



Warszawa, dnia 5 maja 2010 r.

KANCELARIA SENATU  
BIURO ANALIZ I DOKUMENTACJI

## **Wybrane aspekty przygotowań węgierskiej prezydencji w UE w pierwszej połowie 2011 r.**

Na łamach portalu internetowego węgierskiego dziennika gospodarczego „Világgazdaság” (Világgazdaság Online) (4. 05. 2010 r.) ukazał się artykuł na temat finansowych i organizacyjnych aspektów przewodnictwa Węgier w UE. Ocenia się, że koszty nie powinny przekroczyć 100 mln euro (dla porównania prezydencja czeska kosztowała 130 mln euro, poprzedzająca ją prezydencja francuska - 150 mln euro, poza tym Francuzi wydali ok. 25-30 mln euro pochodzących od sponsorów). Podczas prezydencji czeskiej jednym ze sponsorów były zakłady Skoda, które przekazały organizatorom prezydencji 50 samochodów osobowych.

Dla rządu węgierskiego duże znaczenie ma prawne uregulowanie zasad sponsoringu prezydencji, ponieważ chodzi o to, by możliwie jak najbardziej obniżyć koszty prezydencji – jest to jeden z najważniejszych aspektów branych pod uwagę podczas przygotowań. Dlatego też między innymi ograniczono liczbę miejsc, w których odbywać się będą nieformalne spotkania ministrów.

Węgierska prezydencja, pod względem organizacyjnym, będzie zdecydowanie koncentrować się w Budapeszcie i to w dwóch aspektach. Po pierwsze sztab kierowniczy prezydencji będzie się znajdował w Budapeszcie, po drugie większość spotkań organizowanych na Węgrzech odbędzie się w stolicy. Oznacza to możliwość zaoszczędzenia na wydatkach związanych z kosztami organizacyjnymi tworzenia ośrodków zakwaterowania poza Budapesztem, co stanowić może do 20 proc. kosztów nieformalnych spotkań ministrów. Jak można się spodziewać, w czasie prezydencji odbędzie się na Węgrzech ok. 20 nieformalnych spotkań ministrów i tylko jedno spotkanie z udziałem prezydentów i premierów 27 krajów członkowskich. Poza tym strona węgierska nie przewiduje organizowania spotkań w miastach prowincjonalnych, takich jak np. Debrecen, ponieważ panuje przekonanie, że niezręcznie byłoby narażać gości na podróż autobusem trwającą więcej niż godzinę. Jest też kwestia bazy hotelowej, na prowincji jest ona niewystarczająca jak na potrzeby gości z UE.

Co się tyczy węgierskiego programu prezydencji to naczelną zasadą jest to, aby kraj sprawujący przewodnictwo nie forsował takich elementów programu, które są bezpośrednio związane z jego interesami narodowymi. Zamiast tego ma się stać raczej mediatorem i pośrednikiem, powinien dołożyć wszelkich starań, by osiągnięto kompromis. I chociaż podczas tej prezydencji nie będzie można lansować programu narodowego, to jednak należy eksponować pewien „węgierski koloryt”, przy czym jeszcze powinien on mieć jakieś korelacje unijne. Dlatego też, mimo że Węgry chciałyby podjąć temat ochrony mniejszości narodowych, to jednak nie jest to możliwe, ponieważ wiele państw członkowskich nie zechciałoby w ogóle rozmawiać na ten temat. O wiele większe szanse ma temat umacniania regionalizmu, a tym samym popieranie wielokulturowości, taki też będzie jeden z węgierskich priorytetów. Eksperci uważają, że na forum UE można sobie pozwolić co najwyżej na stwierdzenie: trzeba chronić tradycje regionalne. Kwestia mniejszości narodowych nie jest mile widziana.

Inaczej rzecz się ma z unijną polityką dotyczącą wód śródlądowych, to może być także temat „węgierski”. Węgry są dobrze przygotowane do omawiania tego tematu, przede wszystkim jeśli chodzi o ochronę przeciwpowodziową jak i gospodarowanie zasobami wodnymi. Z politycznego punktu widzenia nie jest to temat wrażliwy, co pozwala mieć nadzieję, że podczas węgierskiej prezydencji uda się rozpocząć działania na rzecz wspólnej polityki w tym zakresie.

Można w to włączyć tzw. Strategię Dunajską, ale zawiera ona w sobie wiele trudnych elementów, bo na przykład Rumunia chciałaby włączyć do tego programu Mołdawię i Ukrainę, a włączenie tu krajów spoza UE spowodowałoby zapewne osłabienie tej strategii.

