



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 19 marca 2008 r.

**Druk nr 89**

---

**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI  
EUROPEJSKIEJ**

**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI  
EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
Mikołaj DOWGIELEWICZ**

**Pan  
Bogdan BORUSEWICZ  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z art. 5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 52, poz. 515 z późn. zm.) przekazuję w załączeniu Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów:

**Roczna strategia polityczna na rok 2009.**

Z wyrazami szacunku

*(-) Mikołaj Dowgielewicz*



**RADA  
UNII EUROPEJSKIEJ**

**Bruksela, 19 lutego 2008 r. (29.02)  
(OR. fr)**

**6688/08**

**POLGEN 15**

**PISMO PRZEWODNIE**

---

od: Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej,  
podpisano przez pana dyrektora Jordiego AYETA PUIGARNAUA  
data otrzymania: 18 lutego 2008 r.  
do: Pan Javier SOLANA, Sekretarz Generalny/Wysoki Przedstawiciel  
Dotyczy: Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego  
Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Roczna strategia  
polityczna na rok 2009

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument Komisji COM(2008) 72 wersja ostateczna.

Zał.: COM(2008) 72 wersja ostateczna



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 13.2.2008  
KOM(2008) 72 wersja ostateczna

**KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY, PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO,  
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU  
REGIONÓW**

**Roczna strategia polityczna na rok 2009**

## SPIS TREŚCI

1.	Rozwój Europy.....	3
2.	Część I - Działania priorytetowe w 2009 r.: Obywatele na pierwszym miejscu .....	4
2.1.	Wzrost gospodarczy i zatrudnienie .....	4
2.2.	Zmiany klimatyczne i zrównoważony rozwój w Europie.....	5
2.3.	Realizacja wspólnej polityki w dziedzinie imigracji .....	6
2.4.	Obywatele na pierwszym miejscu.....	6
2.5.	Europa jako partner na arenie międzynarodowej.....	7
2.6.	Lepsze stanowienie prawa – wypełnianie obietnic i zmiana kultury stanowienia prawa .....	8
2.7.	Informowanie o Europie .....	9
3.	Część II - Ogólne ramy dotyczące zasobów ludzkich i finansowych na 2009 r.....	10
3.1.	Zasoby ludzkie .....	10
3.1.2.	Przydzielanie zasobów ludzkich do realizacji priorytetów politycznych .....	10
3.1.3.	Zacieśnianie współpracy międzyinstytucjonalnej.....	10
3.2.	Zmiany w przydziale środków finansowych.....	10
3.2.1.	Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia (dział 1a).....	10
3.2.2.	Spójność na rzecz wzrostu i zatrudnienia (dział 1b).....	11
3.2.3.	Zarządzanie zasobami naturalnymi i ich ochrona (dział 2) .....	11
3.2.4.	Wolność, bezpieczeństwo i sprawiedliwość (dział 3a) .....	12
3.2.5.	Obywatelstwo (dział 3b) .....	12
3.2.6.	UE jako partner na arenie międzynarodowej (dział 4).....	12
3.2.7.	Streszczenie zmian w podziale na działy ram finansowych .....	14
	ZAŁĄCZNIK – Najważniejsze działania planowane w 2009 r.....	15

# KOMUNIKAT KOMISJI

## Roczna strategia polityczna na rok 2009

### 1. ROZWÓJ EUROPY

Rok 2009 będzie ważny dla Unii Europejskiej. Zarówno Parlament Europejski jak i Komisja Europejska zadebiutują w nowym składzie. Jeśli wszystkie państwa członkowskie pomyślnie zakończą proces ratyfikacji, w życie wejdzie również traktat lizboński. Posiadając stabilne ramy instytucjonalne Unia będzie mogła skupić się na konkretnych, stojących przed nią wyzwaniach, takich jak propagowanie zrównoważonego rozwoju i stałych miejsc pracy w dobie globalizacji oraz przygotowanie Europy do przejścia na gospodarkę niskoemisyjną i efektywną pod względem wykorzystania zasobów.

W niniejszej Rocznej strategii politycznej przedstawiano priorytety działalności obecnej Komisji w ostatnim roku jej kadencji. Strategiczne cele określone przez Komisję na początku tej kadencji – propagowanie dobrobytu, solidarności, wolności i bezpieczeństwa oraz wzmacnianie pozycji Europy w świecie, nadal nadają ton wszelkim działaniom Komisji. Od chwili objęcia urzędu Komisja dokładała starań, aby osiągnąć powyższe cele, rozwijając działalność UE i potwierdzić jej rolę na arenie międzynarodowej.

Ze względu na zmiany instytucjonalne, które planowane są na 2009 r., Komisja zamierza przedłożyć większość zaległych wniosków legislacyjnych jeszcze w 2008 r.<sup>1</sup> W 2009 r. Komisja zamierza ściśle współpracować z Radą i Parlamentem, a celem tej współpracy będzie osiągnięcie porozumienia co do najważniejszych wniosków oczekujących na rozpatrzenie. Główny nacisk zostanie położony na właściwe wdrażanie przepisów dorobku wspólnotowego, zgodnie z nowym podejściem przyjętym we wrześniu 2007 r.<sup>2</sup> Komisja dbać będzie również o to, aby programy finansowe, realizowane w okresie od 2007 do 2013 były odpowiednio i skutecznie zarządzane, a programy finansowe odnoszące się do okresu 2000–2006 pomyślnie zakończone, w pełnej zgodności z zasadami należytego zarządzania finansowego.

Komisja zamierza również myśleć o przyszłości, tworząc podstawy przyszłych działań. Wejście w życie traktatu lizbońskiego oznaczać będzie dla Komisji konieczność przedstawienia szeregu konkretnych wniosków legislacyjnych, aby nadać jego postanowieniom pełną moc prawną, a dla obywateli Unii nowe możliwości i nowe korzyści. Przegląd budżetu oraz trwające właśnie konsultacje publiczne mają na celu stworzenie podatnego gruntu dla opracowania kolejnych ram finansowych, które przedstawione zostaną już przez następną Komisję. Komisja przedstawi mapę drogową, w której określone zostaną obszary o priorytetowym znaczeniu na następnym etapie strategii zrównoważonego rozwoju.

Komisja zobowiązała się utrzymać na stałym poziomie liczbę swoich pracowników, i, po otrzymaniu ostatnich etatów związanych z przystąpieniem Bułgarii i Rumunii do UE<sup>3</sup>, nie

---

<sup>1</sup> Program działalności legislacyjnej i prac Komisji na 2008 r., COM (2007) 640 wersja ostateczna z 23.10.2007 r.

<sup>2</sup> COM (2007) 502 wersja ostateczna z 5.9.2007 r.

<sup>3</sup> COM (2005) 573 wersja ostateczna z 15.11.2005 r.

występować o przydział nowych etatów na okres 2009-2013. Wszelkie inne potrzeby kadrowe zaspokojone zostaną w drodze wewnętrznych przesunięć.

