

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 2007 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych
oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 15 czerwca 2007 r. ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 3 w lit. a:
 - a) w tiret drugim wyrazy "7-10" zastępuje się wyrazami "7-11",
 - b) po tiret drugim dodaje się tiret w brzmieniu:

"- po pkt 11 dodaje się pkt 11a w brzmieniu:
"11a) karta opisu stanowiska służbowego – dokument sporządzony dla każdego stanowiska służbowego występującego w dokumencie etatowym jednostki wojskowej (komórki organizacyjnej), zawierający w szczególności informacje dotyczące charakterystyki stanowiska, podstawowych obowiązków i wymaganych kwalifikacji na stanowisku służbowym;"",
 - c) w dotychczasowym tiret trzecim:
 - zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

"pkt 12 otrzymuje brzmienie:",
 - skreśla się pkt 11;

- 2) w art. 1 w pkt 3 w lit. a w dotychczasowym tiret czwartym, w pkt 19 wyrazy "wyznaczona przez Ministra Obrony Narodowej osoba" zastępuje się wyrazami "wyznaczoną przez Ministra Obrony Narodowej osobę" oraz wyraz "wpływająca" zastępuje się wyrazem "wpływającą";
- 3) w art. 1 w pkt 9 w lit. a, w ust. 1 po wyrazie "zawodowy" dodaje się wyraz "najpóźniej";
- 4) w art. 1 w pkt 10 w lit. c, w ust. 5 w pkt 2 po wyrazach "mowa w" dodaje się wyrazy "art. 83,";
- 5) w art. 1 w pkt 20, w art. 34 w ust. 3 po wyrazie "osobowych" dodaje się wyrazy "(grup osobowych)";
- 6) w art. 1:
 - a) w pkt 20, w art. 34 w ust. 4 skreśla się wyraz "służbowych",
 - b) w pkt 23 w lit. c:
 - zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:",
 - dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
"5. Przepisów ust. 1-4 nie stosuje się do żołnierzy zawodowych pełniących zawodową służbę wojskową na stanowiskach aplikantów, asesorów i sędziów w sądach wojskowych oraz aplikantów, asesorów i prokuratorów wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury oraz na stanowiskach służbowych w instytucjach cywilnych.",
 - c) w pkt 25, w art. 40 w ust. 4 skreśla się wyraz "służbowych",
 - d) w pkt 28 w lit. e średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. f w brzmieniu:
"f) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
"4. Zwolnienie żołnierza zawodowego ze stanowiska aplikanta, asesora i sędziego sądu wojskowego oraz aplikanta, asesora i prokuratora wojskowej jednostki organizacyjnej prokuratury następuje z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. - Prawo o ustroju sądów wojskowych i ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze.";

- e) w pkt 32 w lit. a, w ust. 1 skreśla się wyraz "służbowe",
 - f) w pkt 36 w zdaniu wstępnym po wyrazach "art. 80" dodaje się dwukropek pozostałą treść oznacza się jako lit. b i dodaje się lit. a w brzmieniu:
 - "a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
 - "2. W przypadku gdy miesięczne uposażenie żołnierza zawodowego pełniącego zawodową służbę wojskową na stanowisku aplikanta, asesora lub sędziego sądu wojskowego albo aplikanta, asesora lub prokuratora wojskowej jednostki organizacyjnej prokuratury jest niższe od miesięcznego wynagrodzenia przysługującego na równorzędnym stanowisku aplikanta, asesora lub sędziego sądu powszechnego albo aplikanta, asesora lub prokuratora powszechnej jednostki organizacyjnej prokuratury, żołnierzowi przysługuje dodatek wyrównawczy w wysokości różnicy między tym wynagrodzeniem a uposażeniem należnym na zajmowanym stanowisku.",
- 7) w art. 1 w pkt 27, w art. 44 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy "pkt 4-6" zastępuje się wyrazami "pkt 4 i 5";
- 8) w art. 1:
 - a) w pkt 31, w art. 56 w ust. 3 w pkt 4 wyrazy "oraz towarów" zastępuje się wyrazami ", oraz dostaw, robót budowlanych",
 - b) w pkt 54, w art. 122a:
 - w ust. 1 wyrazy "obrotów wyrobami, o których mowa w przepisach w sprawie klasyfikacji wyrobów obronnych oraz towarów" zastępuje się wyrazami "obrotu wyrobami, o których mowa w przepisach w sprawie klasyfikacji wyrobów obronnych, oraz dostaw, robót budowlanych" oraz wyrazy "dotyczących tych wyrobów, towarów" zastępuje się wyrazami "dotyczącym tych wyrobów, dostaw, robót budowlanych",
 - w ust. 3 wyraz "robót" zastępuje się wyrazami "dostaw, robót budowlanych" oraz wyraz "roboty" zastępuje się wyrazami "dostawy, roboty budowlane";
- 9) w art. 1 w pkt 35, w art. 65 w ust. 2 w pkt 1 wyraz "czterdziestu" zastępuje się wyrazem "czterdzieści";

