

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 3 sierpnia 2006 r.

w sprawie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 21 lipca 2006 r. ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w ust. 1 pkt 17 otrzymuje brzmienie:
"17) rolnik - osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, prowadzącą w gospodarstwie rolnym w rozumieniu ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 1993 r. Nr 94, poz. 431, z późn. zm.) działalność rolniczą w rozumieniu ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) i ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.);";
- 2) w art. 2 w ust. 1 w pkt 24 wyraz "roku" zastępuje się wyrazami "roku kalendarzowego";
- 3) w art. 2 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Przez rolnika rozumie się także:
 - 1) grupę osób fizycznych prowadzących w gospodarstwach rolnych w rozumieniu ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym działalność rolniczą w rozumieniu ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, pod warunkiem, że grupa ta wytwarza biopaliwa ciekłe wyłącznie na własny użytek członków tej grupy;

- 2) grupę producentów rolnych w rozumieniu ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.), pod warunkiem, że grupa ta wytwarza biopaliwa ciekłe wyłącznie na własny użytek członków tej grupy.";
- 4) w art. 11 w ust. 3 wyrazy "25%" zastępuje się wyrazami "50%";
- 5) w art. 12 w pkt 3 po wyrazie "biomasy" dodaje się wyrazy ", które nie powinny być bardziej rygorystyczne niż na innych rynkach Unii Europejskiej";
- 6) w art. 14:
 - a) w ust. 3:
 - pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - "1) imię, nazwisko i adres miejsca zamieszkania albo nazwę i adres siedziby rolnika, a w przypadku grup, o których mowa w art. 2 ust. 3 - imiona, nazwiska i adresy członków grupy lub nazwę grupy i jej siedzibę";
 - w pkt 3 lit. d otrzymuje brzmienie:
 - "d) powierzchni użytków rolnych będących w posiadaniu rolnika, a w przypadku grup, o których mowa w art. 2 ust. 3 - będących w posiadaniu członków grupy.";
 - b) w ust. 5:
 - pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - "1) imię, nazwisko i adres miejsca zamieszkania albo nazwę i adres siedziby rolnika, a w przypadku grup, o których mowa w art. 2 ust. 3 - imiona, nazwiska i adresy członków grupy lub nazwę grupy i jej siedzibę";
 - pkt 3 otrzymuje brzmienie:
 - "3) podpis rolnika, a w przypadku:
 - a) grupy osób fizycznych, o której mowa w art. 2 ust. 3 pkt 1 – podpisy członków tej grupy,
 - b) grupy producentów rolnych, o której mowa w art. 2 ust. 3 pkt 2 – podpisy członków tej grupy lub osób ją reprezentujących.";
- 7) w art. 14 w ust. 3 w pkt 3 lit. c otrzymuje brzmienie:
 - "c) maksymalnej dopuszczalnej ilości biopaliw ciekłych wytworzonych na własny użytek,

którą rolnik może wyprowadzić ze składu podatkowego w okresie roku kalendarzowego,";

- 8) w art. 14 w ust. 4 w pkt 1 w treści oświadczenia w pkt 3 w lit. b wyrazy "niewprowadzania do obrotu" zastępuje się wyrazami "niesprzedawania i niezbywania w innej formie";
- 9) w art. 14 w ust. 4 w pkt 1 w treści oświadczenia w pkt 3 w lit. b wyrazy "nieprzekraczania dopuszczalnego limitu ilości wytworzonych biopaliw ciekłych" zastępuje się wyrazami "nieprzekraczania dopuszczalnego limitu ilości biopaliw ciekłych wyprowadzanych ze składu podatkowego";
- 10) w art. 19 w ust. 2 w pkt 1 wyrazy "wprowadza do obrotu" zastępuje się wyrazami "sprzedaje lub zbywa w innej formie";
- 11) w art. 21 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy "wprowadzania do obrotu" zastępuje się wyrazami "sprzedawania lub zbywania w innej formie";
- 12) w art. 21 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) wyprowadzania przez rolników ze składu podatkowego biopaliw ciekłych wytworzonych przez nich na własny użytek, w ilości przekraczającej w okresie roku kalendarzowego limit określony w ust. 2 i 3.";
- 13) w art. 23:
 - a) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) liczony jest według wartości opałowej poszczególnych biokomponentów,";
 - b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

