

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 14 grudnia 2006 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu
wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej.

Jednocześnie upoważnia senatora Antoniego Szymańskiego do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej

Art. 1.

W ustawie z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz. 732 i Nr 164, poz. 1366) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) 1) w art. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - a) "2) przyznawania zaliczek alimentacyjnych dla osób uprawnionych do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna.";
- 2) 2) w art. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
 - b) "5) osobie uprawnionej - oznacza to osobę uprawnioną do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna;"
- 3) 3) w art. 7 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
 - c) "3. W przypadku gdy osoba uprawniona jest wychowywana przez osobę pozostającą w związku małżeńskim z osobą zobowiązaną do świadczeń alimentacyjnych na rzecz osoby uprawnionej do składu rodziny wlicza się oboje małżonków. Ustalając dochód rodziny, do dochodu wlicza się dochody obojga małżonków, z wyłączeniem alimentów płaconych przez małżonka na rzecz osoby uprawnionej.";
- 4) 4) w art. 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
 - d) "2. W przypadku gdy dochód rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie nie przekracza 50% kwoty, o której mowa w art. 7 ust. 2, kwotę zaliczki, o której mowa w ust. 1, zwiększa się do:

- 1) w przypadku gdy w rodzinie jest jedna lub są dwie osoby uprawnione do zaliczki - 300,00 zł dla osoby uprawnionej albo 380,00 zł, jeżeli osoba ta legitymuje się orzeczeniem o niepełnosprawności albo orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności;
 - 2) w przypadku gdy w rodzinie są trzy osoby, lub więcej, uprawnione do zaliczki - 250,00 zł dla osoby uprawnionej albo 300,00 zł, jeżeli osoba ta legitymuje się orzeczeniem o niepełnosprawności albo orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.";
- 5) 5) uchyla się art. 29.

Art. 2.

Osoba uprawniona do świadczenia alimentacyjnego, którego egzekucja jest bezskuteczna, otrzymująca do dnia wejścia w życie ustawy zaliczkę alimentacyjną na podstawie art. 29 ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej w brzmieniu dotychczasowym, zachowuje prawo do zaliczki do zakończenia 12 miesięcznego okresu jej pobierania, jeżeli spełnia warunki określone w ustawie.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2007 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 4, który wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej zmierza do usunięcia rozwiązań blokujących możliwość uzyskania zaliczki alimentacyjnej na dzieci wychowywane w związkach małżeńskich (art. 1 pkt 1 – 3 i pkt 5 oraz art. 2) oraz ma na celu usunięcie wątpliwości interpretacyjnych, dotyczących ustalania uprawnień do świadczenia, które rzutują na wysokość przyznawanej zaliczki (art. 1 pkt 4).

Obecne rozwiązania prawne powodują, że mimo posiadania tytułu wykonawczego, którego egzekucja jest bezskuteczna oraz spełnienia kryterium dochodowego, na dzieci z rodzin pełnych nie może być przyznana zaliczka alimentacyjna. Oznacza to dyskryminację tych dzieci i ich nierówne traktowanie w porównaniu z dziećmi wychowywanymi przez samotnych rodziców. Tego rodzaju nierówne traktowanie jest sprzeczne z Konstytucją RP, co stwierdził Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu dotyczącym ustawy o świadczeniach rodzinnych (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 maja 2005 r., sygn. akt K 16/04).

Obecne rozwiązania prawne poprzez dyskryminowanie dzieci wychowywanych przez małżeństwa skłaniają do rozwiązywania związków małżeńskich (rozwód, separacja), a także zachęcają rodziców dziecka do niezawierania związku małżeńskiego, co jest niekorzystne dla dzieci i szkodliwe społecznie. Stanowi to naruszenie konstytucyjnych norm poszanowania rodziny małżeństwa i praw dziecka.

Projektowana nowelizacja spowoduje koszty budżetowe. Zgodnie z informacją Ministra Pracy i Polityki Społecznej proponowana zmiana objęcia zaliczką wszystkich osób wychowywanych w rodzinach pełnych może spowodować, że prawo do zaliczki alimentacyjnej uzyska dodatkowo ok. 217 tys. - 456 tys. osób, czego konsekwencją będzie wzrost wydatków na to świadczenie o ok. 568 mln - 1.195 mln zł rocznie.

Druga zmiana jest zawarta w art. 1 w pkt 4 projektowanej ustawy. Interpretacja art. 8 ust. 2 obecnie obowiązującej ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej jest niejednorodna. Z jednej strony w art. 7 w ust. 2 ustawa mówi o "dochodzie rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie", z drugiej strony zaś - w art. 8 w ust. 2 ustawa wskazuje tylko "dochód rodziny". Powyższa niejednorodność powoduje, iż w odniesieniu do obywateli, których sytuacja prawna i faktyczna jest identyczna, wydawane są odmienne decyzje administracyjne, różnicujące wysokość zaliczek alimentacyjnych przyznawanych uprawnionym.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Ewa Ośniecka - Tamecka**

Min.EOT/3163 /2006/DP/kma



Warszawa, 15.12. 2006 r.

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej*, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ewę Ośniecką - Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z przedłożonym senackim projektem ustawy (pismo z dnia 15 grudnia 2006 r.), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,
Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej

PODSEKRETARZ STANU
Tadeusz Kozek

Do uprzejmej wiadomości:
Pani Anna Kalata
Minister Pracy i Polityki Społecznej