## **2. CZĘŚĆ I - DZIAŁANIA PRIORYTETOWE W 2009 R.: OBYWATELE NA PIERWSZYM MIEJSCU**

### **2.1. Wzrost gospodarczy i zatrudnienie**

Propagowanie przynoszących trwałe skutki reform gospodarczych i społecznych w Europie, zgodnych z założeniami odnowionej strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, pozostanie priorytetowym celem Komisji. Konsekwencje zawirowań na światowych rynkach finansowych dla gospodarki realnej oraz wzrost cen surowców wtórnych wymogą na UE pogłębienie prowadzonych reform strukturalnych, zarówno w wymiarze unijnym, jak i krajowym. Prowadzone będą intensywne działania zmierzające do zniesienia zbędnych obciążeń administracyjnych, nakładanych na przedsiębiorstwa. Realizacja nowych unijnych programów spójności spowoduje uruchomienie znacznych inwestycji na poziomie regionalnym, co umożliwi wdrożenie założeń strategii lizbońskiej. Zwiększy się także wkład europejskich partnerów społecznych w realizację agendy lizbońskiej.

Komisja zamierza kontynuować realizację swojej szeroko zakrojonej strategii innowacyjnej, co wymagać będzie rozszerzenia europejskiej przestrzeni badawczej. Działania prowadzone w ramach wsparcia MŚP opierać się będą na przygotowywanym „europejskim akcie małych przedsiębiorstw”, i będą miały na celu przede wszystkim uwolnienie potencjału przedsiębiorstw z branży twórczej. Proces budowania Europy wiedzy obejmować będzie takie praktyczne kroki jak wsparcie Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii w pierwszym roku jego pełnej operacyjności oraz zacieśnianie dialogu środowisk akademickich z przedsiębiorcami.

W sprawozdaniu Komisji na temat wyników i przyszłego rozwoju unii gospodarczej i walutowej, planowanym na maj 2008 r., przedstawione zostaną działania, jakie należy podjąć, aby odpowiednio przygotować UGW na nadchodzące 10 lat.

Jedną z najważniejszych inicjatyw spośród działań następczych po przeglądzie jednolitego rynku, który miał miejsce w 2007 r., będzie tworzenie przez Komisję partnerstw z państwami członkowskimi w celu stosowania i egzekwowania przepisów dotyczących jednolitego rynku. Inicjatywa ta umożliwi wyraźne rozgraniczenie obowiązków każdej ze stron jak i określenie wspólnych zadań, realizowanych w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania jednolitego rynku. W kilku dyrektywach „nowego podejścia” wprowadzone zostaną zmiany w celu modernizacji jednolitego rynku towarów; dyrektywy te dostosowane zostaną do nowych ram legislacyjnych. Działania podjęte zostaną również w dziedzinie usług finansowych, a w szczególności sposób potraktowane zostaną detaliczne usługi finansowe. Komisja będzie starała się skutecznie reagować na zawirowania na światowych rynkach finansowych, co wymagać będzie dostosowania systemów regulacji i nadzorowania usług finansowych w sposób długotrwały.

W celu uwolnienia potencjału przedsiębiorstw zintensyfikowane zostaną działania Wspólnoty w obszarze konkurencji, zwłaszcza poprzez badania sektorowe; w bardziej rygorystyczny sposób stosowane będą także zasady antymonopolowe i zasady dotyczące pomocy państwa w sektorach, które mają zasadnicze znaczenie dla sukcesu strategii lizbońskiej (takie jak przemysł sieciowy; usługi finansowe oraz technologie informacyjne i komunikacyjne).

Komisja zamierza kontynuować prace nad rozwojem polityki energetycznej dla Europy, dokonać aktualizacji przeglądu strategii energetycznej zgodnie z zaleceniami Rady Europejskiej z marca 2007 r. oraz opracować nowy plan działań dotyczący energetyki na lata 2010-2014. Wśród innych działań wymienić należy wdrożenie nowych przepisów dotyczących wewnętrznego rynku energetycznego, dalszy rozwój obserwatorium rynku energii oraz zwiększenie bezpieczeństwa dostaw.

W dziedzinie transportu priorytetowym celem będzie zapewnienie sukcesu Galileo, za zarządzanie którym odpowiedzialność przejmie Komisja. Kontynuowane będą działania na rzecz uwzględnienia problematyki ekologicznej w sektorze transportu oraz skutecznego wprowadzenia w życie systemów zarządzania ruchem. W celu zwiększenia bezpieczeństwa sektora transportu i energetyki nasilone zostaną kontrole w tych obszarach. Komisja stworzy również podstawy przyszłej unijnej polityki transportowej, przedstawiając szczegółową ocenę uzyskanych wyników i perspektyw rozwoju.

## **2.2. Zmiany klimatyczne i zrównoważony rozwój w Europie**

Na zorganizowanej w 2007 r. na wyspie Bali konferencji na temat zmian klimatycznych przyjęta została mapa drogowa dotycząca negocjacji ws. międzynarodowego porozumienia obejmującego okres po 2012 r. i zawarcia takiego porozumienia przed końcem 2009 r. Proces negocjacji prowadzony w ramach ONZ ulegnie znacznemu przyspieszeniu, równocześnie prowadzone będą rozmowy z głównymi partnerami międzynarodowymi. Unia Europejska nadal przewodniczyć będzie negocjacom międzynarodowym, a na swoim terytorium dążyć będzie do podjęcia konkretnych działań. Dlatego też priorytetowym celem stanie się wprowadzenie w życie środków zawartych w pakiecie działań w obszarze energii i zmian klimatycznych, pośród których wymienić należy wdrożenie zmienionego systemu handlu uprawnieniami do emisji, przyjęcie nowych przepisów dotyczących odnawialnych źródeł energii, realizację planu działania na rzecz racjonalizacji zużycia energii oraz rozwój technologii niskoemisyjnych. Kontynuowane będą działania na rzecz wsparcia podmiotów w zakresie dostosowywania się do skutków zmian klimatycznych, co pozwoli odpowiednio przygotować Europę na zmiany w wielu różnych obszarach polityki oraz wspomóc międzynarodowych partnerów, a zwłaszcza kraje rozwijające się, w realizacji celów uzgodnionych przez społeczność międzynarodową.

Komisja zamierza kontynuować podjęte w 2008 r. działania w zakresie propagowania w Europie zrównoważonej konsumpcji i zrównoważonej polityki przemysłowej. Po planowanym na 2008 r. sprawozdaniu z realizacji unijnego planu działania na rzecz różnorodności biologicznej oraz spotkania w Bonn w ramach Konwencji ONZ o różnorodności biologicznej, nabiorą także tempa działania mające na celu zahamowanie zaniku różnorodności biologicznej. W 2009 r. kwestia wdrażania i egzekwowania prawodawstwa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska będzie nadal przedmiotem szczególnego zainteresowania.

W 2009 r. Komisja zamierza rozwijać nową zintegrowaną politykę morską oraz przedłożyć wniosek legislacyjny dotyczący reformy wspólnej organizacji rynku produktów rybołówstwa i akwakultury. Komisja planuje także wprowadzenie w życie ustaleń, podjętych w ramach porozumienia w sprawie przeglądu (tzw. „health check”) wspólnej polityki rolnej. Nieustannie dążyć się będzie do poprawy jakości produktów rolnych, w oparciu o wyniki zielonej księgi z 2008 r. Zgodnie z wnioskiem Rady Europejskiej, Komisja przedstawi strategię dla regionu Morza Bałtyckiego.

