



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości
paliw oraz niektórych innych ustaw
(druk nr 1235)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa stanowi częściową implementację dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/30/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. zmieniająca dyrektywę 98/70/WE odnoszącą się do specyfikacji benzyny i olejów napędowych oraz wprowadzającą mechanizm monitorowania i ograniczania emisji gazów cieplarnianych oraz zmieniającą dyrektywę Rady 1999/32/WE odnoszącą się do specyfikacji paliw wykorzystywanych przez statki żeglugi śródlądowej oraz uchylająca dyrektywę 93/12/EWG zakresie zwiększenia ilości biokomponentów w oleju napędowym. Całkowita implementacja dyrektywy będzie przeprowadzona inną ustawą.

Umożliwienie wprowadzenia do obrotu paliw ciekłych z większą ilością biokomponentów (do 7% objętościowo estrów metylowych kwasów tłuszczowych) ma na celu realizację Narodowego Celu Wskaźnikowego (NCW) czyli minimalnego udziału biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku kalendarzowego w transporcie, liczonego według wartości opałowej (art. 23) przez podmiot realizujący Narodowy Cel Wskaźnikowy - przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania, importu lub nabycia wewnątrzspółnotowego paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych, który sprzedaje lub zbywa je w innej formie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub zużywa na potrzeby własne.

Ustawa dokonuje zmian w trzech ustawach:

- ustawie o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw;
- ustawie o swobodzie działalności gospodarczej;
- ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

W ustawie o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw wprowadza się możliwość zwiększenia zastosowania biokomponentów w oleju napędowym do 7% objętościowo (art. 1 pkt 1). Dodatkowo ustawa wprowadza obowiązek informacyjny dla przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu paliw ciekłych na stacjach paliwowych i zakładowych, który ma polegać na konieczności umieszczenia na stacji paliw, w miejscu ogólnodostępnym, informacji dotyczących zawartości biokomponentów we wprowadzanych do obrotu paliwach (art. 1 pkt 2). Wykonanie obowiązku w tym zakresie ma być kontrolowane przez Inspekcję Handlową. Ustawa wprowadza również przepisy karne za niezastosowanie się do tego obowiązku (art. 1 pkt 3).

W ustawie o swobodzie działalności gospodarczej wprowadza się zmianę, która umożliwi przeprowadzanie kontroli określonych w ustawie o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw bez wcześniejszego zawiadomienia o tym przedsiębiorcy (art. 2).

Zmiany wprowadzone w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych polegają między innymi na dostosowaniu i uzupełnieniu ustawy na skutek zmian zawartych w ustawie o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (art. 3 pkt 1), określeniu że minimalny udział biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych sprzedawanych, zbywanych w innej formie lub zużywanych przez przedsiębiorcę realizującego NCW na potrzeby własne będzie liczony według wartości opałowej poszczególnych biokomponentów (art. 3 pkt 3 lit. a).

Ustawa wprowadza dla podmiotów realizujących NCW, które udokumentowały wykorzystanie w danym roku nie mniej niż 70% biokomponentów z surowców i biomasy wskazanych w ustawie, sposób liczenia minimalnego udziału NCW (art. 3 pkt 3 lit. b) z zastosowaniem współczynnika redukcyjnego, który będzie określała Rada Ministrów.

Ustawa nakłada na podmioty, które sprzedały lub zbyły w innej formie biokomponenty obowiązek przekazywania nabywcy informacji wskazujących rodzaje i ilości surowców rolniczych i biomasy, z których zostały wytworzone oraz na podmioty realizujące NCW obowiązek sprawozdawczy w zakresie tych informacji w celu wykazania wielkości sprzedaży, zbycia lub zużycia na własne potrzeby paliw ciekłych, biopaliw ciekłych, innych

paliw odnawialnych, z określeniem zawartości biokomponentów w tych paliwach oraz rodzajów biokomponentów wykorzystanych w paliwach ciekłych, biopaliwach ciekłych i innych paliwach odnawialnych, ze wskazaniem pochodzenia tych biokomponentów według podziału określonego w ustawie (art. 3 pkt 5). Niezrealizowanie powyższych obowiązków będzie podlegać karze pieniężnej określonej w ustawie (art. 3 pkt 6).

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dotyczących określania minimalnego udziału NCW i sprawozdawczości, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę w dniu 27 maja 2011 r. Projekt ustawy pochodzi z przedłożenia rządowego (druk sejmowy nr 4123). Prace nad ustawą prowadziła Komisja Gospodarki. Projekt ustawy został nieznacznie przekształcony i uzupełniony o przepisy dotyczące obowiązków informacyjnych i sprawozdawczości (art. 3 pkt 3 – 6). Poprawki zgłoszone w drugim czytaniu miały charakter redakcyjny i zostały przyjęte przez Sejm.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Aldona Figura

Legislator