



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 17 czerwca 2011 r.

**Druk nr 1265**

---

**KOMISJA  
PRAW CZŁOWIEKA,  
PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI**

**Pan  
Bogdan BORUSEWICZ  
MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 90d ust. 1 pkt 1 Regulaminu Senatu Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

**o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych.**

Do reprezentowania Komisji w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniony jest senator Jan Rulewski.

W załączeniu przekazuję projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Komisji  
Praw Człowieka, Praworządności i Petycji  
(-) Stanisław Piotrowicz

## USTAWA

**z dnia**

### **o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych**

#### **Art. 1.**

W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.<sup>1)</sup>) po art. 17a dodaje się art. 17b w brzmieniu:

"Art. 17b. 1. Zasiłek pielęgnacyjny i świadczenie pielęgnacyjne podlegają corocznie waloryzacji od dnia 1 marca o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, ogłaszany na podstawie art. 94 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

2. Waloryzacja polega na pomnożeniu kwoty świadczenia, w wysokości obowiązującej ostatniego dnia lutego, przez wskaźnik waloryzacji.
3. Wysokość kwoty, o której mowa w ust. 2, jest ogłaszana w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", w drodze obwieszczenia, przez ministra właściwego do spraw rodziny, w terminie do końca marca."

#### **Art. 2.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 222, poz. 1630, z 2007 r. Nr 64, poz. 427, Nr 105, poz. 720, Nr 109, poz. 747, Nr 192, poz. 1378 i Nr 200, poz. 1446, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 138, poz. 872, Nr 223, poz. 1456 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 97, poz. 800, Nr 129, poz. 1058 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 50, poz. 30, Nr 222, poz. 1455 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 40, poz. 224, Nr 134, poz. 903, Nr 205, poz. 1365, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726 i Nr 238, poz. 1578 oraz z 2011 r. Nr 75, poz. 398.

## Uzasadnienie

Projekt inicjatywy ustawodawczej w sprawie zmiany ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm. (Dz. U. Nr 135, poz. 1268, z późn. zm.) stanowi realizację postulatu zgłoszonego przez środowiska integrujące osoby niepełnosprawne, rodziców i opiekunów dzieci niepełnosprawnych, reprezentowanych przez: Internetowe Forum Rodzin Osób Niepełnosprawnych "Razem Możemy Więcej", Stowarzyszenie Osób Niepełnosprawnych, Inwalidów, Ich Opiekunów i Przyjaciół "SON", Ogólnopolskie Stowarzyszenie Rodzin Osób Niepełnosprawnych "Razem Możemy Więcej", zawarte w petycji P-19/2010 wniesionej do Marszałka Senatu. Przedmiotem petycji są postulaty zwiększenia pomocy materialnej dla rodzin opiekujących się dziećmi i osobami niepełnosprawnymi, które, jak podnoszą w petycji, czują się dyskryminowane i pokrzywdzone z powodu niewystarczających działań państwa na ich rzecz oraz niskiego poziomu życia.

Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji przyjęła przedstawiony w petycji postulat wprowadzenia waloryzacji zasiłku pielęgnacyjnego i świadczenia pielęgnacyjnego, przysługujących na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych. Świadczenia te stanowią świadczenia rodzinne – świadczenia opiekuńcze, udzielanie których wiąże się z koniecznością zapewnienia opieki i pomocy innej osobie w związku z jej niezdolnością do samodzielnej egzystencji. W przeciwieństwie do innych świadczeń rodzinnych, zasiłek pielęgnacyjny i świadczenie pielęgnacyjne nie zależą od wysokości dochodu w rodzinie w przeliczeniu na osobę, a prawo do nich ustala się na czas określony. Zasiłek pielęgnacyjny przyznaje się w celu częściowego pokrycia wydatków wynikających z konieczności zapewnienia opieki i pomocy, a przysługuje: niepełnosprawnemu dziecku lub osobie niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia, jeżeli orzeczono w stosunku do niej niepełnosprawność w stopniu znacznym, a także osobie, która ukończyła 75 lat. Świadczenie pielęgnacyjne przysługuje: matce albo ojcu, innym osobom, na których, zgodnie z Kodeksem rodzinnym i opiekuńczym, ciąży obowiązek alimentacyjny lub opiekunowi faktycznemu dziecka, jeżeli nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniem: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna

dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji, albo osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.

Zasiłek pielęgnacyjny i świadczenie pielęgnacyjne są finansowane z budżetu państwa. Wysokość zasiłku pielęgnacyjnego i świadczenia pielęgnacyjnego określiła ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, przy czym na podstawie art. 18 kwoty świadczeń podlegają co 3 lata weryfikacji, zgodnie z zasadami określonymi w rozdziale 3 tej ustawy. Wynikiem weryfikacji może być podwyższenie wysokości świadczeń, jednak ustawowy obowiązek weryfikacji kwot świadczeń rodzinnych, nie oznacza waloryzacji, ponieważ w wyniku weryfikacji świadczenia mogą pozostać na dotychczasowym poziomie. Od 1 listopada 2009 r. (ostatnia weryfikacja) wysokość świadczenia pielęgnacyjnego wynosi 520 zł (przedtem – 420 zł), z uwagi jednak na sytuację budżetową, wysokość zasiłku pielęgnacyjnego, jak i innych świadczeń rodzinnych, pozostawiono na poziomie dotychczasowym, aktualna wysokość zasiłku pielęgnacyjnego wynosi 152 zł (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2009 r. w sprawie wysokości dochodu rodziny albo osoby uczącej się stanowiących podstawę ubiegania się o zasiłek rodzinny oraz wysokości świadczeń rodzinnych, Dz. U. Nr 129, poz. 1058).

Komisja podzieliła przekonanie o potrzebie wsparcia osób niepełnosprawnych i uznała, że wprowadzenie waloryzacji świadczeń opiekuńczych, tj. zasiłku pielęgnacyjnego i świadczenia pielęgnacyjnego, będzie stanowiło pomoc materialną dla uprawnionych do tych świadczeń. Waloryzacja coroczna, dokonywana byłaby z dniem 1 marca, z zastosowaniem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, w roku poprzednim, ogłaszanych do końca stycznia w "Monitorze Polskim" przez Prezesa GUS.

Ustawa powoduje skutki finansowe dla budżetu państwa. Ich oszacowania wymaga znajomości liczby osób pobierającą zasiłek pielęgnacyjny i świadczenie pielęgnacyjne oraz pomnożenie ich o wysokość średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, w roku poprzednim - w roku 2010 w stosunku do 2009 r. wyniósł 102,6, (wzrost cen o 2,6 %), Komunikat Prezesa GUS z dnia 13 stycznia 2011 r. (MP z 2011 r. Nr 6, poz. 70). W chwili przygotowywania projektu wysokość wskaźnika za rok 2011 w stosunku do roku 2010 nie jest jeszcze znana.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

.....  
T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u  
.....