



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA

Warszawa, dnia 14 września 2011 r.

Druk nr 1329 Z

SPRAWOZDANIE
KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I ADMINISTRACJI
PAŃSTWOWEJ
oraz
KOMISJI ŚRODOWISKA
(wraz z zestawieniem wniosków)

Komisje, na posiedzeniu w dniu 14 września 2011 r. rozpatrzyły wnioski zgłoszone w toku debaty w dniu 14 września 2011 r. nad ustawą

o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw,
i przedstawiają Wysokiemu Senatowi następujące stanowisko:

- **Wysoki Senat raczy przyjąć wnioski zawarte w pkt II ppkt: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 i 10.**

Ponadto komisje informują, że na podstawie art. 52 ust. 4 Regulaminu Senatu senator Mariusz Witczak dokonał zmiany treści swojego wniosku (*pkt II ppkt 3 zestawienia wniosków*).

Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
(-) Mariusz Witczak

Przewodniczący Komisji
Środowiska
(-) Zdzisław Pupa

ZESTAWIENIE WNIOSKÓW

do ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw

- I. Wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek
KŚ,
KSTAP,
sen. W. Skurkiewicza
- II. Wnioski o wprowadzenie poprawek do ustawy:

Uwaga:

Poprawki nr 1–10 należy głosować łącznie.

- 1) w art. 1 w pkt 3, w art. 8h w ust. 1 w pkt 7 na końcu dodaje się wyrazy ", w tym nieruchomości oddanych parkowi narodowemu w użyczenie"; Poprawka sen. M. Witczaka poparta przez połączone komisje
- 2) w art. 1 w pkt 5: Poprawka sen. M. Witczaka poparta przez połączone komisje
- a) w lit. a, w ust. 1 wyrazy "nieoddawane w użytkowanie wieczyste parkowi narodowemu" zastępuje się wyrazami "nieprzechodzące w trwały zarząd urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska",
- b) w lit. b:
- we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy "i 1b" zastępuje się wyrazami "- 1c",
 - ust. 1b otrzymuje brzmienie:
"1b. Trwały zarząd w stosunku do nieruchomości Skarbu Państwa, które zostały wyłączone z granic parku narodowego, w wyniku jego likwidacji lub zmiany jego granic, wygasa z mocy prawa z dniem wejścia w życie rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1.",
 - dodaje się ust. 1c w brzmieniu:
"1c. W przypadku, o którym mowa w ust. 1b, minister właściwy do spraw środowiska przekazuje protokolarnie

nieruchomości ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, po uprzednim wydaniu decyzji potwierdzającej wygaśnięcie trwałego zarządu, rozstrzyga o sposobie zagospodarowania nieruchomości.",

c) skreśla się lit. c,

d) w lit. d, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Nieruchomości Skarbu Państwa położone w granicach parku narodowego i służące realizacji jego celów minister właściwy do spraw Skarbu Państwa oddaje w trwały zarząd urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska, na zasadach określonych w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 i Nr 200 poz. 1323). W odniesieniu do parków narodowych nie stosuje się art. 51 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.",

e) lit. e otrzymuje brzmienie:

"e) po ust. 3 dodaje się ust. 3a–3o w brzmieniu:

"3a. Minister właściwy do spraw środowiska jest obowiązany do złożenia wniosków o wpis w księgach wieczystych trwałego zarządu na rzecz urzędu obsługującego ministra środowiska w terminie 24 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji o ustanowieniu trwałego zarządu.

3b. Wpisy do ksiąg wieczystych i ich zakładanie oraz wpisy w odpowiednich ewidencjach są wolne od opłat.

3c. Urząd obsługujący ministra właściwego do spraw środowiska, za zgodą ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa oddaje w użyczenie nieruchomości, o których mowa w ust. 3, parkom narodowym w drodze umowy.

3d. Umowa, o której mowa w ust. 3c, w szczególności:

1) zawiera oznaczenie nieruchomości z

wyszczególnieniem danych ewidencyjnych identyfikujących nieruchomości oraz wskazanie sposobu jej wykorzystania;

2) określa uprawnienia ministra właściwego do spraw środowiska w zakresie kontroli wykorzystywania użyczonych nieruchomości zgodnie z ich przeznaczeniem;

3) określa przypadki, w których użyczane nieruchomości mogą być powierzone innym podmiotom w drodze umów.

