagami.

Jest to sprawa wymagająca zmiany uregulowań prawnych, ponieważ brak egzekucji administracyjnej sprzyja pogłębianiu się ubytku wpływów abonamentowych.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśniam, że Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji przyjęła w dniu 30 czerwca 2006 roku uchwałę Nr 393/2006 w sprawie podziału prognozowanych środków z rachunku bankowego KRRiT na 2007 rok, w której przewidziano kwotę 77 mln zł wpływów abonamentowych na pokrycie ubytku wpływów abonamentowych w latach 2005-2006. Podział i przekazywanie tych środków na konta wszystkich spółek radiofonii i telewizji publicznej nastąpi do 10 marca 2007 roku.

Z wyrazami szacunku



Ważność opłat abonamentowych rtv według stanu na 31 grudnia 2004 roku
gospodarstwa domowe

Lp.	Województwo	Liczba gospodarstw domowych																							
		Ogółem (1)				posiadających zarejestrowane odbiorniki rtv (2)				posiadających niezarejestrowane odbiorniki rtv (2)				zwolnionych od opłat rtv (2)				zobowiązanych do wnoszenia opłat rtv				uiszczających opłaty rtv (2)			
		w tys.		%		w tys.		%		w tys.		%		w tys.		%		w tys.		%		w tys.		%	
		kol. 3	kol. 4	kol. 4:3	kol. 5	kol. 3-4	kol. 6:3	kol. 6:3	kol. 7	kol. 3-4	kol. 6:3	kol. 6:3	kol. 7	kol. 8:3	kol. 8:4	kol. 8:3	kol. 8:4	kol. 8:3	kol. 8:4	kol. 9	kol. 10	kol. 11	kol. 12:3	kol. 12:4	kol. 12:3
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
1	Dolnośląskie	1 066,9	752,5	70,5%	314,4	29,5%	251,4	23,6%	33,4%	815,5	501,1	47,0%	61,4%	66,6%											
2	Kujawsko-pomorskie	706,7	524,2	74,2%	182,5	25,8%	165,6	23,4%	31,6%	541,1	358,6	50,7%	66,3%	68,4%											
3	Lubelskie	742,2	475,6	64,1%	266,6	35,9%	179,6	24,2%	37,8%	562,6	296,0	39,9%	52,6%	62,2%											
4	Lubuskie	345,7	260,0	75,2%	85,7	24,8%	78,7	22,8%	30,3%	267,0	181,3	52,4%	67,9%	69,7%											
5	Łódzkie	983,7	666,1	67,7%	317,6	32,3%	216,3	22,0%	32,5%	767,4	449,8	45,7%	58,6%	67,5%											
6	Małopolskie	1 040,8	646,7	62,1%	394,1	37,9%	257,8	24,8%	39,9%	783,0	388,9	37,4%	49,7%	60,1%											
7	Mazowieckie	1 919,0	1 201,4	62,6%	717,6	37,4%	373,9	19,5%	31,1%	1 545,1	827,5	43,1%	53,6%	68,9%											
8	Opolskie	369,8	242,5	65,6%	127,3	34,4%	55,6	15,0%	22,9%	314,2	186,9	50,5%	59,5%	77,1%											
9	Podkarpackie	615,9	321,8	52,2%	294,1	47,8%	117,6	19,1%	36,5%	498,3	204,2	33,2%	41,0%	63,5%											
10	Podlaskie	407,4	259,1	63,6%	148,3	36,4%	101,6	24,9%	39,2%	305,8	157,5	38,7%	51,5%	60,8%											
11	Pomorskie	755,2	510,6	67,6%	244,6	32,4%	160,1	21,2%	31,4%	595,1	350,5	46,4%	58,9%	68,6%											
12	Śląskie	1 778,0	1 219,9	68,6%	558,1	31,4%	259,4	14,6%	21,3%	1 518,6	960,5	54,0%	63,2%	78,7%											
13	Świętokrzyskie	434,1	287,1	66,1%	147,0	33,9%	102,2	23,5%	35,6%	331,9	184,9	42,6%	55,7%	64,4%											
14	Warmińsko-mazurskie	483,8	334,1	69,1%	149,7	30,9%	101,9	21,1%	30,5%	381,9	232,2	48,0%	60,8%	69,5%											
15	Wielkopolskie	1 079,7	868,3	80,4%	211,4	19,6%	267,0	24,7%	30,7%	812,7	601,3	55,7%	74,0%	69,3%											
16	Zachodniopomorskie	608,1	444,6	73,1%	163,5	26,9%	114,8	18,9%	25,8%	493,3	329,8	54,2%	66,9%	74,2%											
	RAZEM	13 337,0	9 014,5	67,6%	4 322,5	32,4%	2 803,5	21,0%	31,1%	10 533,5	6 211,0	46,6%	59,0%	68,9%											

*gospodarstwa domowe - zespół osób mieszkających razem i wspólnie utrzymujących się.

