



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji,
Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu
w latach 2007-2009"
(druk nr 611)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009" została uchwalona dniu 12 stycznia 2007 r. Celem ustawy było zapewnienie specjalnych, znacznych środków budżetowych na sfinansowanie trzyletniego programu wszechstronnej modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu, która miała się dokonać poprzez unowocześnienie sprzętu, uzbrojenia, systemów teleinformatycznych oraz finansowe wsparcie systemów uposażeń funkcjonariuszy.

Ustawa przewidywała na realizację Programu w sumie 6.301.058 tys. zł. W załącznikach do ustawy wskazane zostały kwoty przeznaczone w ramach Programu na poszczególne formacje oraz ich podział na poszczególne przedsięwzięcia.

Gros środków (4.458.429 tys. zł) ustawa skierowała na modernizację Policji. Środki te przeznaczono na wymianę: sprzętu transportowego (samochody osobowe, osobowo-terenowe, furgony, pojazdy specjalne), uzbrojenia (pistolety), wyposażenia specjalnego (kamizelki kuloodporne, umundurowanie) oraz systemów teleinformatycznych.

Ustawa przewidywała również remonty oraz budowę nowych obiektów dla Policji. Istotnym elementem procesu modernizacji Policji było przesuwanie funkcjonariuszy ze stanowisk administracyjnych na stanowiska w jednostkach bezpośrednio zwalczających lub zapobiegających przestępczości, a także powierzanie stanowisk administracyjnych pracownikom cywilnym. Ustawa przewidywała podwyższenie wysokości wskaźnika

wielokrotności kwoty bazowej oraz zakładała wzmocnienie motywacyjnego systemu przyznawania uposażeń, podkreślając potrzebę zróżnicowania wynagrodzeń poszczególnych osób.

Obecnie przedłożona Senatowi ustawa nowelizująca jest efektem trwającego kryzysu gospodarczego i wynika z konieczności ograniczenia wydatków budżetu państwa na rok bieżący.

Wskazana w ustawie (oraz w załączniku nr 1) kwota, przeznaczona na realizację programu w roku 2009 (2.583.105 tys. zł) została podzielona na trzy części, które będą wydatkowane w tym roku i kolejnych latach w następujący sposób:

- 2009 - 1.989.601 tys. zł.
- 2010 - 491.504 tys. zł.
- 2011 - 102.000 tys. zł.

Ogólna kwota wydatków przeznaczonych na realizację Programu pozostała niezmienną.

W ramach tej ogólnej kwoty ustawa dokonuje przesunięcia środków przewidzianych na lata 2009-2011 pomiędzy formacjami w ten sposób, że 3.798 tys. zł przesunięto z wydatków przeznaczonych na Państwową Straż Pożarną na wydatki Straży Granicznej.

W załączniku nr 2, który przewiduje podział kwot przeznaczonych na poszczególne przedsięwzięcia zostają dokonane przesunięcia środków.

Powiększa się kwoty przeznaczone na:

- zakup i wymianę sprzętu transportowego	o 45.676 tys. zł
- zakup i wymianę sprzętu oraz systemów teleinformatycznych	o 37.960 tys. zł
- budowę nowych i modernizację użytkowanych obiektów	o 43.763 tys. zł
- wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	o 36.895 tys. zł
- zastąpienie funkcjonariuszy pracownikami cywilnymi	o 1.935 tys. zł

Pomniejsza się kwoty przeznaczone na:

- zakup uzbrojenia	o 4.191 tys. zł
- zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego	o 49.087 tys. zł
- zakup i modernizację urządzeń zabezpieczenia techniczno-obronnego	o 112.951 tys. zł

Załącznik nr 3 ilustruje podział kwot przeznaczonych na realizację Programu na poszczególne przedsięwzięcia w poszczególnych formacjach.

Policja:

Powiększa się kwoty przeznaczone na:

- zakup i wymianę sprzętu transportowego	o 116.695 tys. zł
- wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	o 23.672 tys. zł

Pomniejsza się kwoty przeznaczone na:

- zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego	o 27.716 tys. zł
- zakup i modernizację urzędzeń zabezpieczenia techniczno-obronnego	o 112.951 tys. zł

Pozostałe wydatki wskazane w tabeli - bez przesunięć.

Straż Graniczna:

Powiększa się kwoty przeznaczone na:

- budowę nowych i modernizację użytkowanych obiektów	o 10.837 tys. zł
- wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	o 3.614 tys. zł
- zastąpienie funkcjonariuszy pracownikami cywilnymi	o 1.935 tys. zł
- zakup i wymianę sprzętu oraz systemów teleinformatycznych	o 43.305 tys. zł

Pomniejsza się kwoty przeznaczone na:

- zakup i wymianę sprzętu transportowego	o 45.846 tys. zł
- zakup uzbrojenia	o 4.191 tys. zł
- zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego	o 5.856 tys. zł

Państwowa Straż Pożarna:

Powiększa się kwoty przeznaczone na:

- budowę nowych i modernizację użytkowanych obiektów	o 32.926 tys. zł
- wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	o 9.042 tys. zł

Pomniejsza się kwoty przeznaczone na:

- zakup i wymianę sprzętu transportowego	o 24.906 tys. zł
- zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego	o 15.515 tys. zł
- zakup i wymianę sprzętu oraz systemów teleinformatycznych	o 5.345 tys. zł

Zastąpienie funkcjonariuszy pracownikami cywilnymi – bez przesunięć.

Biuro Ochrony Rządu:

Powiększa się kwoty przeznaczone na:

- wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	o 567 tys. zł
--	---------------

Pomniejsza się kwoty przeznaczone na:

- zakup i wymianę sprzętu transportowego	o 567 tys. zł
--	---------------

Pozostałe wydatki wskazane w tabeli - bez przesunięć.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy został wniesiony do Sejmu przez Radę Ministrów.

I czytanie odbyło się w dniach 24 i 25 czerwca 2009 r. w Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Komisja przyjęła sprawozdanie w brzmieniu przedłożonego projektu ustawy.

W II czytaniu, które miało miejsce na 45 posiedzeniu Sejmu, w dniu 30 czerwca 2009 r., zgłoszonych zostało 5 poprawek.

Celem wnioskodawców było rozłożenie wydatkowania środków przewidzianych na 2009 r. na dwa lata, a nie na trzy lata - jak wynika z projektu ustawy.

Wnioskodawcy proponują również, aby kwota 474.517 tys. zł, która nie została wydatkowana w 2008 roku (nie wykreślona z ustawy) została dodana do kwot przewidzianych do realizacji na rok 2010.

Jednocześnie wnioskodawcy zastępują w tytule ustawy i w kolejnych artykułach oznaczenie lat realizacji Programu "2007-2011" oznaczeniem "2007-2010" oraz proponują odpowiednie zmiany dat i kwot w załącznikach do ustawy.

W trakcie III czytania, które miało miejsce na 45 posiedzeniu, w dniu 2 lipca 2009 r. Sejm przyjął ustawę bez poprawek.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Beata Mandylis

Główny legislator