



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 10 września 2009 r.

Druk nr 652

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy senatora Henryka Woźniaka.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

- | | |
|---------------------------|----------------------|
| (-) Łukasz Abgarowicz | (-) Andrzej Owczarek |
| (-) Mieczysław Augustyn | (-) Piotr Wach |
| (-) Piotr Głowski | (-) Mariusz Witczak |
| (-) Krzysztof Kwiatkowski | (-) Henryk Woźniak |
| (-) Ireneusz Niewiarowski | (-) Piotr Zientarski |

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych

Art.1.

W ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655, z późn. zm.¹⁾) w art. 4 w pkt 13 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 w brzmieniu:

"14) zamówień udzielanych przywieziennemu zakładowi pracy, o którym mowa w art. 3 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności (Dz.U. Nr 123, poz. 777, z 2003 r. Nr 202, poz. 1957, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2006 r. Nr 66, poz. 471 oraz z 2009 r. Nr 98, poz. 817).".

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 171, poz. 1058, Nr 220, poz. 1420 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 101, Nr 65, poz. 545 i Nr 91, poz. 742.

Uzasadnienie

I. Cel ustawy.

Celem projektu ustawy jest wyłączenie obowiązku stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych w stosunku do zamówień udzielanych przywieziennemu zakładowi pracy, utworzonemu na podstawie ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnianiu osób pozbawionych wolności.

II. Przedstawienie stanu obecnego.

W celu tworzenia warunków do resocjalizacji osób pozbawionych wolności, poprzez zapewnienie im możliwości wykonywania pracy społecznie użytecznej, utworzone zostały przywiezienne zakłady pracy. Obowiązek organizowania miejsc pracy dla osób pozbawionych wolności, ustawodawca nałożył na więziennictwo (art. 1 ust 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 1996 r. o Służbie Więziennej).

Aktualnie w systemie polskiego więziennictwa funkcjonuje 36 podmiotów gospodarczych, posiadających status przywieziennych zakładów pracy, które zorganizowane są w 2 formach: 13 funkcjonuje jako przedsiębiorstwa państwowe, których organem założycielskim jest Minister Sprawiedliwości, natomiast 23 – jako gospodarstwa pomocnicze zakładów karnych i aresztów śledczych.

Podmioty te charakteryzują się określoną specyfiką, dotyczącą kategorii zatrudnianych pracowników – skazanych. W związku z tym ponoszą one szereg dodatkowych kosztów (zabezpieczenie techniczno – ochronne, duża fluktuacja skazanych, brak wykształcenia i odpowiednich kwalifikacji, niska wydajność), co powoduje, że funkcjonują w warunkach o wiele trudniejszych, niż typowe przedsiębiorstwa.

Zgodnie z obowiązującą interpretacją Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, jednostki dysponujące środkami publicznymi mogą składać zamówienia w gospodarstwach pomocniczych, jako jednostkach organizacyjnych Skarbu Państwa, nie posiadających osobowości prawnej, bez stosowania przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych. Tak więc, zlecenie zamówień przywieziennym gospodarstwom pomocniczym nie podlega rygorom ww ustawy.

Reforma finansów publicznych zakłada, iż do dnia 31 grudnia 2010 roku, nastąpi likwidacja wszystkich gospodarstw pomocniczych państwowych jednostek budżetowych, w

tym również gospodarstw pomocniczych posiadających status przywieźniennego zakładu pracy. Podmioty te zostaną przekształcone w posiadające osobowość prawną - instytucje gospodarki budżetowej.

W ustawie z dnia 16 lipca 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych zawarto przepis dotyczący zwolnienia od obowiązku stosowania przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych przez instytucje gospodarki budżetowej, przy czym zawężono to zwolnienie do zamówień składanych przez organ założycielski a ponadto uzależniono je od spełnienia określonych warunków. Nowa regulacja, z chwilą przekształcenia gospodarstwa pomocniczego w instytucje gospodarki budżetowej, uniemożliwi więc wykonywanie zleceń, z pominięciem trybu zamówień publicznych, przez jednostki nie podlegające bezpośredniej kontroli zamawiającego. Spowoduje to utratę znacznej części zamówień wykonywanych przez przywieźnienne zakłady pracy na potrzeby np. Policji i innych jednostek nie podlegających Ministrowi Sprawiedliwości.

III. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Wprowadzenie, zaproponowanego w projekcie ustawy, zwolnienia podmiotowego umożliwi składanie zamówień bez konieczności stosowania przepisów o zamówieniach publicznych w przywieźniennych zakładach pracy. Ponadto podmiotowe określenie zakresu zwolnienia – "przywieźnienne zakłady pracy", zlikwiduje różnice w stosowaniu przepisów o zamówieniach publicznych w zależności od formy organizacyjnej zakładu.

IV. Skutki społeczne, gospodarcze i finansowe.

Ustawa przyniesie pozytywne skutki w postaci utrzymania miejsc pracy dla skazanych. Korzyści społeczne, związane z działalnością resocjalizacyjną, realizowaną przez przywieźnienne zakłady pracy, polegające przede wszystkim na tworzeniu przez te podmioty miejsc pracy dla osób pozbawionych wolności, wykształcaniu nawyku pracy u skazanych, a w efekcie – readaptacji społecznej tych osób, w pełni uzasadniają proponowaną regulację.

Zważywszy, że przywieźnienne zakłady pracy funkcjonują w warunkach o wiele trudniejszych, niż typowe podmioty gospodarcze, objęcie ich proponowanym w tej ustawie rozwiązaniem jest ze wszech miar zasadne, gdyż spowoduje wyrównanie szans przywieźniennych zakładów pracy, w stosunku do innych podmiotów rynkowych.

Wprowadzenie w życie nowej regulacji może mieć niewielki wpływ na konkurencyjność zewnętrzną gospodarki, jednak w obecnej chwili nie jest możliwe przewidzenie skali tego zjawiska.

Przedmiotowy projekt nie powoduje skutków finansowych polegających na zwiększeniu lub zmniejszeniu dochodów budżetu państwa.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.