- 10) w art. 1 w pkt 35, w art. 65:
 - a) w ust. 2 skreśla się pkt 2,
 - b) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. Żołnierza zawodowego – kobiety będącej w ciąży lub karmiącej dziecko piersią, nie deleguje się bez jej zgody poza miejsce pełnienia zawodowej służby wojskowej.";
- 11) w art. 1 w pkt 35, w art. 65 w ust. 4 wyrazy "kobietę, sprawującą opiekę nad dzieckiem do lat czterech, pozostającą" zastępuje się wyrazami "kobiety sprawującej opiekę nad dzieckiem do lat czterech, pozostającej";
- 12) w art. 1 w pkt 36, w ust. 5b skreśla się wyrazy "otrzymuje lub";
- 13) w art. 1 w pkt 38 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

"w art. 89 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:";
- 14) w art. 1 w pkt 47, w art. 112 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy "pozbawienia żołnierza" zastępuje się wyrazami "cofnięcia żołnierzowi";
- 15) w art. 1 w pkt 55, w ust. 3 wyraz "wynagrodzenia" zastępuje się wyrazami "uposażenia zasadniczego, wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym,";
- 16) w art. 1:
 - a) w pkt 58, w pkt 1 wyrazy "wyższe szkoły oficerskie" zastępuje się wyrazami "uczelnie wojskowe",
 - b) w pkt 64:
 - w zdaniu wstępnym wyrazy "otrzymuje brzmienie" zastępuje się wyrazami "i 5 otrzymują brzmienie",
 - dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

"5) dowódca dywizji, flotylli i brygady niewchodzącej w skład dywizji oraz komendant uczelni wojskowej - w odniesieniu do stanowisk służbowych do stopnia etatowego majora (komandora podporucznika) włącznie w

podległych jednostkach wojskowych, z zastrzeżeniem pkt 6 i 7;"

- 17) w art. 1 w pkt 71, w art. 176 w ust. 1 w zdaniu wstępnym skreśla się wyrazy "posiadający wyższy stopień wojskowy od stopnia etatowego stanowiska służbowego, które zajmuje,";
- 18) w art. 1 w pkt 71, w art. 176 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
"3) z uwagi na potrzeby Sił Zbrojnych, wyznaczony na stanowisko służbowe zaszerogowane do niższego stopnia etatowego niż posiadany przez niego stopień wojskowy, za jego pisemną zgodą – w przypadku podoficera.";
- 19) art. 8 otrzymuje brzmienie:
"Art. 8. W ustawie z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 17, poz. 96 i Nr 50, poz. 331) w art. 6 w ust. 1 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
"5) osoby wymienione w art. 15a ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 218, Nr 218, poz. 1592 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 25, poz. 162), których ostatnim stanowiskiem służbowym zajmowanym w czasie pełnienia zawodowej służby wojskowej było stanowisko związane z kierowaniem departamentem lub komórką równorzędną w Ministerstwie Obrony Narodowej, a także ich zastępcy."";
- 20) w art. 14:
a) po użytych dwukrotnie wyrazach "art. 4 ust. 4," dodaje się wyrazy "art. 22 ust. 9,"
b) po użytych dwukrotnie wyrazach "art. 46 ust. 1," dodaje się wyrazy "art. 55 ust. 1, art. 56 ust. 5,";
- 21) w art. 14:
a) skreśla się wyrazy "art. 26 ust. 10," oraz wyrazy "art. 26 ust. 14,"
b) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
"2. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 26 ust. 10

ustawy, o której mowa w ust. 1, zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie art. 26 ust. 14 ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy.";

- 22) w art. 15 po wyrazach "art. 1" dodaje się wyrazy "pkt 3 lit. a tiret drugie i trzecie,";
- 23) w art. 15 wyrazy "i art. 8" zastępuje się wyrazami ", art. 8 i art. 14 ust. 2".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 11 lipca 2007 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz o zmianie niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 23 poprawki.

