



Opinia
do ustawy o dotacji dla Fundacji Auschwitz-Birkenau przeznaczonej na uzupełnienie
Kapitału Wieczystego
(druk nr 1336)

I. Cel i przedmiot ustawy

Przedmiotowa ustawa określa cel i zakres wykorzystania oraz sposób udzielenia dotacji z budżetu państwa dla Fundacji Auschwitz-Birkenau, zwanej dalej "Fundacją".

W świetle przyjętych rozwiązań dotacja będzie przeznaczona na uzupełnienie Kapitału Wieczystego Fundacji.

Środki pochodzące z dotacji przeznaczonej na wyżej wymieniony cel nie mogą być wydawane ani w inny sposób bezpośrednio przeznaczone na realizację celów Fundacji.

Natomiast dochody uzyskane z inwestowania części Kapitału Wieczystego Fundacji pochodzącej z dotacji Fundacja będzie mogła przeznaczyć wyłącznie na konserwację terenu i pozostałości byłego niemieckiego nazistowskiego obozu koncentracyjnego i zagłady KL Auschwitz I i Auschwitz II Birkenau w Oświęcimiu.

Ustawa przewiduje, że kwota dotacji będzie stanowiła równowartość w złotych kwoty 10 mln euro przeliczonej według średniego kursu euro ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu roboczym poprzedzającym dzień przekazania środków na rzecz Fundacji. Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego przekaze dotację w całości albo w transzach nie później niż do końca 2015 r.

W myśl przepisów ustawy dotacja będzie wypłacana po zawarciu umowy o udzielenie dotacji między ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego a Fundacją.

Ustawa przewiduje, że dotacja podlega zwrotowi w przypadku, gdy zostałyby wykorzystana w inny niż wskazany w ustawie sposób lub zostanie podjęta uchwała o zmianie przeznaczenia Kapitału Wieczystego Fundacji.

Ponadto ustawa nakłada na Fundację obowiązek składania ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w terminie do końca marca, sprawozdania za rok poprzedni zawierającego rozliczenie rzeczowo-finansowe zadań

zrealizowanych ze środków pochodzących z dochodów z inwestowania części Kapitału Wieczystego Fundacji pochodzącej z dotacji oraz informację o sposobie inwestowania środków pochodzących z dotacji.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 98. posiedzeniu w dniu 18 sierpnia 2011 r. w oparciu o poselski projekt ustawy o dotacji dla Fundacji Auschwitz-Birkenau przeznaczonej na Kapitał Wieczysty (druk sejmowy nr 4462), który został wniesiony w dniu 7 lipca 2011 r.

Pierwsze czytanie projektu odbyło się na posiedzeniu sejmowej Komisji Kultury i Środków Przekazu w dniu 28 lipca 2011 r.

W trakcie prac nad projektem przedmiotowej ustawy między innymi zrezygnowano z wprowadzenia preambuły, definicji "Miejsca Pamięci" oraz doprecyzowano i uściślono jej przepisy.

Efekt tych prac został przedstawiony w sprawozdaniu wymienionej komisji zawartym w druku sejmowym nr 4498.

W trakcie drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 18 sierpnia 2011 r. nie zostały zgłoszone poprawki. W związku z powyższym niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania, w wyniku którego ustawa została uchwalona w brzmieniu przedłożenia sejmowej Komisji Kultury i Środków Przekazu.

III. Uwagi szczegółowe

W przedmiotowej ustawie ustawodawca posługuje się pojęciem "Kapitał Wieczysty". Jest to pojęcie zaczerpnięte ze statutu Fundacji Auschwitz-Birkenau. W myśl § 9 ust. 1 wymienionego statutu dochody Fundacji stanowią Kapitał podlegający inwestycji (dalej "Kapitał Wieczysty"), chyba że oświadczenie darczyńcy bądź umowa dotacji wyraźnie wskazują inne przeznaczenie przekazanych środków, rzeczy lub praw. W związku powyższym pojawia się pytanie czy zastosowanie skrótu wspomnianego wyrażenia zawartego w statucie Fundacji będzie wystarczająco i jednoznacznie rozumiane przez adresatów norm zawartych w przedmiotowej ustawie.