



**Opinia o ustawie o zmianie ustawy o pomocy społecznej  
(druk nr 486)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa realizuje wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 października 2006 r. (sygn. akt K 30/05), stwierdzający niezgodność przepisu art. 8 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728, z późn. zm.) w zakresie, w jakim uniemożliwia on uznanie za dochód – w odniesieniu do osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą opodatkowaną na zasadach określonych w przepisach o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne – kwoty niższej od najniższej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne, a jeżeli z tytułu prowadzenia tej działalności nie istnieje obowiązek ubezpieczenia społecznego – kwoty niższej od najniższej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne. Problem jest istotny ze względu na ustalanie kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania ze świadczeń z pomocy społecznej, które zależą od kryterium dochodowego danej osoby. Sposób ustalania dochodu osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, opodatkowaną na zasadach określonych w ustawie o zryczałtowanym podatku dochodowym, został zakwestionowany przez Trybunał Konstytucyjny jako oderwany od faktycznej sytuacji osób (lub rodziny) ubiegających się o świadczenia z pomocy społecznej oraz kolidujący z instytucją pomocy społecznej.

Zgodnie z brzmieniem ustawy z dnia 5 marca 2005 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej, w stosunku do osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą opodatkowaną na zasadach określonych w przepisach o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, za dochód

przyjmuje się kwotę zadeklarowaną w oświadczeniu danej osoby. Umożliwia to uznanie za dochód – w odniesieniu w/w kategorii osób, kwoty niższej od najniższej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Projekt ustawy stanowił przedłożenie Senatowi, którego celem było wykonanie orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego. Przyjęcie projektu inicjatywy ustawodawczej Senatowi i wniesienie jej do Sejmu nastąpiło w dniu 20 grudnia 2007 r.

Pierwsze czytanie projektu odbyło się w Sejmowej Komisji Polityki Społecznej i Rodziny, nie wniesiono poprawek, a przyjęte przez Sejm brzmienie ustawy odpowiada treści projektu wniesionego przez Senat.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

*Bożena Langner*

*Główny legislator*