

Warszawa, dnia 26 lipca 2011 r.



KANCELARIA SENATU
BIURO LEGISLACYJNE

Opinia

**o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw
(druk nr 1297)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa nowelizuje ustawę:

- a) z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.),
- b) z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 48, poz. 284, z późn. zm.),
- c) z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1702, z późn. zm.),
- d) z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz. U. Nr 157, poz. 1119, z późn. zm.),
- e) z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. Nr 169, poz. 1199, z późn. zm.),
- f) z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr 52, poz. 343, z późn. zm.),
- g) z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626 i Nr 120, poz. 690).

Ustawa ma na celu modyfikację wprowadzonych ustawą z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21 Poz. 104) rozwiązań, głównie poprzez usunięcie wątpliwości interpretacyjnych obowiązujących przepisów oraz nieznaczne ich uporządkowanie.¹

¹ Uzasadnienie projektu ustawy, str. 1

Ustawa wprowadza nowe zasady obrotu energią elektryczną. Odchodzi od zasady, że część obrotu powinna być realizowana poprzez internetowe platformy handlowe, na rzecz sprzedaży poprzez rynki organizowane przez podmioty prowadzące na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany.

Zgodnie z opiniowaną ustawą przedsiębiorstwa zajmujące się wytwarzaniem biogazu rolniczego i wprowadzaniem go do sieci dystrybucyjnej gazowej zwolnione będą z opłat wskazanych w art. 9e ust. 18, nastąpi rozdzielenie kompetencji w zakresie obowiązków informacyjnych wobec Komisji Europejskiej pomiędzy prezesa Urzędu Regulacji Energetyki i Agencję Rynku Rolnego, a kompetencje prezesa Urzędu Regulacji Energetyki rozszerzone zostaną o współdziałanie z organem właściwym w sprawach nadzoru nad rynkiem kapitałowym w zakresie niezbędnym do właściwego wykonywania zadań określonych w ustawie.

Ustawa zakłada, że publikacji podlegać będą, poza tym co wynika z aktualnie obowiązujących przepisów, także dane dotyczące sieci 110 kV, co najmniej raz na 3 miesiące.

Zrezygnowano, co do zasady, z obowiązku potwierdzania co pięć lat wcześniej nabytych uprawnień w zakresie eksploatacji sieci oraz urządzeń i instalacji.

Ponadto nowelizacja zawiera szereg zmian o charakterze techniczno-legislacyjnym.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Przedłożona Senatowi ustawa o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw została uchwalona przez Sejm na 96. posiedzeniu w dniu 15 lipca 2011 r.

Ustawa stanowi efekt wspólnego rozpatrzenia dwóch projektów (druk sejmowy nr 3237 i 3794). Projekty były przedmiotem prac sejmowej Komisji Gospodarki, która wprowadziła poprawki polegające m.in. na:

- a) połączeniu materii ustaw,
- b) zwolnieniu przedsiębiorstw zajmujących się wytwarzaniem biogazu rolniczego i wprowadzaniem go do sieci dystrybucyjnej gazowej z opłat wskazanych w art. 9e ust. 18,
- c) odejściu od obowiązku sprzedaży energii na internetowej platformie handlowej,
- d) rozszerzeniu kompetencji prezesa Urzędu Regulacji Energetyki o współdziałanie z organem właściwym w sprawach nadzoru nad rynkiem kapitałowym, w zakresie niezbędnym do właściwego wykonywania zadań określonych w ustawie,

- e) rozdzieleniu kompetencji w zakresie obowiązków informacyjnych wobec Komisji Europejskiej pomiędzy prezesa Urzędu Regulacji Energetyki i Agencję Rynku Rolnego,
- f) wprowadzeniu poprawek wynikających z zasad techniki legislacyjnej oraz poprawek redakcyjnych.

W trakcie drugiego czytania zgłoszono poprawki, które miały uniemożliwić oparcie wniosku o określenie warunków przyłączenia na wypisie i wyrysie ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, skreślić zasady pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia oraz zasadę, że wnioski rozpatruje się w kolejności wpływu, a ponadto skreślić zmianę poprawiającą błąd legislacyjny w art. 33 ust. 1a.

Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu uwzględniającym poprawki zgłoszone w trakcie drugiego czytania.

W trakcie prac sejmowych Biuro Analiz Sejmowych podnosiło wątpliwości co do naruszenia procedury, polegające na wprowadzeniu po pierwszym czytaniu poprawek wykraczających poza ramy projektów.²

III. Uwaga szczegółowa

Wątpliwości budzi wzajemna relacja przepisów ust. 1 i 2 w art. 49a. Zgodnie z art. 49a ust. 1. przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej jest obowiązane sprzedawać nie mniej niż 15% energii elektrycznej wytworzonej w danym roku na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy o giełdach towarowych lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany, z zastrzeżeniem ust. 2.

Z kolei, na podstawie ust. 2 przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej mające prawo do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych na podstawie ustawy o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej jest obowiązane sprzedawać wytworzoną energię elektryczną nie objętą obowiązkiem, o którym mowa w ust. 1, w sposób zapewniający publiczny, równy dostęp do tej energii, w drodze otwartego przetargu, na rynku

² Piotr Chybalski: Opinia prawna w sprawie oceny zakresu sprawozdania podkomisji o projektach ustaw o zmianie ustawy – Prawo energetyczne (druki sejmowe nr 3237 oraz 3794) w świetle konstytucyjnego standardu wyznaczającego dopuszczalny zakres poprawek do projektów ustaw.

organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany lub na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy o giełdach towarowych.

Zgodnie z przytoczonymi przepisami zarówno na podstawie ust. 1 jak i ust. 2 przedsiębiorstwa energetyczne będą zobowiązane sprzedawać energię elektryczną na:

- a) giełdach towarowych,
- b) rynkach organizowanych przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany.

Jednocześnie ust. 2 nakazuje aby sprzedaż była dokonywana w sposób zapewniający publiczny, równy dostęp do tej energii, w drodze otwartego przetargu. Brak takiej klauzuli w ust. 1 sugeruje, że sprzedaż dokonywana na podstawie ust. 1 nie musi być publiczna, nie musi zapewniać równego dostępu do tej energii, i następować w drodze otwartego przetargu.

Jeżeli ta rozbieżność w brzmieniu omawianych przepisów jest niezamierzona, to istotą ust. 2, jest nakaz skierowany do przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się wytwarzaniem energii elektrycznej mających prawo do otrzymania środków na pokrycie kosztów osieroconych, aby całość energii elektrycznej sprzedawali na giełdach towarowych lub na rynkach organizowanych przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany. Uzasadniałoby to wprowadzenie następującej poprawki.

- w art. 1 w pkt 13 w lit. a, w ust. 2 wyrazy "nie objętą obowiązkiem, o którym mowa w ust. 1, w sposób zapewniający publiczny, równy dostęp do tej energii, w drodze otwartego przetargu, na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany lub na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych" zastępuje się wyrazami "w sposób określony w ust. 1".

Michał Gil

Legislator