(1) dane z Narodowego Spisu Powszechnego z maja 2002 roku

(2) Dane z Dyrekcji Generalnej Poczty Polskiej - stan na dzień 31 grudnia 2004 roku

gospodarstwa domowe

Tabela nr 2

Lp.	Województwo	Liczba gospodarstw domowych																		
		Ogółem (1)		posiadających zarejestrowane odbiorniki rtv (2)				posiadających niezarejestrowane odbiorniki rtv (2)				zwolnionych od opłat rtv (2)			zobowiązanych do wnoszenia opłat rtv		uiszczających opłaty rtv (2)			
		w tys.	w tys.	% kol. 4 : 3	w tys.	% kol. 6 : 3	w tys.	% kol. 8 : 3	% kol. 8 : 4	w tys.	% kol. 8 : 3	% kol. 8 : 4	w tys.	w tys.	% kol. 12 : 3	% kol. 12 : 11	% kol. 12 : 4			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15						
1	Dolnośląskie	1 066,9	718,8	67,4%	348,1	32,6%	247,8	23,2%	34,5%	819,1	471,0	44,1%	57,5%	65,5%						
2	Kujawsko-pomorskie	706,7	518,4	73,4%	188,3	26,6%	172,9	24,5%	33,4%	533,8	345,5	48,9%	64,7%	66,6%						
3	Lubelskie	742,2	472,9	63,7%	269,3	36,3%	186,7	25,2%	39,5%	555,5	286,2	38,6%	51,5%	60,5%						
4	Lubuskie	345,7	259,9	75,2%	85,8	24,8%	82,1	23,7%	31,6%	263,6	177,8	51,4%	67,5%	68,4%						
5	Łódzkie	983,7	664,8	67,6%	318,9	32,4%	224,9	22,9%	33,8%	758,8	439,9	44,7%	58,0%	66,2%						
6	Małopolskie	1 040,8	638,0	61,3%	402,8	38,7%	267,0	25,7%	41,8%	773,8	371,0	35,6%	47,9%	58,2%						
7	Mazowieckie	1 919,0	1 181,2	61,6%	737,8	38,4%	384,8	20,1%	32,6%	1 534,2	796,4	41,5%	51,9%	67,4%						
8	Opolskie	369,8	236,5	64,0%	133,3	36,0%	59,1	16,0%	25,0%	310,7	177,4	48,0%	57,1%	75,0%						
9	Podkarpackie	615,9	308,4	50,1%	307,5	49,9%	124,7	20,2%	40,4%	491,2	183,7	29,8%	37,4%	59,6%						
10	Podlaskie	407,4	257,5	63,2%	149,9	36,8%	107,4	26,4%	41,7%	300,0	150,1	36,8%	50,0%	58,3%						
11	Pomorskie	755,2	426,3	56,4%	328,9	43,6%	141,6	18,8%	33,2%	613,6	284,7	37,7%	46,4%	66,8%						
12	Śląskie	1 778,0	1 174,0	66,0%	604,0	34,0%	247,9	13,9%	21,1%	1 530,1	926,1	52,1%	60,5%	78,9%						
13	Świętokrzyskie	434,1	273,0	62,9%	161,1	37,1%	102,1	23,5%	37,4%	332,0	170,9	39,4%	51,5%	62,6%						
14	Warmińsko-mazurskie	483,8	325,0	67,2%	158,8	32,8%	100,0	20,7%	30,8%	383,8	225,0	46,5%	58,6%	69,2%						
15	Wielkopolskie	1 079,7	852,9	79,0%	226,8	21,0%	266,4	24,7%	31,2%	813,3	586,5	54,3%	72,1%	68,8%						
16	Zachodniopomorskie	608,1	406,7	66,9%	201,4	33,1%	120,2	19,8%	29,6%	487,9	286,5	47,1%	58,7%	70,4%						
	RAZEM	13 337,0	8 714,3	65,3%	4 622,7	34,7%	2 835,6	21,3%	32,5%	10 501,4	5 878,7	44,1%	56,0%	67,5%						

*gospodarstwo domowe - zespół osób mieszkających razem i wspólnie utrzymujących się.