3e. Umowę, o której mowa w ust. 3c, zawierają: minister właściwy do spraw środowiska i dyrektor parku narodowego.

3f. Nieruchomości użyczone parkom narodowym na podstawie umowy, o której mowa w ust. 3c, nie mogą być zbywane, z zastrzeżeniem art. 104a ust. 1.

3g. Park narodowy jest obowiązany uzyskać zgodę ministra właściwego do spraw środowiska na dokonanie czynności przekraczających czynności zwykłego zarządu, której przedmiotem jest użyczona nieruchomość, w szczególności na jej powierzenie innym podmiotom na okres dłuższy niż 5 lat. W przypadku gdy po umowie zawartej na czas oznaczony strony zawierają kolejną umowę, której przedmiotem jest ta sama nieruchomość i łączny czas trwania umów zawartych z tym samym podmiotem przekracza 5 lat, wymagana jest zgoda ministra właściwego do spraw środowiska.

3h. Zgoda, o której mowa w ust. 3g, jest udzielana na umotywowany wniosek dyrektora parku narodowego, składany do ministra właściwego do spraw środowiska.

3i. Wniosek, o którym mowa w ust. 3h, powinien zawierać w szczególności:

1) oznaczenie nieruchomości z wyszczególnieniem

- danych ewidencyjnych identyfikujących nieruchomości;
- 2) sposób powierzenia nieruchomości innemu podmiotowi;
 - 3) uzasadnienie gospodarcze czynności prawnej;
 - 4) wpływ czynności prawnej na przyrodę parku narodowego;
 - 5) określenie zgodności czynności prawnej z celami parku narodowego;
 - 6) opis czynności prawnej.
- 3j. Przy wydawaniu zgody, o której mowa w ust. 3g, bierze się pod uwagę w szczególności wpływ czynności prawnej na przyrodę parku oraz jej zgodność z celami parku.
- 3k. Informację o wyrażeniu zgody na dokonanie czynności, o której mowa w ust. 3g, obejmującą wskazanie:
- 1) przedmiotu rozporządzenia,
 - 2) określonej w treści czynności prawnej wartości rozporządzenia,
 - 3) rodzaju czynności prawnej,
 - 4) okresu obowiązywania umowy – w przypadku rozporządzenia polegającego na oddaniu składników aktywów trwałych, o których mowa w ust. 1, do korzystania innym podmiotom
- podlegają ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej parku narodowego oraz urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska.
- 3l. O udzielonej zgodzie, o której mowa w ust. 3g, minister właściwy do spraw środowiska niezwłocznie powiadamia ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.
- 3m. Czynność prawna dokonana z naruszeniem obowiązku

określonego w ust. 3g, jest nieważna.

3n. Park narodowy jest obowiązany do uiszczania podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego, w stosunku do nieruchomości oddanych mu w użyczenie.

3o. Do nieruchomości oddanych w użyczenie parkom narodowym nie stosuje się art. 5a–5c ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.).";

3) w art. 1 w pkt 6:

a) art. 10a otrzymuje brzmienie:

"Art. 10a. 1. Park narodowy jest obowiązany uzyskać zgodę ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, na zasadach określonych w art. 5a–5c ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa na dokonanie czynności prawnej w zakresie rozporządzenia składnikami aktywów trwałych w rozumieniu przepisów o rachunkowości, innymi niż nieruchomości użyczone przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw środowiska, zaliczonymi do wartości niematerialnych i prawnych, rzeczowych aktywów trwałych lub inwestycji długoterminowych, w tym oddania tych składników do korzystania innym podmiotom na podstawie umów prawa cywilnego lub ich wniesienia jako wkładu do spółki lub spółdzielni, jeżeli wartość rynkowa przedmiotu rozporządzenia przekracza równowartość w złotych kwoty 50 000 euro, obliczonej na podstawie średniego kursu ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski według stanu z dnia

Poprawka sen.
M. Witzaka
poparta przez
połączone komisje

wystąpienia o zgodę.

