

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 26 lipca 2007 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy
oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 6 lipca 2007 r. ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1:
 - a) w pkt 4 w lit. b, w ust. 6 oraz
 - b) w pkt 5 w lit. e, w ust. 5- skreśla się wyrazy "co najmniej 5-letni staż pracy";

- 2) w art. 1 w pkt 4 w lit b, w ust. 6:
 - a) w zdaniu drugim:
 - wyraz "zgody" zastępuje się wyrazem "opinii",
 - skreśla się wyrazy "wyrażonej większością co najmniej 2/3 składu rady",
 - b) w zdaniu ostatnim wyraz "Zgoda" zastępuje się wyrazem "Opinia";

- 3) w art. 1 w pkt 5 w lit. b, w ust. 2a² skreśla się wyrazy "2a i";

- 4) w art. 1 w pkt 5 w lit c:
 - a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
"ust. 2b i 2c otrzymują brzmienie:",
 - b) przed ust. 2c dodaje się ust. 2b w brzmieniu:
"2b. Kwota środków, o której mowa w ust. 2a¹, jest przekazywana samorządom powiatowym w okresach miesięcznych, w wysokości 1/12 kwoty ustalonej na dany rok.";

- 5) w art. 1 w pkt 5 w lit c, w ust. 2c skreśla się wyrazy "2a i";

- 6) w art. 1 w pkt 5 w lit d, w ust. 2d dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
"4) promocję przedsiębiorczości uczniów szkół ponadgimnazjalnych, studentów, absolwentów szkół ponadgimnazjalnych, absolwentów uczelni lub bezrobotnych obejmującą:
 - a) poradnictwo zawodowe w zakresie przedsiębiorczości i szkolenia przygotowujące do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej,
 - b) pomoc w uzyskaniu środków inwestycyjnych na podejmowanie i wykonywanie działalności gospodarczej,
 - c) monitorowanie przez okres pięciu lat działalności gospodarczej wykonywanej przez przedsiębiorców, którzy uzyskali środki publiczne na podejmowanie działalności gospodarczej";

- 7) w art. 1 w pkt 5 w lit e, w ust. 5:
 - a) w zdaniu drugim:
 - wyraz "zgody" zastępuje się wyrazem "opinii",
 - skreśla się wyrazy "wyrażonej większością co najmniej 2/3 składu rady",
 - b) w zdaniu ostatnim wyraz "Zgoda" zastępuje się wyrazem "Opinia";

- 8) w art. 1 w pkt 10 w lit. d po wyrazie "niepełnosprawność," dodaje się wyrazy "ciężę i połówg,";

- 9) w art. 1 w pkt 17, w art. 49 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
"5) bezrobotnych wychowujących co najmniej jedno dziecko uczące się lub studiujące, które nie ukończyło 26 roku życia, lub wymagające opieki dziecko niepełnosprawne,";
- 10) w art. 1 w pkt 19 skreśla się lit. a;
- 11) w art. 1 w pkt 19 w lit. c wyrazy "80% minimalnego wynagrodzenia za pracę" zastępuje się wyrazami "140% kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1";
- 12) w art. 1 w pkt 23, w ust. 1:
 - a) po wyrazach "nad dzieckiem" dodaje się wyrazy "lub dziećmi",
 - b) po wyrazach "na każde dziecko" dodaje się wyrazy ", na opiekę którego poniesiono koszty";
- 13) w art. 1 w pkt 37, w art. 90a w ust. 1 wyrazy "nie większej niż wysokość" zastępuje się wyrazami "nie większej niż 5%";
- 14) w art. 1 w pkt 50, w ust. 2 wyrazy "art. 119-124" zastępuje się wyrazami "art. 119-123";
- 15) w art. 4 w pkt 1 po wyrazach "szkolenia lub przygotowania zawodowego w miejscu pracy," dodaje się wyrazy "zajęć z zakresu przygotowania bezrobotnych do podjęcia działalności gospodarczej,";
- 16) w art. 7 po ust. 1 dodaje się ust 1a w brzmieniu:
"1a. Stypendia z tytułu odbywania stażu i przygotowania zawodowego w miejscu pracy przyznane przed dniem wejścia w życie ustawy są wypłacane w dotychczasowej wysokości, z uwzględnieniem waloryzacji.";
- 17) w art. 7 po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:
"6a. Do niezakończonych spraw, rozpoczętych na podstawie wniosków złożonych do dnia wejścia w życie ustawy, dotyczących wydania lub przedłużenia zezwolenia na

pracę cudzoziemca, w zakresie wpłaty, o której mowa w art. 90a ustawy wymienionej w art. 1, stosuje się przepisy obowiązujące w dniu złożenia wniosku.";

- 18) w art. 8 w zdaniu wstępnym wyrazy "w terminie" zastępuje się wyrazami "po upływie";
- 19) w art. 8 w pkt 2 wyrazy "art. 1 pkt 5 lit. b i d" zastępuje się wyrazami "art. 1 pkt 5 lit. b-d".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw, postanowił wprowadzić do jej tekstu 19 poprawek.