"3. Minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, wartość opałową poszczególnych biokomponentów i paliw ciekłych uwzględniając stan wiedzy technicznej w tym zakresie.";
- 14) w art. 24 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

"2. W przypadku wystąpienia na rynku nadzwyczajnych zdarzeń skutkujących zmianą warunków zaopatrzenia w surowce rolnicze lub biomasę, Rada Ministrów może obniżyć,

w drodze rozporządzenia, Narodowy Cel Wskaźnikowy wyznaczony na dany rok kalendarzowy.";

15) art. 26 otrzymuje brzmienie:

"Art. 26. Przedsiębiorcy, o których mowa w ustawie z dnia ... o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, wprowadzający do obrotu biopaliwa ciekłe na stacjach paliwowych, są obowiązani do zamieszczania czytelnych informacji o dostępności biopaliw ciekłych na tych stacjach.";

16) w art. 30 w ust. 1 w zdaniu wstępnym i w ust. 2 w zdaniu wstępnym wyrazy "30 dni" zastępuje się wyrazami "45 dni";

17) w art. 30 w ust. 1 w pkt 2 w zdaniu wstępnym i w ust. 2 w pkt 2 w zdaniu wstępnym po wyrazie "wyszczególnieniem" dodaje się wyraz "zagregowanych";

18) w art. 30 w ust. 2 w pkt 1 dodaje się lit. e w brzmieniu:

"e) biopaliw ciekłych zużytych na potrzeby własne;"

19) w art. 31 w ust. 1 w zdaniu wstępnym wyrazy "30 dni" zastępuje się wyrazami "45 dni";

20) w art. 31 w ust. 1:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) wytworzonych biopaliw ciekłych;"

b) dodaje się pkt 3 i 4 w brzmieniu:

"3) biopaliw ciekłych wyprowadzonych ze składu podatkowego;

4) biopaliw ciekłych zużytych na własny użytek.";

21) w art. 31 w ust. 3 wyrazy "końca lutego" zastępuje się wyrazami "dnia 15 marca";

22) w art. 32 w ust. 1 w pkt 3 lit. b otrzymuje brzmienie:

"b) biopaliw ciekłych wytworzonych przez rolników na własny użytek i zużytych na własny użytek,";

- 23) skreśla się art. 33;
- 24) w art. 34 w ust. 1 w pkt 3 i w ust. 3 wyrazy "25%" zastępuje się wyrazami "50%";
- 25) w art. 34 w ust. 1 w pkt 7 skreśla się wyrazy "ust. 1, lub nie podaje jej w sposób, o którym mowa w art. 26 ust. 2";
- 26) w art. 34 w ust. 1 w pkt 9 lit. b otrzymuje brzmienie:
"b) sprzedaje biopaliwa ciekłe lub zbywa je w innej formie,";
- 27) w art. 34 w ust. 1 w pkt 9 lit. c otrzymuje brzmienie:
"c) wyprowadził ze składu podatkowego biopaliwa ciekłe w ilości przekraczającej w ciągu roku limit określony w art. 21 ust. 2 lub 3,";
- 28) w art. 34 ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:
"7. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 9 lit. b, kara pieniężna równa jest podwojonemu iloczynowi stawki akcyzy na olej napędowy oznaczony kodem CN 2710 19 41 i ilości biopaliw ciekłych wyprowadzonych ze składu podatkowego w ciągu 30 dni poprzedzających kontrolę.
8. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 9 lit. c, kara pieniężna jest równa iloczynowi stawki akcyzy na olej napędowy oznaczony kodem CN 2710 19 41 i ilości biopaliw ciekłych wyprowadzonych ze składu podatkowego ponad limit, o którym mowa w art. 21 ust. 2 lub 3.";
- 29) art. 36 otrzymuje brzmienie:
"Art. 36. W ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 29, poz. 257, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:
1) w art. 31 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
"1a. Przepisu ust. 1 pkt 2 nie stosuje się do rolników występujących z wnioskiem o wydanie zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego, w którym będą wykonywane, zgodnie z ustawą z dnia ... o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. Nr ..., poz. ...), wyłącznie czynności polegające na wytwarzaniu na własny użytek

estru lub czystego oleju roślinnego, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 11 lit. c tej ustawy.";

