

Data publikacji: 15-12-2010



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 8 grudnia 2010 r.

Druk nr 1067

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o repatriacji.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy senatora Andrzeja Persona.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

(-) Łukasz Abgarowicz	(-) Andrzej Person
(-) Piotr Gruszczyński	(-) Marek Rocki
(-) Kazimierz Kleina	(-) Jacek Swakoń
(-) Michał Okła	(-) Henryk Woźniak
(-) Andrzej Owczarek	(-) Marek Ziółkowski

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o repatriacji

Art. 1.

W ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2004 r. Nr 53, poz. 532, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 15 dodaje się art. 15a w brzmieniu:

"Art. 15a. Wnioski o wydanie wizy krajowej w celu repatriacji mogą być składane do dnia 31 grudnia 2012 r.";

2) w art. 16 w ust. 1 uchyla się pkt 2;

3) w art. 17:

a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

"Repatriantowi przekraczającemu granicę Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie wizy krajowej w celu repatriacji oraz przybywającym wraz z nim do Rzeczypospolitej Polskiej członkom jego najbliższej rodziny, pozostającym we wspólnym gospodarstwie domowym, udziela się jednorazowo pomocy z budżetu państwa na:",

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

"5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze decyzji, przyznaje oraz ustala wysokość pomocy, o której mowa w ust. 1, niezwłocznie po otrzymaniu poświadczenia obywatelstwa polskiego nabytego w drodze repatriacji, wydanego przez właściwego miejscowo wojewodę.",

c) po ust. 8 dodaje się ust. 8a i 8b w brzmieniu:

"8a. Kwotę stanowiącą równowartość pomocy, o której mowa w ust. 1, wypłaca się w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę prawomocnej decyzji ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 94, poz. 788, z 2006 r. Nr 249, poz. 1828, z 2007 r. Nr 120, poz. 818 oraz z 2008 r. Nr 70, poz. 416 i Nr 216, poz. 1367.

8b. Wniosek o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 2 i 3, należy złożyć w terminie 24 miesięcy od dnia nabycia przez repatrianta obywatelstwa polskiego.";

4) uchyla się art. 19;

5) art. 21 otrzymuje brzmienie:

"Art. 21. 1. Gminie, która uchwałą rady gminy zobowiązała się do zapewnienia lokalu mieszkalnego repatriantowi i członkom jego najbliższej rodziny, oraz zawarła umowę nadającą im tytuł prawny do lokalu mieszkalnego na czas nieokreślony, wypłacana jest z budżetu państwa opłata w wysokości po 40.000 zł na repatrianta i każdego członka jego najbliższej rodziny, z tym że na jedno gospodarstwo domowe nie mniej niż 90.000 zł.

2. Opłata stanowi dochód gminy i jest przeznaczona na dofinansowanie jej zadań własnych.

3. Wniosek o wypłacenie opłaty gmina składa do właściwego wojewody załączając egzemplarz umowy, o której mowa w ust. 1, określającej repatrianta i członków jego najbliższej rodziny oraz lokal mieszkalny.

4. Kwoty, o których mowa w ust. 1, ulegają corocznie od dnia 1 stycznia podwyższeniu przy zastosowaniu wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego, ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", w terminie 15 dni po upływie trzeciego kwartału.";

6) w art. 22 w ust. 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

"Przepis art. 17 ust. 8b stosuje się odpowiednio.";

7) w art. 30 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Ewidencja zawiera następujące dane osób ubiegających się o wydanie wizy krajowej w celu repatriacji i członków ich rodzin objętych wnioskiem o wydanie wizy wjazdowej w celu repatriacji:

1) imię (imiona) i nazwisko;

2) nazwisko poprzednie;

3) nazwisko rodowe;

4) imię ojca;

5) imię i nazwisko rodowe matki;

- 6) data urodzenia;
 - 7) miejsce i kraj urodzenia;
 - 8) stan cywilny;
 - 9) miejsce zamieszkania za granicą i miejsce zamierzonego osiedlenia się w Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 10) narodowość i pochodzenie etniczne;
 - 11) obywatelstwo;
 - 12) zawód, wykształcenie, kwalifikacje zawodowe;
 - 13) oczekiwania co do zapewnienia warunków na osiedlenie się;
 - 14) prześladowania polityczne i narodowościowe;
 - 15) stan zdrowia;
 - 16) nazwa i numer dokumentu tożsamości i dokumentu podróży.";
- 8) w art. 38 w ust. 1:
- a) w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:
"c) wypłacania opłaty gminie, która zapewniła lokal mieszkalny repatriantowi i członkom jego najbliższej rodziny,"
 - b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) wzory wniosków o udzielenie dotacji, o których mowa w pkt 1 lit. b i e, oraz wypłacenie opłaty, o której mowa w pkt 1 lit. c."