W poprawkach nr 2 i 7 Senat opowiedział się za stosowną modyfikacją przepisów dotyczących trybu odwoływania dyrektorów wojewódzkich i powiatowych urzędów pracy. Uwzględniając argumenty, że obecnie obowiązujące przepisy blokują decyzje kadrowe wojewodów i starostów z uwagi na konieczność uzyskania w takim przypadku zgody wojewódzkiej i powiatowej rady zatrudnienia, wyrażonej większością 2/3 składu rady, Senat postanowił zrezygnować z takiego trybu podejmowania decyzji przez wojewodów i starostów. Zgodnie z przyjętą poprawką w przypadku odwoływania dyrektora wojewódzkiego lub powiatowego urzędu pracy wymagana będzie tylko opinia wojewódzkiej lub powiatowej rady zatrudnienia.

Jednocześnie w poprawce nr 1 Senat opowiedział się za modyfikacją przepisu, która prowadzi do zmiany wymagań co do posiadanych kwalifikacji wobec kandydatów na dyrektorów wojewódzkich i powiatowych urzędów pracy poprzez obniżenie wymaganego stażu pracy w innych instytucjach rynku pracy z 5 do 3 lat. Zdaniem Senatu różnicowanie długości stażu pracy, ze względu na doświadczenie zdobywane w innych niż urząd pracy instytucjach, nie jest uzasadnione.

Senat zdecydował zachować taką samą jak dotychczas zasadę przekazywania samorządom powiatowym środków z Funduszu Pracy od 1 stycznia 2008 r (poprawka nr 4).

Poprawką nr 6 do przepisu, który umożliwia staroście refundowanie części kosztów poniesionych na realizację zadań przez powiatowe urzędy pracy, Senat postanowił rozszerzyć katalog tych projektów o promocję przedsiębiorczości uczniów szkół ponadgimnazjalnych, studentów, absolwentów szkół ponadgimnazjalnych, absolwentów uczelni lub bezrobotnych, w stosunku do których koszty poniesione z budżetu powiatu będą mogły być refundowane ze środków Funduszu Pracy. Senat miał na względzie potrzebę większej aktywizacji tej grupy osób, aby po ukończeniu nauki, wyposażone w odpowiednią wiedzę skutecznie uczestniczyły w tworzeniu nowych miejsc pracy.

W poprawce nr 8 Senat opowiedział się za stosowną modyfikacją przepisu art. 36 ust. 5 wprowadzając zakaz formułowania przez pracodawców w informacji dla urzędów

pracy o wolnych miejscach pracy dyskryminujących wymagań, także ze względu na ciężę i połów.

Senat uznał, że zawężenie grupy bezrobotnych wychowujących dzieci do bezrobotnych wychowujących samotnie co najmniej jedno dziecko do 18 roku życia jest nieuzasadnione, wobec czego rozszerzył katalog tych osób o bezrobotnych wychowujących co najmniej jedno dziecko uczące się lub studiujące, które nie ukończyło 26 roku życia, lub wymagające opieki dziecko niepełnosprawne. Senat, mając na względzie potrzeby tej grupy osób uznał za wskazane objęcie jej programem aktywizacji na rynku pracy poprzez działania przewidziane w ustawie (poprawka nr 9).

Senat nie podzielił również poglądu Sejmu w zakresie zmiany art. 53 ust. 1, która prowadzi do zawężenia podmiotów, do których starosta może kierować bezrobotnego do odbycia stażu do rolników i postanowił przywrócić zasadę obowiązującą dotychczas (poprawka nr 10).

Zdaniem Senatu wskazanym było wprowadzenie w poprawce nr 11 zmiany polegającej na określeniu wysokości stypendium dla bezrobotnego w okresie odbywania stażu lub przygotowania zawodowego w miejscu pracy do wykonywania zawodu jako 140% zasiłku dla bezrobotnych. Taki zabieg pozwoli ujednoczyć stosowane w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy określenia wysokości kwot wypłacanych świadczeń jako procentu kwoty zasiłku dla bezrobotnych.

Senat uznał, że wpływanie na politykę zatrudniania cudzoziemców poprzez wysokość wpłaty za pozwolenie na pracę nie jest najlepszym instrumentem kreowania tej polityki i może prowadzić do braku zainteresowania pracodawców taką formą zatrudniania. W tym celu Senat proponuje poprawkę nr 13, którą obniża wysokość wpłaty do wysokości nie większej niż 5% minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Kontynuacją idei ułatwienia poszukującym pracy dostępu do świadczeń aktywizujących bezrobotnych na podstawie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jest objęcie zwolnieniem od podatku dochodowego od osób fizycznych zwrotu kosztów zajęć z zakresu przygotowania bezrobotnych do podjęcia działalności gospodarczej (poprawka nr 15).

Zdaniem Senatu w związku ze zmianą podstawy do ustalenia stypendium dla bezrobotnego w okresie odbywania stażu lub przygotowania zawodowego w miejscu pracy do wykonywania zawodu konieczne jest wprowadzenie do ustawy przepisów przejściowych, które rozstrzygać będą o świadczeniach już przyznanych, czemu Senat dał wyraz w poprawce nr 16.

Senat uznał, że w przepisie przejściowym należy uregulować również sytuacje w stosunku do rozpoczętych a niezakończonych do dnia wejścia w życie ustawy spraw o wydanie zezwolenia na pracę dla cudzoziemców i w poprawce nr 17 określił, że zastosowanie w takich przypadkach będą miały przepisy dotychczasowe.

Pozostałe zmiany mają charakter legislacyjny.