### **2.3. Realizacja wspólnej polityki w dziedzinie imigracji**

Stawienie czoła wyzwaniom i wykorzystanie szans jakie stwarza migracja w dobie globalizacji zależeć będzie głównie od rozwoju wspólnej polityki imigracyjnej. W następstwie komunikatu na temat imigracji, który zostanie przedstawiony w 2008 r., Komisja zamierza podjąć konkretne kroki w celu wywiązania się ze swojego zobowiązania do uwzględniania kwestii imigracji w pozostałych obszarach swojej polityki dotyczących np. wzrostu gospodarczego, konkurencyjności czy integracji społecznej. Rok 2009 będzie pierwszym rokiem funkcjonowania europejskiej sieci migracji, skupiającej krajowe punkty kontaktowe.

Komisja zamierza nadal usprawniać system zintegrowanego zarządzania granicami oraz rozwijać wspólną politykę wizową, zamierza także pracować nad utworzeniem do 2010 r. wspólnego europejskiego systemu azylowego. Równocześnie Komisja planuje w dalszym ciągu budować powiązania między wspólnotową polityką w dziedzinie migracji a prowadzonymi działaniami zewnętrznymi, w tym w dziedzinie rozwoju i handlu.

### **2.4. Obywatele na pierwszym miejscu**

Komisja jest przekonana, że uwaga UE powinna w dalszym ciągu skupiać się na wdrażaniu tych polityk, które bezpośrednio dotyczą obywateli. Przedstawione zostaną inicjatywy umożliwiające im łatwiejsze wykonywanie przysługującego im prawa do swobodnego przemieszczania się, w trakcie podróży na terytorium Unii lub do krajów poza jej granicami. Kontynuowane będą prace nad tworzeniem wspólnej przestrzeni sprawiedliwości, a przede wszystkim dążenia do zapewnienia lepszego wzajemnego uznawania orzeczeń w UE oraz poprawy dostępu obywateli UE do wymiaru sprawiedliwości.

Unia Europejska zamierza kontynuować starania na rzecz poprawy bezpieczeństwa swoich obywateli. W 2009 r. szczególna uwaga zostanie poświęcona kwestii zapobiegania atakom terrorystycznym i zagrożeniom chemicznym, biologicznym, jądrowym i radiologicznym. Komisja przedstawi wnioski legislacyjne w celu podniesienia skuteczności systemów ochrony ludności, zwłaszcza poprzez podjęcie odpowiednich działań wdrażających założenia komunikatu w sprawie zapobiegania aktom terrorystycznym, planowanego na 2008 r.

W dziedzinie zdrowia publicznego przedstawiony zostanie szereg inicjatyw w ramach wdrażania unijnej strategii zdrowia publicznego, przyjętej w 2007 r. Ponadto kwestia bezpieczeństwa pacjentów uregulowana zostanie we wniosku dotyczącym wyrobów medycznych. Kwestie bezpieczeństwa żywności, zdrowia i dobrostanu zwierząt staną się przedmiotem nowych wniosków legislacyjnych i będą ściśle monitorowane w celu zapewnienia zgodności z obowiązującymi w tych dziedzinach normami. Bardziej rygorystycznie stosowane będą również zasady dotyczące bezpieczeństwa produktów konsumenckich. W zakresie przepisów dotyczących chemikaliów, pierwsze lata obowiązywania rozporządzenia REACH (rejestracja, ocena, udzielanie zezwoleń i stosowane ograniczenia w zakresie chemikaliów) będą miały kluczowe znaczenie dla powodzenia polityki.

Zmieniona agenda społeczna ma oferować obywatelom UE lepsze perspektywy i nowe możliwości. Na rynku pracy wprowadzana zostanie aktywna polityka, opierająca się na połączeniu elastyczności i bezpieczeństwa socjalnego, dzięki którym obywatele będą mogli rozwijać swoje umiejętności i zdolności do znajdowania nowego zatrudnienia, będąc równocześnie w pełni świadomymi istnienia odpowiednich zabezpieczeń socjalnych.



W 2009 r. szczególna uwaga poświęcona zostanie kwestiom młodzieży i transgranicznej mobilności tej grupy. Dzięki europejskim programom na rzecz młodzieży i programom edukacyjnym młodzież zdobędzie na długie lata umiejętności, pozwalające im jak najlepiej wykorzystywać pojawiające się możliwości.

Normy przyjęte w dziedzinach takich jak bezpieczeństwo i ochrona zdrowia w miejscu pracy, równouprawnienie płci, swobodny przepływ osób i zakaz dyskryminacji powinny być skutecznie stosowane i oceniane, a w razie potrzeby uaktualniane. Komisja zobowiązuje się przyjąć nowe podejście do problematyki zarządzania zmianami i do kwestii takich jak integracja.

## **2.5. Europa jako partner na arenie międzynarodowej**

Przewiduje się, że wejście w życie traktatu lizbońskiego spowoduje wzrost widoczności Unii na scenie międzynarodowej. Komisja ze swojej strony podejmie wszelkie niezbędne kroki, aby ta nowa struktura znalazła wyraz w konkretnych działaniach; zapewni ona między innymi swój wkład w prace przygotowawcze do utworzenia Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych. Bezpieczeństwo energetyczne, zmiany klimatyczne i migracje pozostaną głównymi zagadnieniami w polityce zewnętrznej UE, a dzięki nim Unia jeszcze bardziej zaangażuje się w utrzymywanie rzeczywistych stosunków wielostronnych. Obecne zawirowania na rynkach finansowych wymagają spójnej reakcji UE, w tym wyraźniejszego zaznaczenia przez Komisję swojej obecności w międzynarodowych instytucjach finansowych.

Komisja zamierza nadal wdrażać założenia ponownego porozumienia w sprawie rozszerzenia. Negocjacje akcesyjne z Chorwacją wejdą w decydującą fazę, a negocjacje akcesyjne z Turcją będą kontynuowane, przy czym ich rozwój zależeć będzie od tempa reform w tych krajach i spełniania nakładanych na nie wymogów. Postępy krajów Bałkanów Zachodnich na drodze do członkostwa w ramach procesu stabilizacji i stowarzyszenia nabiorą tempa pod warunkiem, że kraje te spełnią określone wymogi i zrealizują niezbędne reformy. Komisja odegra bardzo ważną rolę we wprowadzaniu w życie przyszłego statusu Kosowa, zwłaszcza wykorzystując instrumenty wspólnotowe do wsparcia przyszłego międzynarodowego biura cywilnego i misji EPBiO w zakresie praworządności, a także poprzez ogólną koordynację wsparcia na rzecz procesu reform w Kosowie.