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Podstawowymi celami projektowanej nowelizacji ustawy o repatriacji są:

- 1) rozszerzenie kręgu osób polskiego pochodzenia, które mogą być uznane za repatriantów na podstawie art. 16 ustawy, poprzez rezygnację z wymogu zamieszkiwania przed wejściem w życie ustawy o repatriacji na terytorium Armenii, Azerbejdżanu, Gruzji, Kazachstanu, Kirgizji, Tadżykistanu, Turkmenistanu, Uzbekistanu albo azjatyckiej części Federacji Rosyjskiej; dotyczyć to będzie tak jak dotychczas osób, które uczyły się w polskich szkołach wyższych na podstawie przepisów o podejmowaniu i odbywaniu studiów przez osoby niebędące obywatelami polskimi,
- 2) zachęcenie gmin do zapewniania repatriantom lokali mieszkalnych poprzez zmianę mechanizmu wypłacania z tego tytułu pomocy finansowej z budżetu państwa (rezygnacja z instytucji dotacji celowej i wprowadzenie w to miejsce tzw. opłaty z budżetu państwa).

Wyłączenie przesłanki terytorialnej z art. 16 ust. 1 ustawy o repatriacji będzie sprzyjało niwelowaniu niekorzystnych procesów demograficznych. Należy bowiem przypuszczać, że uzyskaniem statusu repatrianta będzie zainteresowana duża liczba osób młodych, przedsiębiorczych, pragnąca realizować się zawodowo w Polsce, które uczyły się w polskich szkołach wyższych.

Dotychczasowa praktyka wskazuje na potrzebę wprowadzenia zmian w zakresie zasad przyznawania pomocy finansowej gminom, na terenie których osiedlają się repatrianci. Przewidziane w dotychczasowym brzmieniu art. 21 zasady przyznawania i rozliczania pomocy dla gmin (dotacje celowe) zniechęcają organy samorządu terytorialnego do angażowania się w akcję repatriacyjną. Wprowadzenie instytucji opłaty z budżetu państwa ma na celu uelastyczenie rozliczenia finansowego z gminami, które zapewniają lokale mieszkalne repatriantom. W myśl projektu gminie, która uchwałą rady gminy zobowiązała się do zapewnienia lokalu mieszkalnego repatriantowi i członkom jego najbliższej rodziny, oraz zawarła umowę nadającą im tytuł prawny do lokalu mieszkalnego na czas nieokreślony, wypłacana byłaby z budżetu państwa opłata w wysokości po 40.000 zł na repatrianta i każdego członka jego najbliższej rodziny, z tym że na jedno gospodarstwo domowe nie mniej niż 90.000 zł. Opłata stanowiłaby dochód gminy, nie wymagałaby szczególnej formy rozliczenia, ale powinna być przeznaczona na dofinansowanie jej zadań własnych.

Uzasadnionym wydaje się także ustalenie w dodawanym art. 15a końcowej daty do składania wniosków o wydanie wizy w celu repatriacji (31 grudnia 2012 r.), w celu stworzenia perspektywy czasowej zakończenia akcji repatriacyjnej i zaplanowania

wydatków budżetowych na ten cel.

Doprecyzowanie art. 17 ust. 1, poprzez dodanie wyrazów "na podstawie wizej krajowej w celu repatriacji", usunie wątpliwości co do grupy podmiotów uprawnionych do otrzymania pomocy finansowej. Nowelizacja art. 17 ust. 5 oraz dodanie ust. 8a stanowi realizację rekomendacji wskazanych w sprawozdaniach pokontrolnych (MSWiA audyt wewnętrzny - listopad 2009; NIK – kontrola realizacji postanowień ustawy o repatriacji przez organy administracji rządowej i samorządowej na terenie województwa małopolskiego w latach 2004-2008 - grudzień 2010) oraz doprecyzowanie przepisów, które dotychczas budziły wątpliwości co do terminów i sposobów ich wykonania.

Zmiany art. 30 porządkują przepisy dotyczące ewidencji wizowej. Uzupełnienie danych przetwarzanych w ewidencji osób ubiegających się o wydanie wizej krajowej w celu repatriacji jest pożądane w celu uzyskania zgodności w zakresie danych zawartych w ustawie z danymi przetwarzanymi w systemie informatycznym.

Przewiduje się, iż zmiana zasad udzielania pomocy gminom z tytułu zapewnienia repatriantom mieszkania spowoduje nasilenie akcji repatriacyjnej (co jest szczególnie ważne dla osób, które uzyskały decyzję o przyrzeczeniu wydania wizej wjazdowej w celu repatriacji) i w konsekwencji konieczność zwiększenia rezerwy celowej na pomoc dla repatriantów począwszy od roku 2012.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

.....
T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u
.....