

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 10 maja 2007 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 13 kwietnia 2007 r. ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 16 w lit. b w tiret trzecim:
 - a) po lit. p dodaje się lit. p¹ w brzmieniu:

"p¹) udziału w programie wymiany kulturalnej lub edukacyjnej albo programie pomocy humanitarnej lub programie wakacyjnej pracy studentów,"
 - b) w lit. r wyrazy "lit. a-p" zastępuje się wyrazami "lit. a-p¹";

- 2) w art. 1 po pkt 18 dodaje się pkt 18a w brzmieniu:

"18a) w art. 31 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Wiza pobytowa długoterminowa może być wydana w celu wjazdu i pobytu, o którym mowa w art. 26 pkt 4 lit. b i d-j oraz p¹, jeżeli okoliczności tego pobytu wymagają, aby trwał on dłużej niż 3 miesiące.";

- 1) w art. 1 w pkt 31 w lit. b, ust. 1a otrzymuje brzmienie:

"1a. Cudzoziemcowi odmawia się udzielenia kolejnego zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 16 także w przypadku, gdy nie zaliczył roku studiów i nie uzyskał warunkowego wpisu na następny rok lub semestr studiów.";

- 4) w art. 1 w pkt 33, w art. 60a w ust. 5 wyrazy "ustawy o zasadach finansowania nauki" zastępuje się wyrazami "ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki";
- 5) w art. 1 w pkt 33, w art. 60a ust. 7 otrzymuje brzmienie:
"7. Aktualna lista zatwierdzonych placówek naukowych publikowana jest w dzienniku urzędowym ministra właściwego do spraw nauki.";
- 6) w art. 1 w pkt 33, w art. 60b w ust. 2 wyrazy "Decyzje, o których mowa w ust. 1," zastępuje się wyrazami "Prawomocne decyzje o odmowie przedłużenia lub o cofnięciu zatwierdzenia placówki naukowej";
- 7) w art. 1 w pkt 33, w art. 60b w ust. 3 wyrazy "ust. 1 pkt 2-3" zastępuje się wyrazami "ust. 1 pkt 2 i 3";
- 8) w art. 1 w pkt 33, w art. 60b w ust. 3 wyrazy "od dnia publikacji decyzji" zastępuje się wyrazami "od dnia uprawomocnienia się decyzji";
- 9) w art. 1 w pkt 38 skreśla się lit. d;
- 10) w art. 1 w pkt 42, w art. 96 w ust. 2 w pkt 2 skreśla się wyrazy "(Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1695)";
- 11) w art. 1 w pkt 49 w lit. c, w ust. 3a wyrazy "data decyzji" zastępuje się wyrazami "data wydania decyzji";
- 12) w art. 1 w pkt 56 wyrazy "art. 130 w ust. 1-3" zastępuje się wyrazami "art. 130";
- 13) po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:
"Art. 4a. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.) w art. 298 pkt 6a otrzymuje brzmienie:

"6a) wojewodzie i Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców - w zakresie prowadzonych postępowań dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;".";

14) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

"Art. 6a. W ustawie z dnia 6 lipca 2001 r. o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych oraz o Krajowym Systemie Informatycznym (Dz. U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1585 i Nr 220, poz. 1600) w art. 37c w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

"7) Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców;".";

15) w art. 10 po wyrazach "zm.)" dodaje się wyrazy "wprowadza się następujące zmiany:", pozostałą treść oznacza się jako pkt 1 i dodaje się pkt 2 w brzmieniu:

"2) w art. 91 w ust. 6 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

"1) decyzji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców lub decyzji Rady do Spraw Uchodźców o nadaniu statusu uchodźcy;

2) dokumentu podróży przewidzianego w Konwencji Genewskiej, wydanego przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców;".";

16) po art. 11 dodaje się art. 11a w brzmieniu:

"Art. 11a. W ustawie z dnia 17 czerwca 2004 r. o zmianie ustawy o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 179, poz. 1842) w art. 1 w pkt 12, w art. 37b w ust. 1:

1) w pkt 1 lit. f otrzymuje brzmienie:

"f) co do których istnieje obowiązek przekazywania danych, o których mowa w art. 99 ust. 4 konwencji wykonawczej do układu zawartego w Schengen w dniu 14 czerwca 1985 r. dotyczącego stopniowego znoszenia kontroli na wspólnych granicach, uzyskanych w wyniku kontroli prowadzonej przez Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, wojewodów oraz organy celne;";

2) w pkt 2 lit. i otrzymuje brzmienie:

"i) co do których istnieje obowiązek przekazywania danych, o których mowa w art. 99 ust. 4 konwencji wykonawczej do układu zawartego w Schengen w dniu 14 czerwca 1985 r. dotyczącego stopniowego znoszenia kontroli na wspólnych granicach, uzyskanych w wyniku kontroli prowadzonej przez Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, wojewodów oraz organy celne.".