Europejska polityka sąsiedztwa (EPS) skoncentruje się na pełnej realizacji dwunastu planów działania EPS. W 2009 r. powinny zostać także zakończone negocjacje prowadzone z Ukrainą, dotyczące nowej rozszerzonej umowy. Planowane jest rozpoczęcie negocjacji z Libią i Republiką Mołdowy w sprawie nowych ustaleń umownych. Dalsze pogłębienie stosunków z Rosją i zawarcie rozszerzonej umowy pozostają jednym z priorytetów. Wreszcie, należy mieć nadzieję, że konferencja w Annapolis stanie się impulsem do pozytywnych zmian na Bliskim Wschodzie. Komisja będzie kontynuować swoje działania w ramach kwartetu bliskowschodniego i będzie nadal kierować do tego regionu znaczne zasoby pomocowe.

Zintensyfikowany zostanie proces zacieśniania stosunków politycznych i gospodarczych z partnerami międzynarodowymi. Rok 2009 obfitować będzie w możliwości dalszego zacieśniania stosunków ze Stanami Zjednoczonymi i innymi ważnymi partnerami z krajów uprzemysłowionych. Pogłębiona zostanie współpraca z krajami ASEAN, Chinami i Indiami. W ramach istniejącego partnerstwa strategicznego z krajami Ameryki Łacińskiej, UE zamierza kontynuować, a być może pomyślnie zakończyć, negocjacje w sprawie układów o stowarzyszeniu ze Wspólnotą Andyjską, Ameryką Środkową i Mercosurem.

Zwiększy się rola UE w propagowaniu bezpieczeństwa i stabilności na świecie. Misja EPBiO w zakresie praworządności w Kosowie będzie miała fundamentalne znaczenie dla jego stabilności i długofalowego rozwoju. Misja policyjna EPBiO w Afganistanie powinna stać się w pełni operacyjna i w konkretny sposób przyczynić się do poprawy bezpieczeństwa w kraju. Współpraca zostanie dostosowana tak, aby stworzyć warunki niezbędne do zrównoważonego rozwoju. Zasadniczo Komisja zamierza zwiększać swoją gotowość i zdolność reakcji w obliczu kryzysowych sytuacji w krajach trzecich.

Komisja wdroży osiem operacyjnych partnerstw tematycznych w ramach wspólnej strategii UE-Afryka oraz podejmie działania na rzecz wsparcia integracji krajów AKP na rynkach światowych. Rozpocznie także realizację planu działania, którego podstawą jest Konsensus europejski w sprawie pomocy humanitarnej, w celu zwiększenia swoich zdolności reakcji w obliczu kryzysów humanitarnych i radzenia sobie z wyzwaniami.

Priorytetowym celem pozostają negocjacje w ramach Rundy Rozwoju z Doha, a zawarcie porozumienia w 2008 r. spowodowałoby, że jego wdrożenie stałoby się priorytetowym celem w 2009 r. Równocześnie kontynuowane będą negocjacje w sprawie nowego rodzaju dwustronnych umów o wolnym handlu. Komisja zamierza również rozwijać pozostałe aspekty swojego programu w zakresie globalnego wymiaru Europy i nadal będzie dążyć do poprawy dostępu do rynku, zapewnienia lepszej ochrony własności intelektualnej i zrównoważonych stosunków handlowych z najważniejszymi partnerami takimi jak Chiny.

## **2.6. Lepsze stanowienie prawa – wypełnianie obietnic i zmiana kultury stanowienia prawa**

Do końca 2009 r. Komisja zakończy przegląd dorobku, wdroży swój program na rzecz stopniowego upraszczania i rozpocznie realizację projektu kodyfikacji, co przyniesie widoczne rezultaty w dziedzinie konkurencyjności i wzrostu gospodarczego.

Komisja zamierza przedstawić w 2009 r. szereg wniosków legislacyjnych, których celem jest zmniejszenie obciążeń administracyjnych. Wnioski te nie spowodują zmian w obowiązujących celach politycznych ani zakresie istniejących tekstów, powinny zatem zostać przyjęte bez przeszkód. Równocześnie zbadany zostanie stan realizacji planu działania na rzecz zmniejszenia obciążeń administracyjnych, ocenione zostaną także postępy w realizacji celu 25-procentowej redukcji do 2012 r.

Lepsze stanowienie prawa jest również kluczowym elementem odpowiedzi UE na wyzwania globalizacji. Dzięki swoim wysiłkom na rzecz poprawy otoczenia regulacyjnego i wprowadzaniem restrykcyjnym normom w dziedzinach zdrowia publicznego, bezpieczeństwa i ochrony środowiska, UE nadaje kierunek i może mieć swój wkład w kształtowanie ładu globalnego. Unia zamierza pogłębiać dialog na tematy współpracy regulacyjnej, konwergencji norm i równoważności zasad, prowadzony z najważniejszymi partnerami.

Jedynie skuteczna współpraca z innymi instytucjami i państwami członkowskimi pozwoli w pełni wykorzystać potencjał programu lepszego stanowienia prawa. W 2009 r. przeprowadzona zostanie ocena, podsumowująca do jakiego stopnia udało się przyjąć bardziej skuteczne podejście do transpozycji i stosowania unijnych przepisów. W odniesieniu do inicjatyw z zakresu upraszczania, ich wpływ będzie odczuwalny jedynie po przyjęciu odnośnych wniosków przez instytucje europejskie i ich zastosowaniu przez państwa członkowskie. Sukces tego procesu wymaga partnerskiej współpracy, która oznacza wspólne

działania w celu sprawnego przyjmowania wniosków oraz realizację wspólnych celów strategicznych z państwami członkowskimi.

## 2.7. Informowanie o Europie

Rok 2009 będzie bardzo ważny dla procesu informowania o Europie. Na początku roku powinniśmy być świadkami wejścia w życie traktatu lizbońskiego, które pociągnie za sobą duże zmiany instytucjonalne i stworzy grunt pod przyszłe wybory do Parlamentu Europejskiego. Priorytetowe cele w zakresie komunikacji odzwierciedlać będą priorytety polityczne określone w Rocznej strategii politycznej, a największy nacisk położony zostanie na dziedzinie bezpośrednio dotyczące obywateli UE. Ostatnie badania wykazały dużą zbieżność opinii obywateli co do priorytetowych celów UE, wśród których wymieniali oni: rozwój gospodarczy i społeczny, zapewniający lepszy poziom życia; ochronę środowiska (często wiązaną z polityką energetyczną); bezpieczeństwo; migracje; edukację; oraz walkę z terroryzmem. Koncentrując się na tych celach, Komisja dążyć będzie do optymalizacji rezultatów swoich działań we współpracy z pozostałymi instytucjami europejskimi i państwami członkowskimi oraz wywołania ożywionej debaty na temat polityki europejskiej, zarówno w okresie przygotowań do wyborów do Parlamentu Europejskiego, jak i po ich zakończeniu.