Inaczej rozkłada akcenty autor artykułu z portalu menedżerskiego „Ügyvezető” (12. 02. 2010), który stwierdza, że wraz z rozpoczęciem węgierskiej prezydencji pod fachowym nadzorem węgierskiego Ministerstwa Rozwoju i Gospodarki rozpocznie się tworzenie polityki inwestycyjnej, związanej ze strategią wzrostu i konkurencyjności, oznaczonej symbolem EU2020, dlatego też narodowym interesem Węgier jest przyjęcie w tym czasie europejskiej Strategii Dunajskiej, która w znacznym stopniu może się przyczynić do przetrwania i rozwoju całego regionu. Podobnie dużą rolę do Strategii Dunajskiej przywiązuje Ministerstwo Ochrony Środowiska i Zasobów Wodnych.

Najważniejszym zadaniem jest ochrona zasobów wodnych Dunaju, który jest jedną z dziesięciu najbardziej zagrożonych rzek świata. Chodzi o oszczędne gospodarowanie wodą, ochronę środowiska naturalnego wzdłuż biegu rzeki, w tym polepszenie warunków życia fauny, poprawę komunikacji na Dunaju, popieranie turystyki i ochronę dziedzictwa kulturowego. Gospodarka wodna związana z Dunajem ma też bardzo istotne znaczenie z punktu widzenia rolnictwa krajów, przez które przepływa. Istotne znaczenie ma także dbałość o jakość wód gruntowych.

W przygotowywanym europejskim planie innowacyjnym duży nacisk kładzie się na poprawę zdolności innowacyjnych małych i średnich przedsiębiorstw, Unia przyjmie ten plan przypuszczalnie jeszcze w bieżącym roku. Ważnym zadaniem węgierskiej prezydencji będzie skuteczne wprowadzenie w życie tej strategii. Ministerstwo Rozwoju i Gospodarki zamierza zorganizować – na skalę europejską – tydzień małych i średnich przedsiębiorstw, w czasie którego przedsiębiorcy będą się mogli zapoznać ze sprawdzonymi rozwiązaniami dla swoich firm.

Przedstawiciele Ministerstwa Komunikacji, Łączności i Energetyki, odpowiadając na pytanie dziennikarza Węgierskiej Agencji Prasowej MTI, twierdzą, że jednym z najważniejszych priorytetów węgierskiego przewodnictwa w UE będzie poprawa konkurencyjności i bezpieczeństwa komunikacji – czytamy na stronach portalu „Igazmondó” (27. 02. 2010). Należy się spodziewać, że podczas węgierskiej prezydencji zostanie przyjęta Biała Księga Unii Europejskiej w zakresie polityki komunikacyjnej w latach 2011-2020. Także i w tym czasie należy się spodziewać rewizji „pakietu kolejowego”, którego celem jest stworzenie konkurencyjnego rynku kolejowego.

Rewizji zostaną poddane również przepisy dotyczące badania przyczyn wypadków lotniczych. Należy kontynuować rozmowy dotyczące komunikacji lotniczej z krajami spoza Unii. Podczas węgierskiej prezydencji dużo uwagi poświęci się realizacji programu żeglugi śródlądowej – transport towarów drogą rzeczną może w znacznym stopniu przyczynić się do zmniejszenia korków w komunikacji samochodowej, może ten transport uczynić bardziej bezpiecznym i przyczyni się do zmniejszenia zużycia paliw oraz większej dbałości o środowisko naturalne.

Na zakończenie priorytety węgierskiej prezydencji:

- polityka związana z wodami śródlądowymi,
- regionalizm,
- wielokulturowość,
- nowa Strategia Lizbońska,
- Europa socjalna,
- obsługa skutków kryzysu,
- polityka energetyczna i klimatyczna,
- sprawiedliwość i sprawy wewnętrzne,
- poszerzenie UE,

- Partnerstwo Wschodnie<sup>1</sup>,
- przygotowanie cyklu budżetowego rozpoczynającego się w 2014 r.

Opracowano na podstawie:

<http://www.ugyvezeto.hu/cikk/71413/magyar-eu-elnokseg-duna-strategia?area=167>

<http://www.vg.hu/gazdasag/a-magyar-eu-elnokseg-kihivasai> 283790

<http://igazmondo.hu/site/a-kozlekedes-es-a-klimavedelem-lesz-fokuszban-a-magyar-eu-elnokseg-alatt>

Opr. Szczepan Woronowicz  
Dział Analiz i Opracowań Tematycznych

---

<sup>1</sup>Partnerstwo Wschodnie - program określający założenia polityki wschodniej Unii Europejskiej w ramach Europejskiej Polityki Sąsiedztwa. Projekt Partnerstwa został zainicjonowany działaniami dyplomacji polskiej, popartymi przez Szwecję. Program zainaugurowano w Pradze w 2009 r. roku, podczas prezydencji czeskiej. Programem objęto Ukrainę, Białoruś, Mołdawię, Azerbejdżan, Armenię i Gruzję.