



**Opinia do ustawy o zmianie niektórych ustaw  
w związku z wejściem w życie Protokołu do Umowy między Wspólnotą Europejską  
i jej Państwami Członkowskimi, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską,  
z drugiej strony, w sprawie swobodnego przepływu osób  
(druk nr 190)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Celem opiniowanej ustawy jest dostosowanie przepisów prawa polskiego do postanowień dwóch dokumentów:

1. Umowy między Wspólnotą Europejską i Państwami Członkowskimi z jednej strony a Konfederacją Szwajcarską z drugiej strony, w sprawie swobodnego przepływu osób,
2. uzupełniającego ją Protokołu do Umowy między Wspólnotą Europejską i Państwami Członkowskimi z jednej strony a Konfederacją Szwajcarską z drugiej strony w sprawie swobodnego przepływu osób, w związku z udziałem w charakterze umawiających się Stron Republiki Czeskiej, Republiki Estońskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Słowenii i Republiki Słowackiej, w następstwie przystąpienia tych Państw do Unii Europejskiej.

Przywołane umowy stanowią podstawę stosowania wobec Konfederacji Szwajcarskiej, pomimo tego, że nie jest ona członkiem Unii Europejskiej, przepisów wspólnotowych o swobodnym przepływie osób. Przepisy te dotyczą m.in. warunków wjazdu i pobytu obywateli jednej ze stron i członków ich rodzin na terenie drugiej strony oraz ich uprawnienia w zakresie podejmowania i wykonywania pracy najemnej lub działalności gospodarczej na własny rachunek oraz uznawania kwalifikacji i uprawnień zawodowych.

Opiniowana ustawa zmierza do wprowadzenia do polskiego ustawodawstwa zmian w tych regulacjach prawnych, które nie uwzględniają zasady swobodnego przepływu osób w odniesieniu do obywateli Konfederacji Szwajcarskiej. Nowelizacja dotyczy następujących ustaw: o nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców, o ubezpieczeniu społecznym

rolników, o doradztwie podatkowym, Prawo energetyczne, o ochronie osób i mienia, o usługach turystycznych, o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, o usługach detektywistycznych, o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej, o kształtowaniu ustroju rolnego, o cudzoziemcach, o wykonywaniu prac podwodnych, o finansach publicznych oraz o kinematografii. Nie są to wszystkie ustawy wymagające zmian w przedstawionym zakresie, bowiem jak wynika z uzasadnienia do projektu rządowego (druk sejmowy nr 552), pozostałe akty prawne będą wymagały dalej idących nowelizacji albo zastąpienia ich nowymi ustawami.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt opiniowanego aktu prawnego był przedłożeniem rządowym (druk sejmowy nr 552). Został on skierowany do Komisji Gospodarki oraz Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, które nie wprowadziły do niego zmian i przygotowały sprawozdanie zawarte w druku sejmowym nr 622. W tym brzmieniu opiniowana ustawa została przyjęta na 18 posiedzeniu Sejmu w dniu 26 czerwca 2008 r.

## **III. Uwagi szczegółowe**

W art. 9 opiniowanej ustawy dokonuje się nowelizacji ustawy o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej. W myśl zmienianego art. 2a tej ustawy przepisy dotyczące prawników z Unii Europejskiej będą stosowane odpowiednio do obywateli Konfederacji Szwajcarskiej, uprawnionych do wykonywania zawodu oraz legitymujących się odpowiednim tytułem zawodowym.

Należy rozważyć konieczność analogicznego uzupełnienia art. 34a. Na jego podstawie przepisy ustawy dotyczące obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej posiadających kwalifikacje zawodowe wymagane do wykonywania zawodu przy użyciu jednego z tytułów zawodowych uzyskanych w państwie członkowskim UE, stosuje się odpowiednio do obywateli państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

Zmiana taka wydaje się uzasadniona także z tego względu, że na gruncie ustawy o świadczeniu przez prawników zagranicznych pomocy prawnej w Rzeczypospolitej Polskiej pojęcie "prawnik z Unii Europejskiej" nie jest tożsame z pojęciem "obywatel państwa członkowskiego Unii Europejskiej, posiadający kwalifikacje zawodowe wymagane do

wykonywania zawodu przy użyciu jednego z tytułów zawodowych uzyskanych w państwie członkowskim Unii Europejskiej". W tej sytuacji uzupełnienie wyłącznie art. 2a nie byłoby działaniem prawidłowym.

*Propozycja poprawki:*

- w art. 9 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

*"1a) w art. 34a pkt 1 otrzymuje brzmienie:*

*1) obywateli państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej, posiadających kwalifikacje zawodowe wymagane do wykonywania zawodu przy użyciu jednego z tytułów określonych w wykazach stanowiących załączniki nr 1 i 2 do ustawy;"*

*Agata Karwowska-Sokołowska*  
*główny legislator*