2. Przy wydawaniu rozstrzygnięcia w zakresie wyrażenia zgody, o której mowa w ust 1, bierze się pod uwagę w szczególności wpływ sposobu rozporządzenia nieruchomością na przyrodę parku narodowego oraz jej zgodność z celami parku.
 3. Do wniosku o wyrażenie zgody, o której mowa w ust. 1, dyrektor parku narodowego dołącza informację określającą wpływ planowanej czynności prawnej na przyrodę parku narodowego. Wniosek podlega zaopiniowaniu przez ministra właściwego do spraw środowiska.
 4. Zbycie przez park narodowy nieruchomości stanowiących własność parku narodowego lub, w stosunku do których parkowi narodowemu przysługuje prawo użytkowania wieczystego, położonych w granicach parku, jest możliwe wyłącznie w przypadku bezpowrotnej utraty przez nieruchomość walorów przyrodniczych lub kulturowych i braku jej przydatności dla realizacji celów parku narodowego.
 5. Zawarcie przez park narodowy umowy dotyczącej rozporządzania nieruchomościami stanowiącymi własność parku narodowego lub, w stosunku do których parkowi narodowemu przysługuje prawo użytkowania wieczystego, oraz nieruchomościami użyczonymi parkowi narodowemu następuje w drodze przetargu, z zastrzeżeniem art. 10b.",
- b) w art. 10e w ust. 1 wyrazy "art. 104a ust. 12" zastępuje się wyrazami "art. 104a ust. 14";

4) w art. 1 w pkt 8 w lit. a w tiret drugim, w pkt 18 wyrazy " lub będących w użytkowaniu wieczystym parków narodowych" zastępuje się wyrazami ", będących w użytkowaniu wieczystym parków narodowych lub użyczonych parkom narodowym przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw środowiska";

Poprawka sen.
M. Witczaka
poparta przez
połączone komisje

5) w art. 1 w pkt 14:

a) art. 104a otrzymuje brzmienie:

Poprawka sen.
M. Witczaka
poparta przez
połączone komisje

"Art. 104a. 1. Minister właściwy do spraw środowiska na podstawie upoważnienia ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa i po uzyskaniu jego zgody, na umotywowany wniosek dyrektora parku narodowego, może zbywać budynki mieszkalne, samodzielne lokale mieszkalne, samodzielne lokale użytkowe przeznaczone na garaże, zwane dalej "lokalami", nieprzydatne parkowi narodowemu. Lokal zbywa się wraz z pomieszczeniami przynależnymi oraz prawem związanym z prawem własności lokalu.

2. Dyrektor parku narodowego wraz z wnioskiem o zbycie lokalu występuje o rozwiązanie umowy użyczenia nieruchomości.

3. W przypadku uznania wniosku dyrektora parku narodowego za uzasadniony, strony rozwiązują umowę użyczenia nieruchomości.

4. Minister właściwy do spraw środowiska występuje do ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa o zgodę na zbycie lokalu i wygaszenie trwałego zarządu nieruchomości.

5. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa rozstrzyga o możliwości zbycia lokalu, a w przypadku udzielenia zgody wydaje decyzję o wygaśnięciu trwałego zarządu w odniesieniu do

nieruchomości przeznaczonej do zbycia.

6. Nie podlegają zbyciu lokale:

1) niezbędne dla zapewnienia bezpłatnych mieszkań dla pracowników zatrudnionych na stanowiskach, o których mowa w art. 104 ust. 3;

2) związane z zarządzaniem parkiem narodowym.

7. Pracownikom i byłym pracownikom parku narodowego mającym co najmniej trzyletni okres zatrudnienia w parkach narodowych, z wyłączeniem osób, z którymi stosunek pracy został rozwiązany bez wypowiedzenia z winy pracownika, przysługuje pierwszeństwo w nabyciu lokali, których są najemcami i w których mieszkają.

8. Ustalenie ceny lokalu przy sprzedaży, o której mowa w ust. 1, następuje na zasadach określonych w przepisach o gospodarce nieruchomościami, z zastrzeżeniem ust. 9.