17) po art. 14 dodaje się art. 14a w brzmieniu:

"Art. 14a. 1. Cudzoziemcowi przebywającemu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nieprzerwanie co najmniej od dnia 1 stycznia 1997 r., którego pobyt na tym terytorium w dniu wejścia w życie ustawy jest nielegalny, wojewoda właściwy ze względu na miejsce pobytu cudzoziemca udzieli zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony na okres 1 roku, o ile nie spowoduje to zagrożenia dla obronności lub bezpieczeństwa państwa albo bezpieczeństwa i porządku publicznego, albo obciążenia dla budżetu państwa lub nie naruszy interesu Rzeczypospolitej Polskiej, jeżeli cudzoziemiec spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) złoży wniosek o udzielenie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy;
- 2) wskaże lokal mieszkalny, w którym zamierza przebywać i przedstawi tytuł prawny do jego zajmowania;
- 3) posiada przyrzeczenie wydania zezwolenia na pracę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej albo pisemne oświadczenie pracodawcy o zamiarze zatrudnienia go lub powierzenia mu wykonywania innej pracy zarobkowej, lub pełnienia funkcji w zarządach osób prawnych prowadzących działalność gospodarczą, jeżeli zezwolenie na pracę nie jest wymagane, lub posiada dochody lub mienie wystarczające na pokrycie kosztów utrzymania siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu w tym

- kosztów leczenia, bez potrzeby korzystania ze wsparcia materialnego ze środków pomocy społecznej przez okres 1 roku;
- 4) nie złożył wniosku o udzielenie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony na podstawie art. 154 ustawy, o której mowa w art. 1.
2. Do ustalenia, czy pobyt cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest nieprzerwany, stosuje się art. 64 ust. 4 ustawy, o której mowa w art. 1.
 3. W postępowaniu w sprawie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony nie stosuje się art. 53 – 57 ustawy, o której mowa w art. 1.
 4. Cudzoziemcowi, który złożył wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, oraz osobom objętym wnioskiem, wojewoda wydaje wizy pobytowe na okres pobytu do czasu wydania decyzji ostatecznej w sprawie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony.
 5. Przed wydaniem decyzji o udzieleniu zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony cudzoziemcowi, którego dane znajdują się w wykazie, wojewoda jest obowiązany zwrócić się o przekazanie informacji w zakresie niezbędnym do ustalenia, czy pobyt cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanowi zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa albo bezpieczeństwa i porządku publicznego także do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.
 6. W decyzji o odmowie udzielenia zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony określa się termin, w którym cudzoziemiec jest obowiązany opuścić terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Do decyzji tej stosuje się odpowiednio przepisy o postępowaniu w sprawie zobowiązania do opuszczenia terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
 7. W przypadku gdy cudzoziemiec opuści terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w terminie określonym w decyzji, o której mowa w ust. 6, jego danych nie umieszcza się w wykazie, chyba że wymagają tego względy obronności lub bezpieczeństwa państwa albo bezpieczeństwa i porządku publicznego.
 8. W przypadku gdy cudzoziemiec, który otrzymał na podstawie przepisu ust. 4 wizę pobytową na okres pobytu do czasu wydania decyzji

ostatecznej w sprawie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony, złoży wniosek o udzielenie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony na podstawie art. 53 lub 53a ustawy, o której mowa w art. 1, zezwolenia na osiedlenie się lub zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Wspólnot Europejskich, wniosek taki pozostawia się bez rozpoznania."

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

W wyniku rozpatrzenia uchwalonej przez Sejm ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw Senat uznał za stosowne wprowadzenie do niej 17 poprawek.

