



Opinia o ustawie
o ratyfikacji Umowy pomiędzy Rządami Królestwa Danii, Republiki Estońskiej,
Republiki Finlandii, Republiki Federalnej Niemiec, Republiki Łotewskiej, Republiki
Litewskiej, Rzeczypospolitej Polskiej, Federacji Rosyjskiej i Królestwa Szwecji
dotyczącej przywilejów i immunitetów Komisji Ochrony Środowiska Morskiego
Bałtyku, sporządzonej w Helsinkach dnia 2 lutego 1998 r.
(druk nr 678)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem opiniowanej ustawy jest wyrażenie przez Parlament zgody na dokonanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Umowy pomiędzy Rządami Królestwa Danii, Republiki Estońskiej, Republiki Finlandii, Republiki Federalnej Niemiec, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Rzeczypospolitej Polskiej, Federacji Rosyjskiej i Królestwa Szwecji dotyczącej przywilejów i immunitetów Komisji Ochrony Środowiska Morskiego Bałtyku, sporządzonej w Helsinkach dnia 2 lutego 1998 r. (określanej w dalszej części opinii, jako "umowa").

Komisja Ochrony Środowiska Morskiego Bałtyku działa na podstawie Konwencji o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego, sporządzonej w Helsinkach dnia 9 kwietnia 1992 r. (Dz. U. z 2000 r. Nr 28, poz. 346), która została ratyfikowana przez Polskę w dniu 8 października 1999 r. i stanowi element prawa międzynarodowego od dnia 17 stycznia 2000 r.

Na mocy umowy Komisja Ochrony Środowiska Morskiego Bałtyku uzyska osobowość prawną. Zostanie jej zagwarantowany immunitet jurysdykcyjny oraz nietykalność archiwów. Komisji będzie przysługiwało zwolnienie lub zwrot podatków bezpośrednich i pośrednich oraz opłat. Funkcjonariusze Komisji oraz przedstawiciele stron Konwencji Helsińskiej otrzymają przywileje i immunitety konieczne dla niezależnego wypełniania przez nich ich funkcji. Są to więc immunitety od aresztowania i zatrzymania, immunitet jurysdykcyjny oraz nietykalność dokumentów. Przywileje funkcjonariuszy Komisji obejmują

także nietykalność bagażu osobistego oraz ułatwienia walutowe. Osoby te korzystają również ze zwolnienia od podatku dochodowego w zakresie wynagrodzeń wypłacanych przez Komisję.

Jak wskazano w uzasadnieniu projektu ustawy (druk sejmowy nr 2257), zakres przywilejów i immunitetów przewidzianych w porozumieniu nie odbiega od standardów przyjmowanych przez Rzeczpospolitą Polską w umowach międzynarodowych dotyczących innych organizacji międzynarodowych i ich funkcjonariuszy.

Przywileje i immunitety Komisji i jej funkcjonariuszy dotyczą wolności, praw i obowiązków obywatelskich określonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz spraw uregulowanych w ustawie. W związku z tym w myśl art. 89 ust. 1 Konstytucji ratyfikacja porozumienia wymaga zgody wyrażonej w ustawie.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 51. posiedzeniu w dniu 9 października 2009 r. w oparciu o projekt rządowy (druk nr 2257). W Sejmie projektem zajmowały się Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisja Spraw Zagranicznych. Ustawa została uchwalona w brzmieniu zawartym w projekcie.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Michał Gil

Legislator