9. Cena sprzedaży lokalu podlega łącznemu obniżeniu o 6% za każdy rok zatrudnienia w parkach narodowych i o 3% za każdy rok najmu tego lokalu, jednak nie więcej niż o 95%. Jeżeli osobą uprawnioną jest emeryt lub rencista, cena sprzedaży lokalu wynosi 5% jego wartości. W razie zbiegu uprawnień do obniżenia ceny sprzedaży lokalu przysługujących osobom prowadzącym wspólne gospodarstwo domowe okresy zatrudnienia tych osób sumuje się, przy czym bonifikata nie może przekraczać 95% ceny sprzedaży lokalu. Uprawnienie to przysługuje tylko przy nabyciu jednego lokalu.

10. Przepisy ust. 7–9 stosuje się również do osób

bliskich, które w dniu śmierci pracownika parku narodowego zamieszkiwały razem z nim. Przez osoby bliskie rozumie się małżonków oraz wstępnych i zstępnych, a także osoby przysposabiające i przysposobione.

11. Uprawnienie, o którym mowa w ust. 9, przysługuje osobom bliskim również w stosunku do lokalu, którego prawo najmu osoby te uzyskały w zamian za lokal zajmowany w dniu śmierci pracownika lub byłego pracownika parku narodowego. Uprawnienie to przysługuje tylko jednej osobie bliskiej i tylko przy nabyciu jednego lokalu.
12. Minister właściwy do spraw środowiska żąda zwrotu kwoty równej udzielonej bonifikacie po jej waloryzacji, jeżeli nabywca lokalu, o którym mowa w ust. 7, 10 i 11, przed upływem 5 lat od dnia jego nabycia zbył ten lokal lub wykorzystał na inne cele niż mieszkaniowe. Waloryzacji dokonuje się według zasad określonych w przepisach o gospodarce nieruchomościami.
13. Najemcom nieposiadającym uprawnień, o których mowa w ust. 7, 10 i 11, przysługuje pierwszeństwo w nabyciu przeznaczonego do sprzedaży lokalu, który zajmują co najmniej od 3 lat, na podstawie umowy najmu zawartej na czas nieoznaczony. Przepisu ust. 9 nie stosuje się.
14. O przeznaczeniu lokali do zbycia minister właściwy do spraw środowiska zawiadamia na piśmie osoby, o których mowa w ust. 7, 10, 11 i 13, wyznaczając co najmniej miesięczny termin na złożenie pisemnego oświadczenia o zamiarze nabycia lokalu, liczony od dnia doręczenia

zawiadomienia osobie zainteresowanej. Niezłożenie oświadczenia w wyznaczonym terminie oznacza rezygnację z nabycia lokalu.

15. Zawiadomienie, o którym mowa w ust. 14, powinno zawierać:

- 1) cenę lokalu;
- 2) przewidywany termin zawarcia umowy sprzedaży lokalu;
- 3) informację o skutku niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 14.

16. Pracownikom i byłym pracownikom parku narodowego niebędącym najemcami lokali przeznaczonych do sprzedaży przysługuje pierwszeństwo w nabyciu lokali wolnych (pustostanów), na warunkach określonych w ust. 9.

17. Lokale mogą być zbywane, pod rygorem nieważności, wyłącznie na zasadach określonych w ust. 1–16.

18. W sprawach, o których mowa w ust. 1–17, nie stosuje się ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 4, poz. 24, z późn. zm.),

b) w art. 104b wyrazy "art. 104a ust. 1–14" zastępuje się wyrazami "art. 104a ust. 1–16";

