

Data publikacji: 15-12-2010



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 15 grudnia 2010 r.

Druk nr 1031 S

SPRAWOZDANIE

KOMISJI USTAWODAWCZEJ

oraz

KOMISJI REGULAMINOWEJ, ETYKI I SPRAW SENATORSKICH

o projekcie uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Senatu (druk nr 1031)

Marszałek Senatu w dniu 17 listopada 2010 r. skierował do Komisji Ustawodawczej oraz Komisji Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich projekt uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Senatu w celu rozpatrzenia go w pierwszym czytaniu.

Komisje na wspólnym posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2010 r. rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt uchwały i wnoszą o przyjęcie bez poprawek załączonego projektu uchwały.

Przewodniczący Komisji
Ustawodawczej
(-) Piotr Zientarski

Przewodniczący Komisji
Regulaminowej, Etyki i Spraw Senatorskich
(-) Zbigniew Szaleniec

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

w sprawie zmiany Regulaminu Senatu

Art. 1.

W uchwale Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. – Regulamin Senatu (M. P. z 2010 r. Nr 39, poz. 542 i Nr 57, poz. 771) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) użyte w art. 75b w ust. 1 w pkt 1 i 3, w art. 75d w ust. 1 oraz w art. 75e w ust. 1 w różnym przypadku wyrazy "akt prawodawczy" zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami "akt ustawodawczy";
- 2) po art. 78 dodaje się art. 78a w brzmieniu:

"Art. 78a. W razie uzasadnionych wątpliwości co do zgodności projektu lub zgłoszonych do niego poprawek z prawem Unii Europejskiej, jego wnioskodawca lub rozpatrujące go komisje żądają przedstawienia informacji w tym zakresie, w terminie przez siebie wyznaczonym, od ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.";

- 3) w art. 80 uchyla się ust. 3;

- 4) w art. 82 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. W dodatkowym sprawozdaniu komisji zamieszcza się zestawienie wszystkich wniosków zgłoszonych w toku dyskusji. Przepisy art. 52 ust. 4–6 stosuje się odpowiednio.";

- 5) w art. 83 ust. 1 otrzymuje brzmienie;

"1. Uchwałę o wniesieniu inicjatywy ustawodawczej Marszałek Senatu przekazuje Marszałkowi Sejmu.".

Art. 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Projektowana zmiana dotyczy postanowień Regulaminu Senatu regulujących postępowanie w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (dział VIIIa) oraz mających na celu zapewnienie zgodności podejmowanych przez Senat inicjatyw ustawodawczych z prawem Unii Europejskiej (dział IX).

Postanowienia działu VIIIa Regulaminu (dodanego 9 kwietnia 2010 r.) oceniane z punktu widzenia przepisów nowej ustawy kooperacyjnej, tj. ustawy z dnia 8 października 2010 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, co do zasady nie wymagają zmian. W projekcie zaproponowano jedynie ujednolicenie terminologiczne, ustawa posługuje się bowiem pojęciem "aktu ustawodawczego" a nie "aktu prawodawczego" Unii Europejskiej respektując sprostowanie do Traktatu z Lizbony.

W myśl obowiązujących przepisów działu IX Regulaminu sprawozdanie komisji rozpatrujących projekt ustawy w pierwszym czytaniu, a także dodatkowe sprawozdanie komisji po drugim czytaniu obejmuje informację o zgodności projektu ustawy (zgłoszonych wniosków) z prawem Unii Europejskiej albo o pozostawaniu poza obszarem regulacji tego prawa. Do uchwały Senatu o wniesieniu inicjatywy ustawodawczej, którą Marszałek Senatu przekazuje Marszałkowi Sejmu załącza się między innymi informację o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo o pozostawaniu poza obszarem regulacji tego prawa (art. 80 ust. 3, art. 82 ust. 2 oraz art. 83 ust. 1 pkt 2 Regulaminu Senatu). Zgodnie z dotychczasową wieloletnią praktyką wskazane informacje przygotowywał sekretarz Komitetu Integracji Europejskiej (obecnie: minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej). Nie jest zatem możliwe przygotowanie sprawozdania i dodatkowego sprawozdania komisji oraz nie jest możliwe przekazanie uchwały Senatu Marszałkowi Sejmu – bez uzyskania informacji dotyczącej zgodności z prawem Unii Europejskiej, co niejednokrotnie blokuje procedurę legislacyjną nad senacką inicjatywą ustawodawczą. Z drugiej strony dotychczasowe doświadczenia wskazują, iż nie ma potrzeby (czasem kilkukrotnego) przedstawiania informacji w odniesieniu do projektów ustaw, które najczęściej pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej. Regulacje, których

obowiązywanie wydawało się uzasadnione przed akcesją Polski do Unii Europejskiej i w pierwszych latach członkostwa, obecnie okazują się niepotrzebne i uciążliwe, szczególnie w sytuacji bezprecedensowego zwiększenia liczby inicjatyw ustawodawczych Senatu wynikającego w znacznej mierze z wykonywania orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego. Należy podkreślić, iż zgodność projektowanych ustaw z prawem Unii Europejskiej jest przedmiotem badań pracowników Kancelarii Senatu uczestniczących w procesie legislacyjnym. Oświadczenie dotyczące tej zgodności musi znaleźć się w uzasadnieniu projektu ustawy wnoszonego do Marszałka Senatu oraz w uzasadnieniu uchwalonego przez Senat projektu. Wymóg ten proponuje się zachować. Projektowana regulacja sprowadza się do zastąpienia obecnego sztywnego systemu obowiązkowego dołączania informacji o zgodności z prawem Unii Europejskiej – obowiązkiem zażądania informacji w tym zakresie od ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej jedynie w razie uzasadnionych wątpliwości co do zgodności projektu lub zgłoszonych do niego poprawek z prawem Unii Europejskiej. Obowiązek ten będzie ciążył na wnioskodawcy lub rozpatrujących projekt komisjach. Z żądaniem przedstawienia informacji będzie można wystąpić nawet przed pierwszym czytaniem projektu, tak aby ewentualna niezgodność mogła w trakcie tego czytania zostać usunięta.

Przy okazji modyfikacji art. 83 ust. 1 proponuje się przywrócenie temu przepisowi pierwotnego brzmienia, nie ma bowiem potrzeby powtarzania konstytucyjnego wymogu przedstawienia skutków finansowych wykonania projektowanej ustawy ani "załączania" do uchwały Senatu wskazania przedstawiciela Senatu, przedstawiciel ten bowiem jest wskazywany w samej uchwale o wniesieniu inicjatywy ustawodawczej. Integralną częścią tej uchwały jest także sam projekt oraz jego uzasadnienie.