W dziedzinie komunikacji Komisja zamierza zatem zaproponować następujące cele priorytetowe:

Nazwa	Krótki opis
<b>Traktat lizboński: osiągnięcie wyników</b>	usprawnienie procesu stanowienia prawa i podniesienie skuteczności prowadzonej polityki, zwłaszcza w odniesieniu do roli UE na arenie międzynarodowej i w obszarze sprawiedliwości, wolności i bezpieczeństwa  społeczna kampania informacyjna na temat socjalnego wymiaru Karty praw podstawowych
<b>Reformowanie budżetu, zmienianie Europy</b>	przegląd budżetu UE obejmujący wszystkie aspekty wydatków i dochodów UE
<b>Wzrost gospodarczy i zatrudnienie</b>	informowanie przy należyтым uwzględnieniu obaw obywateli, w tym Europejski Rok Kreatywności i Innowacyjności
<b>Energia i zmiany klimatyczne</b>	informowanie w oparciu o pierwsze wyniki osiągnięte w 2007 i 2008 r.

### **3. CZĘŚĆ II - OGÓLNE RAMY DOTYCZĄCE ZASOBÓW LUDZKICH I FINANSOWYCH NA 2009 R.**

#### **3.1. Zasoby ludzkie**

Przeprowadzony na początku 2007 r. przegląd<sup>1</sup> potwierdził konieczność zakończenia procesu uruchamiania nowych etatów związanych z przystąpieniem do UE Bułgarii i Rumunii (UE-2), spośród których ostatnia transza 250 nowych etatów przewidziana jest na 2009 r. Po zakończeniu tego procesu Komisja zobowiązała się do 2013 r. zaspokajać ewentualne dodatkowe potrzeby kadrowe wyłącznie w drodze przesunięć wewnętrznych.

##### *3.1.2. Przydzielanie zasobów ludzkich do realizacji priorytetów politycznych*

W 2009 r. Komisja spodziewa się otrzymać 250 nowych etatów związanych z rozszerzeniem. 600 dodatkowych etatów powstanie w drodze przesunięć wewnętrznych, co oznacza łącznie 850 stanowisk na zaspokojenie podstawowych potrzeb. Stanowiska te zostaną wykorzystane przy realizacji priorytetów określonych w niniejszej Rocznej strategii politycznej, tj. wdrażania założeń strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, wdrażania przepisów dorobku, zajęcia się kwestią zmian klimatycznych i energii oraz kwestią migracji. Odpowiednio uwzględnione zostaną także nowe zobowiązania, powstałe w następstwie wejścia w życie traktatu lizbońskiego. Służby centralne, odpowiedzialne za wsparcie i koordynację, nie otrzymają nowych etatów; wyjątkiem będą departamenty językowe i tłumaczeniowe, którym zapewni się ograniczone wsparcie kadrowe. Ponadto do końca 2008 r. wszystkie dyrekcje generalne i departamenty zobowiązane będą do racjonalizacji swojej wewnętrznej działalności w zakresie wsparcia i koordynacji.

##### *3.1.3. Zacieśnianie współpracy międzyinstytucjonalnej*

Komisja dokładnie rozważyła możliwości zacieśnienia współpracy międzyinstytucjonalnej. Opierając się na wnioskach sprawozdania, o które wystąpił Parlament Europejski<sup>2</sup>, Komisja potwierdza, że struktura trzech jednostek administracyjnych umożliwia przekształcenie ich w organy międzyinstytucjonalne i zamierza zbadać możliwe opcje, tak aby przedstawić odpowiednie wnioski legislacyjne, dotyczące – wtedy, gdy jest to możliwe – stworzenia międzyinstytucjonalnych organów lub innych form współpracy, takich jak umowy o poziomie świadczonych usług.

#### **3.2. Zmiany w przydziale środków finansowych**

##### *3.2.1. Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia (dział 1a)*

Dla tego poddziału planowany jest wzrost o 619 mln EUR (5,8 %); środki przeznaczone zostaną przede wszystkim na działania w istotny sposób przyczyniające się do realizacji określonych w strategii lizbońskiej celów konkurencyjności, trwałego wzrostu i zatrudnienia, a mianowicie na siódmy ramowy program w dziedzinie badań i rozwoju technologicznego (631 mln EUR), program „Uczenie się przez całe życie” (63 mln EUR) oraz program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji (75 mln EUR).

---

<sup>1</sup> „Planning & optimising Commission human resources to serve EU priorities”, (SEC(2007)530) z 24.4.2007.

<sup>2</sup> Sprawozdanie na temat współpracy międzyinstytucjonalnej przygotowane przez służby administracyjne instytucji (nota 9941 z dnia 30.10.2007) w odpowiedzi na wniosek p. Itälä, sprawozdawcy z ramienia innych instytucji w ramach procedury budżetowej 2008 (sprawozdanie A-0069/2007 z 29.3.2007)

Środki na finansowanie GALILEO i Europejskiego Instytutu Technologii, o których zdecydowała władza budżetowa, pochodzą z przesunięcia 200 mln EUR (2009-2013) w ramach poddziału 1a, przy czym 50 mln EUR uzyskane zostaną dzięki liniowemu cięciu kwoty wsparcia wspólnotowego na rzecz agencji zdecentralizowanych. Ponadto Komisja zamierza przeprowadzić szczegółową analizę sposobu wykorzystania środków przydzielonych zdecentralizowanym agencjom i stosownie do rezultatów tej oceny – dostosować wysokość wkładu wspólnotowego.

Propozycja stworzenia dwóch nowych agencji: Europejskiego Urzędu ds. Rynku Łączności Elektronicznej oraz Agencji UE ds. współpracy krajowych organów regulacji energetyki, będzie miała niewielki wpływ na margines dostępny w ramach pułapu dla działu 1a. Środki na finansowanie agencji uzyskane zostaną dzięki redukcjom środków na inne działania (głównie działania w ramach prerogatyw instytucjonalnych) w obszarze polityki *transport i energia*. Urząd, który ma powstać w 2010 r., finansowany będzie częściowo dzięki przesunięciom w obszarze polityki *społeczeństwo informacyjne*, a częściowo dzięki dodatkowej kwocie 37,5 mln EUR na okres 2009-2013.

Komisja zamierza kontynuować działania przygotowawcze dotyczące służb operacyjnych globalnego monitoringu środowiska i bezpieczeństwa. Kwota 5 mln EUR przeznaczona na te działania przygotowawcze pochodzić będzie częściowo z marginesu (2 mln EUR), a częściowo z przesunięć wewnętrznych (3 mln EUR) w obszarze polityki *przedsiębiorstwa*.

Otrzymany w ten sposób margines dostępny w ramach pułapu wydatków na 2009 r. wynosić będzie 65 mln EUR.

### 3.2.2. *Spójność na rzecz wzrostu i zatrudnienia (dział 1b)*

Zgodnie z aktualnym programowaniem, zasoby finansowe przydzielone na dział *spójność na rzecz wzrostu i zatrudnienia* wzrosną w porównaniu z 2008 r. o 1 538 mln EUR, czyli 3,3 %. Po przyjęciu programów operacyjnych oraz stworzeniu warunków do skutecznego zarządzania nimi i odpowiedniej kontroli, Komisja skoncentruje się na optymalizacji ich wpływu na spójność i wzrost gospodarczy.