(1) dane z Narodowego Spisu Powszechnego z maja 2002 roku

(2) Dane z Dyrekcji Generalnej Poczty Polskiej - stan na dzień 31 grudnia 2005 roku

**Świagalność opłat abonamentowych rtv
według stanu na 31 grudnia 2004 roku
podmioty gospodarcze**

Lp.	Województwo	Liczba podmiotów gospodarczych					
		Ogółem (1)	posiadających zarejestrowane odbiorniki rtv i uiszczających opłaty rtv (2)		posiadających niezarejestrowane odbiorniki rtv (2)		
			w tys.	w tys.	%	w tys.	%
					kol. 4 : 3		
1	2	3	4	5	6	7	
1	Dolnośląskie	304,5	14,0	4,6%	290,5	95,4%	
2	Kujawsko-pomorskie	185,2	10,2	5,5%	175,0	94,5%	
3	Lubelskie	149,5	6,8	4,5%	142,7	95,5%	
4	Lubuskie	99,0	5,7	5,8%	93,3	94,2%	
5	Łódzkie	244,7	13,2	5,4%	231,5	94,6%	
6	Małopolskie	288,8	7,3	2,5%	281,5	97,5%	
7	Mazowieckie	585,5	19,1	3,3%	566,4	96,7%	
8	Opolskie	88,4	3,3	3,7%	85,1	96,3%	
9	Podkarpackie	139,5	3,2	2,3%	136,3	97,7%	
10	Podlaskie	91,0	4,5	4,9%	86,5	95,1%	
11	Pomorskie	223,0	8,6	3,9%	214,4	96,1%	
12	Śląskie	429,2	17,0	4,0%	412,2	96,0%	
13	Świętokrzyskie	103,1	2,8	2,7%	100,3	97,3%	
14	Warmińsko-mazurskie	108,9	5,2	4,8%	103,7	95,2%	
15	Wielkopolskie	334,5	14,6	4,4%	319,9	95,6%	
16	Zachodniopomorskie	202,0	7,2	3,6%	194,8	96,4%	
	RAZEM	3 576,8	142,7	4,0%	3 434,1	96,0%	

(1) dane Głównego Urzędu Statystycznego - stan na dzień 31 grudnia 2004 roku

(2) dane z Dyrekcji Generalnej Poczty Polskiej - stan na dzień 31 grudnia 2004 roku

**Ściągalność opłat abonamentowych rtv
według stanu na 31 grudnia 2005 roku
podmioty gospodarcze**

Lp.	Województwo	Liczba podmiotów gospodarczych				
		Ogółem (1)	posiadających zarejestrowane odbiorniki rtv i uiszczających opłaty rtv (2)		liczba używanych odbiorników w tys.	
			w tys.	w tys.	%	radiowe
1	Dolnośląskie	301,2	17,2	5,7%	47,8	16,8
2	Kujawsko-pomorskie	185,0	12,0	6,5%	39,5	9,3
3	Lubelskie	148,4	8,2	5,5%	24,6	7,1
4	Lubuskie	100,1	6,0	6,0%	16,6	4,9
5	Łódzkie	246,8	14,6	5,9%	36,2	9,5
6	Małopolskie	290,7	11,5	4,0%	40,8	18,3
7	Mazowieckie	592,2	24,3	4,1%	147,2	49,9
8	Opolskie	89,1	4,7	5,3%	13,3	3,8
9	Podkarpackie	138,1	5,3	3,8%	18,2	5,6
10	Podlaskie	89,0	5,1	5,7%	16,0	4,6
11	Pomorskie	223,2	8,9	4,0%	32,2	11,1
12	Śląskie	431,5	22,8	5,3%	50,5	19,1
13	Świętokrzyskie	102,9	3,9	3,8%	11,5	3,7
14	Warmińsko-mazurskie	108,8	6,9	6,3%	20,5	7,5
15	Wielkopolskie	336,0	16,9	5,0%	56,5	14,6
16	Zachodniopomorskie	203,4	9,7	4,8%	34,7	13,9
	RAZEM	3 586,4	178,0	5,0%	606,1	199,7

(1) dane Głównego Urzędu Statystycznego - stan na dzień 31 grudnia 2005 roku

(2) dane z Dyrekcji Generalnej Poczty Polskiej - stan na dzień 31 grudnia 2005 roku