- 6) w art. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
- "1) stanowiących własność parków narodowych, będących w użytkowaniu wieczystym parków narodowych lub użyczonych parkom narodowym przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw środowiska;"
- 7) skreśla się art. 3;
- 8) art. 6 otrzymuje brzmienie:
- "Art. 6. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy:
- 1) należności i zobowiązania, w tym nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania parków narodowych będących państwowymi jednostkami budżetowymi stają się należnościami i zobowiązaniami parków narodowych będących państwowymi osobami prawnymi;
 - 2) umowy zawarte przez parki narodowe będące państwowymi jednostkami budżetowymi zachowują moc do czasu ich wygaśnięcia, z tym że wynikające z tych umów prawa i obowiązki parków narodowych będących państwowymi jednostkami budżetowymi stają się prawami i obowiązkami parków narodowych będących państwowymi osobami prawnymi;
2. Przeznaczenie mienia ruchomego Skarbu Państwa zarządzanego przez parki narodowe będące państwowymi jednostkami budżetowymi, określa minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw Skarbu Państwa, w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.
3. Przekazywanie środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej
- Poprawka sen. M. Witczaka poparta przez połączone komisje
- Poprawka sen. M. Witczaka poparta przez połączone komisje
- Poprawka sen. M. Witczaka poparta przez połączone komisje

parkom narodowym będącym państwowymi osobami prawnymi na podstawie umów, o których mowa w ust. 1 pkt 2, odbywa się w formie dotacji w rozumieniu art. 411 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.);

9) art. 7 otrzymuje brzmienie:

"Art. 7. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy nieruchomości będące w trwałym zarządzie parków narodowych stają się z mocy prawa, nieruchomościami będącymi w trwałym zarządzie urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska.

2. Właściwe organy, w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przekazują ministrowi właściwemu do spraw Skarbu Państwa, dokumentację nieruchomości, o których mowa w ust. 1.

3. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, po otrzymaniu dokumentacji, o której mowa w ust. 2, wydaje decyzję potwierdzającą wygaśnięcie trwałego zarządu ustanowionego na rzecz parków narodowych i ustanowienie trwałego zarządu na rzecz urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska, na czas nieokreślony.

4. Decyzja, o której mowa w ust. 3, stanowi podstawę do dokonania wpisów w księgach wieczystych i we właściwych ewidencjach. Wpisy do ksiąg wieczystych i ich zakładanie oraz wpisy we właściwych ewidencjach są wolne od opłat.

5. Minister właściwy do spraw środowiska jest obowiązany do złożenia wniosków o wpis w księgach wieczystych

Poprawka sen.
M. Witczaka
poparta przez
połączone komisje

trwałego zarządu na rzecz urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska, w terminie 24 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 3.

6. Do nieruchomości, o których mowa w ust. 1, stosuje się art. 10 ust. 3c–3o, ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

7. Do czasu zawarcia umowy, o której mowa w art. 10 ust. 3c ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieruchomościami, o których mowa w ust. 1, gospodarują na dotychczasowych zasadach, parki narodowe. Art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami stosuje się odpowiednio.";

10) w art. 8:

a) w ust. 1 skreśla się wyrazy "(Dz. U. z 2010 r. Nr 106, poz. 675, z późn. zm.)" oraz skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 4",

b) ust. 2–5 otrzymują brzmienie:

"2. Odszkodowanie, o którym mowa w ust. 1, ustala się i wypłaca według zasad i trybu określonych w przepisach o odszkodowaniach za wyłączone nieruchomości, na wniosek dotychczasowego właściciela nieruchomości, złożony w okresie od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 31 grudnia 2015 r. Po upływie tego okresu roszczenie o odszkodowanie nie przysługuje. Roszczenie o odszkodowanie nie przysługuje również w przypadku, gdy nieruchomość, o której mowa w ust. 1, pozostawała w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy w posiadaniu samoistnym parku narodowego nieprzerwanie przez okres co najmniej 30 lat.

3. Nabycie praw, o których mowa w ust. 1, potwierdza w drodze decyzji administracyjnej minister właściwy do spraw Skarbu Państwa.

Poprawka sen.
M. Witczaka
poparta przez
połączone komisje

4. Nieruchomości, o których mowa w ust. 1, zostają oddane w trwały zarząd urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska.
 5. Odszkodowanie, o którym mowa w ust. 1, w przypadku nieruchomości oddanych w trwały zarząd urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw środowiska, wypłaca minister właściwy do spraw środowiska.",
- c) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:
- "7. W odniesieniu do nieruchomości, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 5 ust. 2–7."