### 3.2.3. *Zarządzanie zasobami naturalnymi i ich ochrona (dział 2)*

Państwa członkowskie, które przystąpiły do Unii w 2004 r., nadal otrzymywać będą bezpośrednie wsparcie na rzecz rolnictwa. W przypadku tych państw kwota ostateczna pomocy wzrośnie z 50 do 60 %. W przypadku państw, które przystąpiły w 2007 r., wzrośnie ona z 30 do 35 %.

Przyjęcie większości programów rozwoju obszarów wiejskich na początku 2008 r. oznaczać będzie, że w 2009 r. istnieć już będą wszystkie struktury niezbędne do ich skutecznej realizacji. Środki zostaną przeznaczone na podnoszenie konkurencyjności rolnictwa, ochronę środowiska w obszarach wiejskich, poprawę warunków bytowych na wsi i dywersyfikację gospodarki na tych obszarach.

Budżet instrumentu LIFE+ zwiększy się o 5,6 % w 2009 r.

W zakresie polityki morskiej Komisja proponuje kontynuację działań przygotowawczych (6 mln EUR) dzięki przesunięciom dostępnych środków w ramach obszaru polityki morskiej.

#### *3.2.4. Wolność, bezpieczeństwo i sprawiedliwość (dział 3a)*

W 2009 r. przewidywany jest ogólny wzrost wydatków o około 100 mln EUR (16 %). Dodatkowe środki przeznaczone zostaną na zarządzanie granicami zewnętrznymi, politykę wizową i swobodny przepływ osób (+18%) oraz wspólną politykę imigracyjną i azylową.

Ze względu na decyzję władzy budżetowej z 2008 r. o zwiększeniu nakładów na rzecz Agencji Frontex i na nowe inicjatywy, jakie zostaną przedstawione w 2008 r. (utworzenie europejskiego systemu nadzoru granic – Eurosur; utworzenie systemu kontroli wjazdów i wyjazdów oraz podjęcie środków mających na celu ułatwienie przekraczania granic zewnętrznych), Komisja proponuje zwiększenie nakładów o 30 mln EUR w 2009 r. Ten wysoki poziom (70 mln EUR rocznie) utrzymany zostanie przez cały okres 2010-2013.

Dzięki tej kwocie oraz oszczędnościom rządu 20 mln EUR, zrealizowanym w obrębie rozbudowanych systemów informatycznych (SIS II, VIS oraz Eurodac), margines dostępny w ramach pułapu wydatków dla działu 3a wynosić będzie 29 mln EUR.

#### *3.2.5. Obywatelstwo (dział 3b)*

Zgodnie z programowaniem finansowym, środki przeznaczone na dział 3b wynoszą około 630 mln EUR, co stanowi wzrost o 5,3 %, który umożliwi skierowanie większych nakładów na realizację najważniejszych działań dotyczących bezpośrednio obywateli europejskich, w tym zdrowie publiczne, ochronę konsumentów, ochronę cywilną, programy kulturalne i komunikację. Pułap wydatków dla działu 3b pozostaje niezmienny w stosunku do poziomu z 2007 r.

#### *3.2.6. UE jako partner na arenie międzynarodowej (dział 4)*

Zapewnienie zewnętrznej widoczności polityki wewnętrznej, proces pokojowy na Bliskim Wschodzie oraz realizacja porozumienia określającego przyszły status Kosowa pozostaną priorytetowymi celami polityki zewnętrznej Unii.

Dzięki ostatnim wydarzeniom na scenie politycznej (konferencje w Annapolis i Paryżu) perspektywa postępów na drodze do osiągnięcia pokoju na Bliskim Wschodzie stała się bardziej realna. W 2009 r. Komisja zamierza kontynuować wdrażanie strategii działania UE dotyczącej tworzenia państwowości na rzecz pokoju na Bliskim Wschodzie i nadzorować będzie wykonanie trzyletniego planu w zakresie budżetu i rozwoju, opracowanego przez Autonomię Palestyńską. UE przekaże również znaczne środki do budżetu PEGASE – mechanizmu finansowego mającego zastąpić tymczasowy mechanizm międzynarodowy, którego celem jest: (i) udzielanie stronie palestyńskiej wsparcia w zakresie reform i realizacji planu rozwoju oraz (ii) wykorzystywanie różnych kanałów do przekazywania, przy zachowaniu pełnej przejrzystości, środków pomocowych w dziedzinie sprawowania rządów, rozwoju społecznego, rozwoju gospodarczego oraz rozwoju sektora prywatnego i infrastruktury społecznej, bądź bezpośrednio Autonomii Palestyńskiej, bądź poszczególnym beneficjentom.

Rada Europejska na szczycie w dniu 14 grudnia 2007 r. podkreśliła, że „UE jest gotowa do odgrywania wiodącej roli we wzmacnianiu stabilności w regionie i w realizacji porozumienia określającego przyszły status Kosowa”. Komisja odegra tu znaczącą rolę, wykorzystując instrumenty wspólnotowe do wsparcia przyszłego międzynarodowego biura cywilnego i misji

EPBiO w zakresie praworządności oraz propagując realizację reform, które umożliwią przejście wartości europejskich i dostosowanie się do norm europejskich. Działania podejmowane w celu uregulowania kwestii przyszłego statusu Kosowa oraz przygotowania Kosowa do wypełniania przyszłych zobowiązań wynikających z układu o stabilizacji i stowarzyszeniu wymagać będą dodatkowych nakładów finansowych.

Pierwotnie przewidziana wysokość pomocy dla Palestyny i Kosowa będzie musiała zostać zwiększona. Jednakże zważywszy na fakt, że potrzeby procesu pokojowego na Bliskim Wschodzie i procesu regulowania statusu Kosowa zależą od rozwoju sytuacji w najbliższych miesiącach, niezbędne kwoty zostaną bardziej szczegółowo określone przez Komisję we wstępnym projekcie budżetu lub na późniejszym etapie procedury budżetowej. Obecnie kwota przeznaczona na oba te cele priorytetowe wynosi 1 537 mln EUR dla Palestyny na okres 2007-2013 oraz 535 mln EUR dla Kosowa na okres 2007-2011.

Budżet WPZiB, oprócz kosztów misji WPZiB w Kosowie, których dokładna wysokość na rok 2009 nie została jeszcze oszacowana, wyniesie zgodnie z pierwotnym programowaniem finansowym 243 mln EUR w 2009 r., czyli wzrośnie o 43 mln EUR w stosunku do wstępnego projektu budżetu z 2008 r.

