



**Opinia do ustawy o zmianie ustaw
w celu ujednoczenia terminologii informatycznej
(druk nr 186)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Zasadniczym celem ustawy jest wyrażona w tytule ustawy potrzeba ujednoczenia terminologii informatycznej, która obecna jest w szeregu ustaw obowiązujących w polskim systemie prawa. Zmiany zawarte w przedłożonej nowelizacji obejmują 33 ustawy i polegają na wprowadzeniu w miejsce dotychczasowych, nowych określeń:

- informatyczny nośnik danych,
- dokument elektroniczny,
- system teleinformatyczny oraz
- środki komunikacji elektronicznej,

zdefiniowanych w art. 3 pkt 1-4 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji podmiotów realizujących zadania publiczne.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa o zmianie ustaw w celu ujednoczenia terminologii informatycznej została uchwalona przez Sejm na 18 posiedzeniu w dniu 26 czerwca 2008 r. Projekt tej ustawy został wniesiony do Sejmu przez Radę Ministrów w dniu 6 lutego 2008 r. Ustawę rozpatrywała sejmowa Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych.

Uchwalona przez Sejm ustawa nie obejmuje zawartych w projekcie rządowym zmian do ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny oraz do ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym, natomiast dodana została (w art. 34) zmiana do ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich.

III. Uwagi szczegółowe:

1. Wskazane w art. 1 ustawy wyrażenie "system teleinformatyczny" wskazuje na jego definicję zawartą w art. 3 pkt 3 ustawy o informatyzacji podmiotów realizujących zadania publiczne. Ta definicja odsyła do definicji "systemu teleinformatycznego" zawartej w art. 2 pkt 3 ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną. Tu zawarta definicja odsyła do definicji zawartej w ustawie Prawo telekomunikacyjne. To ostatnie odesłanie wskazuje na nieobowiązującą już ustawę z dnia 21 lipca 2000 r. i nieobowiązujące sformułowanie "urządzenie końcowe".

Obecnie obowiązująca ustawa - Prawo telekomunikacyjne z dnia 16 lipca 2004 r. zawiera definicję "telekomunikacyjnego urządzenia końcowego".

2. Art. 7 ustawy nowelizuje przepisy ustawy o rachunkowości. Ustawa ta posługuje się wyrażeniem "prowadzenie ksiąg rachunkowych przy użyciu komputera". Nie występuje ono w innych ustawach i należy rozważyć zastąpienie go poprawnym odpowiednikiem, na przykład wyrażeniem "w formie elektronicznej".
3. W art. 9, który nowelizuje ustawę o zrekompensowaniu okresowego niepodwyższania płac w sferze budżetowej oraz utraty niektórych wzrostów lub dodatków do emerytur i rent, należy rozważyć możliwość zmiany redakcji przepisu zawartego w pkt 2, ze względu na jego dość niezrozumiałe brzmienie.
4. Na szczególną uwagę zasługuje nowelizacja art. 10, której przedmiotem są przepisy ustawy – Kodeks karny.

Prosty zabieg formalny polegający na zastąpieniu wyrażenia "zapis na komputerowym nośniku informacji" wyrażeniem "zapis na informatycznym nośniku danych" skutkuje: wprowadzeniem do dyspozycji przestępstwa wskazanego w art. 268 i 269 k.k. określenia niezdefiniowanego w Kodeksie karnym oraz zerwaniem związku pomiędzy dotychczasowym wyrażeniem a definicją dokumentu zawartą w art. 115 § 14, która posługuje się określeniem "nośnik informacji".

Przedłożona zmiana nowelizując art. 269 w § 2, nie zmienia § 1, który zawiera wyrażenie "dane informatyczne", które w świetle art. 61 ust. 1 pkt 2 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne należy rozumieć jako "dokument elektroniczny", należy pamiętać, że celem niniejszej ustawy jest również ujednoczenie tego określenia.

W efekcie należy wziąć pod uwagę potrzebę:

- zmiany terminologii art. 269 § 1 poprzez zastąpienie określenia "dane informatyczne" określeniem "dokument elektroniczny",
 - uzupełnienia definicji dokumentu zawartej w art. 115 § 14 o dokument elektroniczny.
5. Kolejna uwaga dotyczy zmiany zawartej w art. 16, który nowelizuje przepisy ustawy o giełdach towarowych. W zmienianym art. 3a ust. 1 ustawa stanowi, że "oświadczenie woli (...) może być wyrażone za pomocą informatycznych nośników danych". Analogiczne przepisy art. 7 Prawa bankowego, art. 13 ust. 1 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi, art. 6 ust. 1 ustawy o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych, zawierają inne sformułowanie, które dotyczy formy składania oświadczeń woli i brzmi ono następująco: oświadczenie woli "może być składane w postaci elektronicznej". Należy rozważyć potrzebę ujednolicenia terminologii wskazanych przepisów ustawy.
6. Ostatnia z uwag dotyczy art. 34, zmieniającego art. 34 ust. 2 pkt 1 ustawy o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich. Występujące tu określenie "system informatyczny" należy zastąpić określeniem "system teleinformatyczny".

IV. Propozycje poprawek

1) art. 20 otrzymuje brzmienie:

"Art. 20. W ustawie z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. Nr 144, poz. 1204, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) system teleinformatyczny – zespół współpracujących ze sobą urządzeń informatycznych i oprogramowania, zapewniający przetwarzanie i przechowywanie, a także wysyłanie i odbieranie danych poprzez sieci telekomunikacyjne za pomocą właściwego dla danego rodzaju sieci telekomunikacyjnego urządzenia końcowego w rozumieniu

ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.);

2) w art. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

"4) przeprowadzania rozliczeń i rozrachunków międzybankowych za pomocą informatycznych nośników danych,".

2) w art. 9 w pkt 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Minister właściwy do spraw administracji publicznej przekazuje bankowi, na informatycznym nośniku danych, bazę danych adresowych uprawnionych, o których mowa w art. 3.";

3) w art. 16 w art. 3a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Oświadczenia woli składane w związku z dokonywaniem czynności w zakresie obrotu towarami giełdowymi mogą być składane w postaci elektronicznej.";

4) w art. 34, w pkt 1 wyrazy "system informatyczny" zastępuje się wyrazami "system teleinformatyczny".

Beata Mandylis

Główny legislator