Wprowadzając poprawki nr 1 i 22 Senat miał na względzie, że przepisy eliminujące z ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych regulacje dotyczące stanowisk: głównych, zabezpieczających, pośrednich, szczególnych i zasadniczych (art. 1 pkt 24 i 25) wejdą w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia. Spójność ustawy wymaga, aby w tym samym terminie zostały wyeliminowane z systemu również definicje pojęć "stanowiska główne", "stanowiska zabezpieczające", "stanowiska pośrednie", "stanowiska szczególne" i "stanowiska zasadnicze". Ponadto, w związku z tym, że znowelizowany art. 26 ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych posługuje się w ust. 2 pojęciem "karta opisu stanowiska służbowego" oraz faktem, że nowelizacja art. 26 (art. 1 pkt 15) wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, należało definicję pojęcia "karta opisu stanowiska służbowego" wprowadzić do systemu prawnego w tym samym terminie co zmianę art. 26.

Poprawka nr 2 ma charakter redakcyjny i zmierza do zastosowania w definicji pojęcia "gestor korpusu osobowego (grupy osobowej)" właściwej formy gramatycznej.

Poprawka nr 3 uściśla, że żołnierz zawodowy może wystąpić z wnioskiem o zawarcie kolejnego kontraktu na pełnienie służby terminowej lub kontraktu na pełnienie służby stałej **najpóźniej** na sześć miesięcy przed upływem okresu, na jaki został zawarty kontrakt na pełnienie służby terminowej. Zdaniem Senatu, interpretacja gramatyczna przepisu mogła prowadzić do wniosku, że żołnierz zawodowy będzie mógł wystąpić z wnioskiem o zawarcie kolejnego kontraktu wyłącznie w jednym, konkretnym, wskazanym w ustawie dniu.

Dodawany do ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych art. 20 ust. 5 w pkt 2 stanowi, że przypadku przeniesienia żołnierza zawodowego do rezerwy kadrowej w związku z podjęciem przez niego pracy poza granicami państwa w strukturach organizacji międzynarodowych lub międzynarodowych strukturach wojskowych, na podstawie umowy zawartej między tym żołnierzem a taką organizacją, nie otrzymuje on uposażenia i innych należności pieniężnych, z wyjątkiem należności i świadczeń, o których mowa w art. 85 i 94-101. Wymienione przepisy nie obejmują dodatkowego uposażenia rocznego, o którym mowa w art. 83. Niemniej uposażenie takie będzie przysługiwało żołnierzowi na podstawie dodawanego art. 83 ust. 1a (art. 1 pkt 37 i 39). W związku z powyższym, mając na uwadze

precyzyjność przepisów prawnych i kompletność dodawanego art. 20 ust. 5 Senat uzupełnił ten przepis o odesłanie do art. 83 (poprawka nr 4).

Zmieniany przepis art. 34 ust. 3 stanowi, że przeniesienie żołnierza zawodowego do innego korpusu osobowego lub innej grupy osobowej może odbyć się po zasięgnięciu opinii gestorów korpusów osobowych. Mając na uwadze określenie definiowane w pkt 19 dodawanym do art. 6 ust. 1 oraz treść art. 34 ust. 3 (odnosi się on zarówno do korpusu osobowego, jak i grupy osobowej), Senat uznał za stosowne dostosowanie tego przepisu do art. 6 ust. 1 pkt 19 poprzez wskazanie, że warunkiem przeniesienia żołnierza zawodowego do innego korpusu osobowego lub innej grupy osobowej jest zasięgnięcie opinii gestora korpusu osobowego (grupy osobowej) – poprawka nr 5.

Mając na uwadze jednoznaczność przepisów ustawy oraz zasadę techniki prawodawczej, w myśl której dla oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń (§ 10 ZTP), Senat uznał za konieczne skorelowanie terminologii ustawy odnoszącej się do aplikantów, asesorów i sędziów wojskowych. W poprawce nr 6 uwzględniono, że stanowiska aplikantów, asesorów i sędziów w sądach wojskowych nie są stanowiskami służbowymi w rozumieniu ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych.