2) w art. 44 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. Przepisów ust. 2 pkt 2 - 4 nie stosuje się do rolników prowadzących skład podatkowy, w którym są wykonywane, zgodnie z ustawą z dnia ... o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, wyłącznie czynności polegające na wytwarzaniu na własny użytek estru lub czystego oleju roślinnego, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 11 lit. c tej ustawy.";

30) w art. 38 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

"2) wsparcie finansowe, ze środków publicznych, w tym środków funduszy Unii Europejskiej w ramach Narodowej Strategii Spójności, na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wytwarzania biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych;"

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Senat po rozpatrzeniu ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych postanowił wprowadzić do jej tekstu 30 poprawek.

Poprawką 1 Senat zmienił definicję rolnika w tym celu, aby możliwość wytwarzania biopaliw ciekłych na własny użytek uzależnić od prowadzenia działalności rolniczej w gospodarstwie rolnym. W wersji zaproponowanej przez Sejm prawo wytwarzania biopaliw ciekłych na własny użytek miały osoby prowadzące gospodarstwa rolne bez względu na to, czy faktycznie prowadziły w nim działalność rolniczą.

Poprawka 2 uściśliła, że Narodowy Cel Wskaźnikowy będzie określany na rok kalendarzowy. Senat uznał za niezbędne doprecyzowanie tego przepisu w związku z terminem określenia po raz pierwszy Narodowego Celu Wskaźnikowego. Zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy ma to nastąpić do dnia 15 czerwca 2007 r. Aby uniknąć ewentualnych wątpliwości od kiedy powstanie ustawowy obowiązek wprowadzania przez przedsiębiorców określonej ilości biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych (od dnia określonego w rozporządzeniu czy od dnia 1 stycznia 2008 r.) postanowiono przyjąć omówioną poprawkę.

Poprawki 3 i 6 umożliwiają wytwarzanie biopaliw ciekłych na własny użytek grupie osób fizycznych, która nie będzie grupą producentów rolnych, pod warunkiem, że grupa ta wytwarzać będzie biopaliwa ciekłe wyłącznie na własny użytek członków tej grupy. Senat miał na względzie interesy rolników, którzy wykorzystując stosunki sąsiedzkie, niższymi nakładami (wspólna urządzenia techniczne, infrastruktura) będą mogli wytwarzać biopaliwa ciekłe. Ponadto Senat doprecyzował, w celu uszczelnienia systemu, że grupa producentów rolnych o statusie rolnika będzie mogła wytwarzać biopaliwa ciekłe wyłącznie na własny użytek członków tej grupy.

Poprawki 4 i 24 liberalizują przepis uchwalony przez Sejm, zgodnie z którym 75% biokomponentów wytworzonych z biomasy powinno pochodzić z biomasy pozyskanej na podstawie umów kontraktacji, dostawy lub z produkcji własnej. Senat obniżył tę ilość do 50%, a tym samym uczynił krok w kierunku większej swobody w zawieraniu umów przez podmioty działające na rynku biokomponentów.

Przyjmując poprawkę 5 Senat postanowił, że jakość surowca rolniczego lub innego rodzaju biomasy nie może być określona w umowie kontraktacji lub dostawy w sposób bardziej rygorystyczny niż na innych rynkach Unii Europejskiej.

