



**Opinia do ustawy o ratyfikacji, sporządzonego w Warszawie dnia 20 kwietnia 2010 r.,  
Protokołu między Rzeczpospolitą Polską a Konfederacją Szwajcarską o zmianie  
Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie  
unikania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i od majątku,  
sporządzonej w Bernie dnia 2 września 1991 r. oraz Protokołu, sporządzonego w Bernie  
dnia 2 września 1991 r.  
(druk nr 991)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Opiniowana ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Protokołu między Rzeczpospolitą Polską a Konfederacją Szwajcarską o zmianie Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku, sporządzonej w Bernie dnia 2 września 1991 r. oraz Protokołu, sporządzonego w Bernie dnia 2 września 1991 r. (zwanego w dalszej części opinii "Protokołem").

Konwencja między Rzeczpospolitą Polską a a Konfederacją Szwajcarską w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku określa zakres i zasady opodatkowania podatkami dochodowymi (w Polsce podatek dochodowy od osób fizycznych i podatek dochodowy od osób prawnych) podmiotów mających miejsce zamieszkania lub siedzibę w jednym lub obu umawiających się państwach. Konwencja nie zawiera natomiast postanowień dotyczących wymiany informacji podatkowej. Zmiany wprowadzone Protokołem dotyczą przede wszystkim wprowadzenia uregulowań dotyczących takiej wymiany. Inne nowe rozwiązania dotyczą m. in. zmiany zasad opodatkowania dochodów z dywidend, odsetek i należności licencyjnych oraz nowych zasad zwolnień z opodatkowania pracy najemnej.

Protokół dotyczy konstytucyjnych praw i wolności, w szczególności obejmuje materię, o której mowa w art. 217 Konstytucji. Z tych względów zasadnym jest tryb związania Polski umową za uprzednią zgodą na ratyfikację wyrażoną w ustawie (zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 5 Konstytucji).

## II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 75. posiedzeniu w dniu 8 października 2010 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 3347). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowych: Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Komisje nie wprowadziły poprawek do projektu. Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu przedłożenia.

## III. Uwagi szczegółowe

Zwraca uwagę nieadekwatność tytułu podpisanego protokołu oraz tytułu protokołu przytoczonego w ustawie wyrażającej zgodę na jego ratyfikację.

Tytuł protokołu brzmi: "Protokół między Rzeczpospolitą Polską a Konfederacją Szwajcarską o zmianie Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków **od dochodu i majątku**, sporządzonej w Bernie dnia 2 września 1991 r. oraz Protokołu, sporządzonego w Bernie dnia 2 września 1991 r."

Tytuł protokołu przytoczony w tytule oraz w art. 1 opiniowanej ustawy brzmi: "Protokół między Rzeczpospolitą Polską a Konfederacją Szwajcarską o zmianie Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków **od dochodu i od majątku**, sporządzonej w Bernie dnia 2 września 1991 r. oraz Protokołu, sporządzonego w Bernie dnia 2 września 1991 r."

Dodać należy, że również tytuł samej konwencji, której zmianę stanowi Protokół brzmi: "Konwencja między Rzeczpospolitą Polską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie unikania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków **od dochodu i majątku**".

Wobec powyższego należy rozważyć zasadność usunięcia, w drodze poprawki do opiniowanej ustawy, wyżej opisanej niekonsekwencji.

*Szymon Giderewicz*

*legislator*