Poprawka nr 7 usuwa błędne odesłanie. Art. 44 ust. 1 pkt 2 powinien odsyłać do pkt 4 i 5, ponieważ w art. 44 ust. 1 nie będzie pkt 6.

Dodawany art. 122a ogranicza możliwość podejmowania przez żołnierza zawodowego, który w czasie zawodowej służby wojskowej był obowiązany do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym - przez okres 3 lat od dnia zwolnienia ze służby – zatrudnienia lub pracy zarobkowej na podstawie innego tytułu u przedsiębiorców prowadzących określoną w tym przepisie działalność, jeżeli w okresie 3 lat przed dniem zwolnienia ze służby brał on udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub brał udział w wykonywaniu umowy. Uwzględniając, że przepis ten w pewnym zakresie odnosi się do zamówień publicznych, fakt, że w systemie prawnym nie ma (co mógłby sugerować omawiany przepis) przepisów w sprawie klasyfikacji wyrobów obronnych oraz towarów i usług przeznaczonych na zamówienie jednostek wojskowych (są przepisy w sprawie klasyfikacji wyrobów obronnych) oraz, że w art. 2 ustawy – Prawo zamówień publicznych zdefiniowano co należy rozumieć przez dostawę, roboty budowlane i usługi, Senat wprowadził do ustawy nowelizującej poprawkę nr 8, która zmierza do zastosowania w tej ustawie nomenklatury, którą ustawodawca posługuje się w przepisach dotyczących zamówień publicznych. Zdaniem Wysokiej Izby proponowana poprawka zapewni jednoznaczność przepisów ustawy oraz spójność terminologiczną w ramach systemu prawa.

Poprawka nr 9 ma charakter redakcyjny.

Mając na uwadze brzmienie wprowadzenia do wyliczenia (zdania wstępnego) w zmienianym art. 65 ust. 2, które przesądza o sposobie sformułowania dalszej części przepisu (wyliczenia) należy stwierdzić, że z punktu widzenia reguł gramatyki języka polskiego nie da się pogodzić pkt 2 ze zdaniem wstępnym. W związku z powyższym, uwzględniając reguły formułowania przepisów zawierających wyliczenie oraz stosując poprawnie reguły gramatyczne Senat wprowadził poprawkę nr 10. Zaproponowana poprawka uwzględnia technikę zastosowaną w art. 65 ust. 4 w nowym brzmieniu.

Poprawka nr 11 zmierza do zastosowania w przepisie poprawnej formy gramatycznej (właściwa jest forma dopełniacza, a nie biernika).

Poprawka nr 12 ma na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych poprzez wskazanie, że dodawany przepis art. 80 ust. 5b (art. 1 pkt 36) dotyczy wyłącznie żołnierza zawodowego, który otrzymywał dodatek specjalny lub dodatek służbowy.

Uwzględniając, że dotychczasowy art. 89 nie był podzielony na ustępy, zmiana w art. 1 pkt 38 powinna polegać na dodaniu ust. 2, a nie na zmianie jego brzmienia. W związku z tym uchwalono poprawkę nr 13.

Analizując przepisy ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych oraz inne przepisy prawa dotyczące poświadczeń bezpieczeństwa, należy stwierdzić, że ustawodawca mówiąc o pozbawieniu poświadczenia bezpieczeństwa posługuje się określeniem "cofnięcie poświadczenia bezpieczeństwa". Jednym z warunków spójności systemu prawa jest zapewnienie spójności terminologicznej w ramach tego systemu, stąd też Senat przyjął poprawkę nr 14.

Nowelizowany przepis art. 123 ust. 3 ustawy pragmatycznej stanowi, że byłemu żołnierzowi zawodowemu przysługuje odszkodowanie z tytułu poniesionej przez niego szkody w związku z niewydaniem mu w terminie lub wydaniem niewłaściwego świadectwa służby, w wysokości wynagrodzenia za czas pozostawania bez pracy z tego powodu, nie dłuższy jednak niż sześć tygodni. Przepis ten nie precyzuje jednak co należy rozumieć przez wynagrodzenie - czy przepis ten stanowi o uposażeniu zasadniczym albo uposażeniu zasadniczym, wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym, czy też o jakimś innym wynagrodzeniu. W związku z tym powstała wątpliwość, w jaki sposób zostanie ustalone odszkodowanie. Mając na uwadze wyeliminowanie możliwych wątpliwości interpretacyjnych, Senat uściślił nowelizowany przepis poprzez odniesienie wysokości odszkodowania do uposażenia zasadniczego, wraz z

dotatkami o charakterze stałym, należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym (poprawka nr 15).