Senat zliberalizował przepis stanowiący o zakazie wytwarzania przez rolników biopaliw ciekłych na własny użytek ponad roczny limit. Poprawkami 7, 9, 12, 20, 22, 27 i 28 umożliwiono rolnikom ich wytworzenie w ilości przekraczającej limit, a zakazem objęto wyprowadzenie biopaliw ciekłych ponad ten limit ze składu podatkowego. Wysokość kary pieniężnej za złamanie tego zakazu będzie uzależniona od ilości biopaliw ciekłych wyprowadzonych ze składu podatkowego ponad limit. Jednocześnie uzupełniono sprawozdawczość rolników o biopaliwa ciekłe wyprowadzone ze składu podatkowego oraz zużyte na własny użytek.

Poprawki 8, 10, 11 i 26 zmierzają do uszczelnienia systemu poprzez zakazanie rolnikom sprzedaży i zbywania w innej formie biopaliw ciekłych, co obejmie zarówno zakaz wprowadzania do obrotu (poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy) oraz zakaz sprzedaży i zbywania w innej formie biopaliw ciekłych w składach podatkowych. Zatem wyprowadzenie biopaliw ciekłych ze składu podatkowego będzie mogło służyć jedynie wykorzystaniu biopaliw ciekłych na własny użytek.

Poprawka 13 upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, wartości opałowej biokomponentów i paliw ciekłych. Senat uznał, że skoro Narodowy Cel Wskaźnikowy, który mają realizować przedsiębiorcy jest określany według wartości opałowej paliw, wartość ta powinna zostać jednoznacznie określona w rozporządzeniu.

Poprawka 14 umożliwia obniżenie Narodowego Celu Wskaźnikowego w przypadku wystąpienia na rynku nadzwyczajnych zdarzeń skutkujących zmianą warunków zaopatrzenia w surowce rolnicze lub biomasę. Ma ona zapewnić elastyczność realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego, gdyby wskutek nadzwyczajnych zdarzeń przedsiębiorcy nie mogli zrealizować uprzednio nałożonego obowiązku.

Senat, mając na względzie prawo konsumenta do informacji, zobowiązał wszystkich przedsiębiorców wprowadzających biopaliwa ciekłe na stacjach paliwowych, do zamieszczania informacji o dostępności biopaliw ciekłych na tych stacjach - bez względu na liczbę tych stacji. Jednocześnie ograniczył zakres i sposób podania tych informacji do ich czytelności (poprawki 15 i 25).

Poprawki 16, 19 i 21 wydłużają termin przekazywania przez wytwórców i producentów sprawozdań kwartalnych z 30 dni do 45 dni po zakończeniu kwartału oraz termin przekazywania przez rolników sprawozdań rocznych z 30 dni do 45 dni po zakończeniu roku kalendarzowego. Jednocześnie jako konsekwencję wydłużenia terminu dla

sprawozdawczości rolników określono nowy termin przekazywania ministrom zbiorczego raportu przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego - z końca lutego na dzień 15 marca.

Poprawka 17 skutkuje objęciem sprawozdawczością wytwórców i producentów zagregowanych kosztów (a nie kosztów) wytworzenia biokomponentów lub paliw ciekłych i biopaliw ciekłych.

Senat, przyjmując poprawkę 18, uznał za konieczne rozszerzenie sprawozdawczości producentów o biopaliwa ciekłe zużyte na potrzeby własne.

Poprawka 23 eliminuje z ustawy przepis upoważniający Radę Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, zasad użycia biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych przez pojazdy znajdujące się w dyspozycji administracji państwowej i jednostek samorządu terytorialnego oraz podległych im jednostek organizacyjnych. W ocenie Senatu upoważnienie to nie ma oparcia w przepisach materialnych ustawy, a ponadto realizacja przyjętego zakresu upoważnienia byłaby trudna do realizacji.

Poprawka 29 wprowadza zmianę w ustawie o podatku akcyzowym polegającą na umożliwieniu wystąpienia - przez rolnika niebędącego podatnikiem podatku od towarów i usług - z wnioskiem o wydanie pozwolenia na prowadzenie składu podatkowego, w którym będzie wyłącznie wytwarzał na własny użytek ester lub czysty olej roślinny.

Poprawka 30 doprecyzowuje przepis i dostosowuje jego treść do istniejącej sytuacji faktycznej.