Wiele innych inicjatyw w dziedzinie stosunków zewnętrznych UE wymagać będzie stworzenia nowych profili, bądź przeznaczenia dodatkowych środków. Wśród inicjatyw tych wymienić należy:

- nową strategię UE dotyczącą Azji Środkowej, przyjętą przez Radę Europejską w czerwcu 2007 r. Aby zapewnić niezbędne wsparcie dla dostosowanych do potrzeb inicjatyw w pięciu krajach objętych tą strategią, Komisja proponuje skoncentrować pomoc na okresie 2009-2013, przyznając 15 mln EUR w 2009 r. i 25 mln EUR w 2010 r. Kwoty te zostaną pokryte ze środków przyznanych na 2012 i 2013 r., co pozwoli na utrzymanie budżetu na okres 2007-2013 na niezmiennym poziomie 690 mln EUR;
- tematyczny program na rzecz środowiska i zrównoważonego gospodarowania zasobami naturalnymi, w tym energią, podlegający instrumentowi finansowania współpracy na rzecz rozwoju w celu wzmocnienia sojuszu na rzecz przeciwdziałania zmianom klimatycznym oraz współfinansowania partnerstw publiczno-prywatnych umożliwiających transfer technologii w dziedzinie zmian klimatycznych. Zgodnie z założeniami mapy drogowej z Bali, dodatkowe 10 mln EUR w 2009 r., która to kwota wzrośnie do 20 mln EUR w 2013 r., zasili środki przewidziane obecnie w rozdziale 21.04 „Środowisko i zrównoważone zarządzanie zasobami naturalnymi, w tym energią”, a środki na okres 2007-2013 wyniosą łącznie 934,5 mln EUR.

Margines dostępny w ramach pułapu dla działu 4 wynosi około 120 mln EUR. Kwota ta będzie niezbędna na pokrycie w ciągu roku potrzeb związanych z Palestyną i Kosowem.

3.2.7. Streszczenie zmian w podziale na działy ram finansowych

DZIAŁY	2009			Prognozy na lata 2010–2013		
	Wstępne programowanie	Zmiany APS	Skorygowane programowanie	Wstępne programowanie	Zmiany APS	Skorygowane programowanie
<p><b>1a. Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia</b></p> <p>Pułap w ramach finansowych – poddział 1a</p> <p>Poddział 1a razem</p> <p style="text-align: right;"><i>Margines</i></p>	<p>11 272.0</p> <p>11 205.0</p> <p>67.0</p>	<p></p> <p>-1.5</p>	<p>11 272.0</p> <p>11 203.5</p> <p>68.5</p>	<p>55 011.0</p> <p>54 367.4</p> <p>643.6</p>	<p></p> <p>41.0</p>	<p>55 011.0</p> <p>54 408.4</p> <p>602.6</p>
<p><b>3a. Wolność, bezpieczeństwo i sprawiedliwość</b></p> <p>Pułap w ramach finansowych – dział 3a</p> <p>Dział 3a razem</p> <p style="text-align: right;"><i>Margines</i></p>	<p>872.0</p> <p>829.8</p> <p>42.2</p>	<p></p> <p>12.8</p>	<p>872.0</p> <p>842.6</p> <p>29.4</p>	<p>5 298.0</p> <p>5021.8</p> <p>276.2</p>	<p></p> <p>92.0</p>	<p>5 298.0</p> <p>5113.8</p> <p>184.2</p>
<p><b>4. UE jako partner na arenie międzynarodowej</b></p> <p>Pułap w ramach finansowych – dział 4</p> <p>Dział 4 razem</p> <p style="text-align: right;"><i>Margines</i></p>	<p>7 440.0</p> <p>7 292.1</p> <p>147.9</p>	<p></p> <p>25.0</p>	<p>7 440.0</p> <p>7 317.1</p> <p>122.9</p>	<p>34 915.0</p> <p>33 894.4</p> <p>1 020.6</p>	<p></p> <p>45.0</p>	<p>34 915.0</p> <p>33 939.4</p> <p>975.6</p>



## ZAŁĄCZNIK – Najważniejsze działania planowane w 2009 r.

### **1. Wzrost gospodarczy i zatrudnienie**

#### *Strategia lizbońska na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia*

- Roczna ocena postępów i określenie obszarów wymagających dodatkowych działań
- Wnioski legislacyjne mające na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych, stanowiące część programu działań Komisji
- Komunikat w sprawie sektorowego dialogu społecznego i sposobu, w jaki przyczynia się on do realizacji strategii lizbońskiej
- Komunikat w sprawie badań i innowacji w dziedzinie technologii informacyjno-komunikacyjnych oraz działania przygotowawcze
- Komunikat w sprawie dialogu środowisk akademickich z sektorem przemysłowym
- Zielona księga w sprawie uwalniania potencjału przedsiębiorstw z branży kultury i branży twórczej

#### *Jednolity rynek i konkurencja*

- Zalecenie w sprawie wspólnych partnerstw z państwami członkowskimi
- Bardziej regularny i kompleksowy monitoring najważniejszych rynków towarów i usług, obejmujący badania sektorowe dotyczące konkurencji
- Dostosowanie przepisów sektorowych dotyczących rynku wewnętrznego towarów do nowych ram legislacyjnych (których przyjęcie planowane jest na 2008 r.)
- Kontynuacja prac w dziedzinie detalicznych usług finansowych (kredyt hipoteczny, przenoszenie rachunków bankowych, wdrożenie jednolitego europejskiego obszaru płatności, sprzedaż wiązana i inne nieuczciwe praktyki, możliwości zadośćuczynienia w sporach transgranicznych między konsumentami a świadczącymi usługi finansowe)

#### *Podatki*

- Prace nad nową strategią dotyczącą VAT; przygotowanie inicjatyw dotyczących konsolidacji podatników VAT (tzw. VAT grouping) oraz płatności podatku VAT przez organy administracji publicznej

#### *Energia*

- Drugi przegląd strategii energetycznej oraz plan działania w dziedzinie energetyki na lata 2010-2014.
- Rozbudowanie obserwatorium rynku energii

#### *Transport*

- Stworzenie warunków do pomyślnej realizacji projektu Galileo oraz przygotowanie jego przyszłych zastosowań
- Działania następcze w zakresie pakietu dotyczącego transportu ekologicznego z 2008 r.
- Działania na rzecz rozwoju programu badań zarządzania ruchem powietrznym w kontekście jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej (SESAR) oraz europejskiego systemu zarządzania ruchem kolejowym (ERTMS)
- Modernizacja żeglugi śródlądowej w ramach programu działań NAIADES

### *Polityka spójności*

- Szóste sprawozdanie w sprawie postępów w dziedzinie spójności gospodarczej i społecznej
- Sprawozdanie na temat skutków i wyników programów funduszy strukturalnych na lata 2000-2006

## **2. Zrównoważona Europa**

### *Strategia zrównoważonego rozwoju*

- Mapa drogowa i sprawozdanie okresowe z realizacji strategii zrównoważonego rozwoju (konkluzje Rady Europejskiej z grudnia 2007 r.)
- Strategia UE dla regionu Morza Bałtyckiego

### *Zmiany klimatyczne*

- Określenie stanowiska, jakie UE zajmie na planowanej na listopad 2009 r. konferencji w sprawie zmian klimatycznych w Kopenhadze
- Wnioski legislacyjne mające na celu redukcję emisji gazów cieplarnianych w sektorze transportu towarów, w tym emisji ze statków
- Wdrożenie zmienionego systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz działania następcze po przyjęciu w 2008 r. Białej księgi w sprawie przystosowania do zmian klimatycznych
- Realizacja Planu działania na rzecz racjonalizacji zużycia energii, w tym nowej inicjatywy oznakowywania opon pod względem zużycia energii oraz przyjęcie środków wykonawczych w zakresie oświetlenia domowego i żarówek
- Wprowadzenie w życie nowych przepisów propagujących zastosowanie odnawialnych źródeł energii oraz realizacja strategicznego planu w dziedzinie technologii energetycznych

### *Bioróżnorodność i zasoby*

- Realizacja planu działania na rzecz ochrony różnorodności biologicznej z

uwzględnieniem celów w zakresie różnorodności biologicznej na 2010 r.