Motywy uchwalenia poprawek nr 1 i 2 było przekonanie o potrzebie wprowadzenia nowego rodzaju wizy pobytowej wydawanej w celu udziału w programie wymiany kulturalnej lub edukacyjnej albo programie pomocy humanitarnej lub programie wakacyjnej pracy studentów, która mogłaby być wydawana zarówno jako krótkoterminowa, jak i długoterminowa.

Celem poprawki nr 3 jest rezygnacja z unormowania, zgodnie z którym cudzoziemcowi, który przybywa lub przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu podjęcia lub kontynuacji stacjonarnych studiów wyższych lub stacjonarnych studiów doktoranckich, odmawia się udzielenia kolejnego zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony z tego tytułu, jeżeli wykonywał pracę niezgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy albo wykonywał działalność gospodarczą niezgodnie z ustawą o swobodzie działalności gospodarczej. Uznając powołane unormowanie za zbyt restrykcyjne, Senat utrzymał jednocześnie regulację uchwaloną przez Sejm, w myśl której cudzoziemcowi temu odmawia się udzielenia tego zezwolenia, gdy nie zaliczył roku studiów i nie uzyskał warunkowego wpisu na następny rok lub semestr studiów.

Poprawka nr 4 zmierza do przywołania tytułu ustawy w sposób zgodny z zasadami techniki prawodawczej.

W dodawanym art. 60a ust. 7 ustawa przewiduje obowiązek publikowania w biuletynie wydawanym przez ministra właściwego do spraw nauki aktualnej listy zatwierdzonych placówek naukowych. Przyjmując, że intencją ustawodawcy jest zapewnienie powszechnej dostępności do listy zatwierdzonych placówek naukowych, właściwszym miejscem publikacji tych danych byłby dziennik urzędowy ministra, zgodnie bowiem z art. 12 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w dzienniku tym mogą być publikowane informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia organu wydającego dziennik. Mając to na uwadze Senat uchwalił poprawkę nr 5.

Przepisy art. 60b ust. 2 i 3 budzą wątpliwości natury prawnej oraz mogą powodować trudności w ich praktycznym stosowaniu. Po pierwsze, z treści ust. 2 nie wynika, iż publikacji

podlegają wyłącznie decyzje ostateczne, ewentualnie prawomocne. Przekłada się to bezpośrednio na stosowanie treści ust. 3, który zakazuje ubiegania się o ponowną decyzję zatwierdzającą placówkę naukową przed upływem 5 lat od dnia publikacji decyzji. Po drugie, wątpliwe jest, czy bieg 5-letniego terminu, w którym nie można ubiegać się o wydanie decyzji zatwierdzającej należy powiązać z datą publikacji decyzji w dzienniku urzędowym (biorąc dodatkowo pod uwagę, iż minister nie został związany żadnym terminem ich publikacji), czy raczej ze stwierdzeniem jej ostateczności lub prawomocności. W związku z tym Senat uchwalił poprawki nr 6 i 8.

Poprawka nr 7 i 11 mają charakter redakcyjny.

Poprawka nr 9 zmierza do skreślenia przepisu, który nie ma charakteru normatywnego – w art. 65 ust. 6 dodano wyraz, który nie zmienia meritum przepisu.

Poprawka nr 10 zmierza do prawidłowego przywołania tytułu ustawy.

Poprawka nr 12 zmierza do zapewnienia prawidłowego przywołania artykułu.

W związku z przejęciem zadań Prezesa Urzędu do Spraw Repatriacji i Cudzoziemców przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców należy dokonać zmian we wszystkich ustawach, które dotychczas wskazywały ten pierwszy organ. Znaczna część ustaw została zmieniona, nie uwzględniono jednak ustawy o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych oraz o Krajowym Systemie Informatycznym, ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy o pomocy społecznej. W związku z tym Izba uchwaliła poprawki nr 13–16.

Senat uznał za zasadne wprowadzenie w ustawie regulacji prawnej umożliwiającej zalegalizowanie pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej cudzoziemców przebywających na tym terytorium co najmniej od dnia 1 stycznia 1997 r., którzy nie skorzystali z unormowań abolicyjnych wprowadzonych w 2003 r. i spełniają inne wymagania określone w dodawanym artykule (poprawka nr 17).