Przepis art. 127 pkt 1 ustawy pragmatycznej w nowym brzmieniu stanowi, że szkołami wojskowym kształcącymi kandydatów na żołnierzy zawodowych na potrzeby korpusu oficerów zawodowych są m.in. wyższe szkoły oficerskie. Zgodnie z art. 252 ust. 4 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, istniejące w dniu wejścia w życie tej ustawy wyższe szkoły oficerskie zostały przekształcone w uczelnie wojskowe. W związku z tym Senat wprowadził stosowną poprawkę uwzględniającą zmianę dokonaną w systemie prawa w dniu 1 września 2005 r. Poprawka nr 16 uzasadniona jest również tym, że w dodawanym art. 124a w ust. 4 w pkt 2 (art. 1 pkt 57) ustawodawca stanowi, że kontrakt na pełnienie służby kandydackiej z osobą, o której mowa w ust. 1 pkt 2 tego artykułu, podpisuje komendant **uczelni wojskowej** (a więc w tym przypadku ustawodawca uwzględnił art. 252 ust. 4 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym). Mając powyższe na uwadze w poprawce znowelizowano również art. 143 ust. 2 pkt 5, który mówi m.in. o komendancie wyższej szkoły oficerskiej.

Poprawka nr 17 rozszerza zakres przepisu przejściowego odnosząc go do wszystkich żołnierzy zawodowych będących oficerami i podoficerami, a nie tylko do oficerów i podoficerów posiadających wyższy stopień wojskowy od stopnia etatowego stanowiska służbowego, które zajmują. Wprowadzając tą poprawkę Senat miał na względzie potrzeby Sił Zbrojnych, stanowisko Rządu oraz opinię Konwentu Dziekanów Korpusu Oficerów Wojska Polskiego.

Poprawkę nr 18 uchwalono mając na uwadze czytelność przepisów przejściowych oraz konieczność skorelowania wprowadzenia do wyliczenia z następującym po nim wyliczeniem.

Poprawka nr 19 usuwa zbędną nowelizację. Senat uznał, że dla osiągnięcia celu założonego przez ustawodawcę wystarczająca jest zmiana art. 6 ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych. Analizując treść art. 9 ust. 1 należy stwierdzić, że ewidencja osób należących do państwowego zasobu kadrowego prowadzona przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów obejmuje wszystkie osoby, które należą do państwowego zasobu kadrowego, o których mowa w art. 6 ust. 1. Od dnia wejścia w życie nowelizacji art. 6 ust. 1 będą to także osoby, o których mowa w dodawanym pkt 5. Ponadto nowelizowany art. 9 ustawy o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych w dotychczasowym brzmieniu składa się z trzech ustępów, przy

czy żaden z nich nie dzieli się na punkty. W związku z tym błędem byłoby dodawanie pkt 4 do art. 9.

Poprawka nr 20 rozszerza katalog dotychczasowych przepisów wykonawczych czasowo utrzymywanych w mocy. Zdaniem Senatu jest to konieczne dla uniknięcia luki w systemie prawa w dniu wejścia życie przepisów nowelizujących upoważnienia do wydania rozporządzeń.

Poprawki nr 21 i 23 zmierzają do skorelowania przepisu przejściowego, który czasowo utrzymuje w mocy dotychczasowe przepisy wykonawcze z przepisem o wejściu w życie rozpatrywanej ustawy. W związku z tym, że art. 1 pkt 15 ustawy nowelizującej, który nowelizuje art. 26 ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, przepis przejściowy dotyczący czasowego utrzymania w mocy aktów wykonawczych wydanych na podstawie tego artykułu powinien wejść w życie w tym samym terminie co zmiana przepisu upoważniającego, a nie 1 stycznia 2008 r. W przeciwnym razie, zgodnie z § 32 ust. 2 ZTP, rozporządzenie wydane na podstawie art. 26 ust. 10 utraci moc obowiązującą, a art. 14 w zakresie art. 26 będzie bezprzedmiotowy.