- Plan działania w sprawie wykorzystania instrumentów rynkowych do realizacji celów z dziedziny ochrony środowiska

#### ***Przestrzeń kosmiczna***

- Wspieranie stopniowej zmiany charakteru działalności organów Globalnego monitoringu środowiska i bezpieczeństwa z badawczej na operacyjną

#### ***Zintegrowana polityka morska***

- Plan działań na rzecz stworzenia europejskiej sieci informacji i obserwacji środowiska morskiego
- Plan działania w zakresie wdrażania systemów „e-maritime”
- Wsparcie procesu tworzenia elektronicznych systemów obserwacji środowiska morskiego (system dalekiego zasięgu do identyfikacji i śledzenia statków – LRIT) przez Europejską Agencję ds. Bezpieczeństwa na Morzu
- Reforma wspólnej organizacji rynku produktów rybołówstwa i akwakultury

#### ***Rolnictwo***

- Komunikat w sprawie jakości produktów rolnych

### **3. Realizacja wspólnej polityki w dziedzinie imigracji**

#### ***Legalna migracja***

- Przyjęcie wniosków legislacyjnych dotyczących wjazdu i pobytu legalnych migrantów, w tym dyrektyw sektorowych
- Działania następcze w związku z komunikatem o imigracji z 2008 r.

#### ***Zintegrowane zarządzanie granicami zewnętrznymi***

- Rozwój FRONTEX-u
- Propagowanie idei stworzenia europejskiego systemu nadzoru granic (Eurosur)
- Wsparcie w zakresie wprowadzania systemu kontroli wjazdów i wyjazdów oraz systemu rejestracji podróżnych
- Wdrożenie mechanizmu oceny Schengen

#### ***Wspólna polityka wizowa***

- Uruchomienie wizowego systemu informacyjnego
- Podjęcie działań przygotowawczych do europejskiej inicjatywy podróżnej

- Zagwarantowanie prawidłowego wykonania postanowień umów o ułatwieniach wizowych i zawarcie takich umów z nowymi krajami

#### ***Wspólny europejski system azylowy***

- Przejście do drugiego etapu wspólnego systemu azylowego
- Wnioski legislacyjne dotyczące utworzenia europejskiego urzędu wsparcia, odpowiedzialnego za politykę azylową

#### **4. Obywatele na pierwszym miejscu**

##### ***Obywatelstwo europejskie i prawa podstawowe***

- Działania następcze w związku z komunikatem o ochronie konsularnej
- Zielona księga w sprawie legalizacji dokumentów w UE

##### ***Wspólna przestrzeń sprawiedliwości***

- Nowelizacja rozporządzenia Bruksela I w sprawie jurysdykcji i uznawania orzeczeń sądowych oraz ich wykonywania w sprawach cywilnych i handlowych
- Komunikat w sprawie zajmowania rachunków bankowych

##### ***Walka z terroryzmem***

- Komunikat w sprawie zagrożeń chemicznych, biologicznych, jądrowych i radiologicznych
- Plan działania w sprawie gotowości do przeciwdziałania zagrożeniom biologicznym
- Plan działania w zakresie redukcji zagrożeń radiologicznych / jądrowych

##### ***Zaufanie konsumentów i ich ochrona***

- Komunikat w sprawie odszkodowań dla konsumentów
- Komunikat w sprawie etykietowania w zakresie dobrostanu zwierząt

##### ***Ochrona zdrowia i bezpieczeństwo***

- Zwiększanie bezpieczeństwa i skuteczności wyrobów medycznych na jednolitym rynku
- Sprawozdanie okresowe dotyczące środków odnoszących się do potencjalnych zagrożeń i korzyści dla zdrowia ludzi i środowiska wynikających z zastosowania nanomateriałów
- Dalsze wprowadzanie w życie przepisów rozporządzenia REACH, a zwłaszcza wdrażanie nowych systemów udzielania zezwoleń i stosowania ograniczeń w stosunku do substancji chemicznych szczególnie niebezpiecznych

##### ***Ochrona ludności***

- Inicjatywa w zakresie zwiększania gotowości systemów ochrony ludności

#### ***Równość szans i młodzież***

- Komunikat w sprawie otwartej metody koordynacji w polityce na rzecz młodzieży
- Zielona księga w sprawie transgranicznej mobilności młodzieży
- Działania następcze w związku z komunikatem o nierównym wynagradzaniu kobiet i mężczyzn

### **5. Europa jako partner na scenie międzynarodowej**

#### ***Rozszerzenie***

- Postęp w negocjacjach akcesyjnych z Chorwacją i Turcją zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej
- Przyspieszenie procesu stabilizacji i stowarzyszenia krajów Bałkanów Zachodnich
- Realizacja porozumienia określającego przyszły status Kosowa. Jeśli sytuacja na to pozwoli – przygotowanie do negocjacji Układu o stabilizacji i stowarzyszeniu

#### ***Europejska polityka sąsiedztwa (EPS) i Rosja***

- Starania na rzecz zawarcia nowej umowy ramowej z Rosją
- Zakończenie negocjacji w sprawie nowej rozszerzonej umowy z Ukrainą
- Rozpoczęcie negocjacji w sprawie nowych umów z Armenią, Azerbejdżanem, Gruzją i Mołdawią
- Zacieśnienie stosunków z Libią i dalsze starania na rzecz wdrożenia EPS w stosunkach z Algierią i Syrią
- Jeśli sytuacja na to pozwoli – działania na rzecz włączenia Białorusi do EPS
- Kontynuacja starań zmierzających do zaoferowania długofalowych rozwiązań na Bliskim Wschodzie

#### ***Reszta świata***

- W stosownym przypadku realizacja dauhańskiej agendy rozwoju
- Zacieśnienie transatlantyckiej współpracy gospodarczej poprzez działania w ramach Transatlantyckiej Rady Gospodarczej
- Zamknięcie negocjacji w sprawie nowej umowy o partnerstwie i współpracy z Chinami
- Finalizacja lub wdrożenie umów o wolnym handlu z Koreą i Radą Współpracy Państw Zatoki Perskiej, a także kontynuacja negocjacji z Indiami i ASEAN-em

- Kontynuacja i ewentualne zamknięcie negocjacji w sprawie układów o stowarzyszeniu z Wspólnotą Andyjską, Ameryką Środkową i Mercosurem
- Wdrożenie wspólnej strategii UE-Afryka oraz realizacja pierwszego planu działania
- Komunikat w sprawie wpływu innowacji, badań, wiedzy naukowej i technologii na rozwój
- Wykonanie umów o partnerstwie gospodarczym i zakończenie negocjacji w celu objęcia nimi wszystkich krajów AKP
- Wprowadzenie w życie programu zwiększania skuteczności pomocy
- Drugie sprawozdanie z realizacji polityki rozwoju