



Opinia

do ustawy o zmianie ustawy o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1350)

I. Cel i przedmiot ustawy

Nowelizacja ustawy z dnia 29 sierpnia 2002 r. o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw ma na celu uwzględnienie zagrożeń wynikających z działań i zdarzeń w cyberprzestrzeni jako okoliczności spełniającej normatywną treść przesłanek wprowadzenia jednego ze stanów nadzwyczajnych.

W związku powyższym w wymienionej ustawie, ustawie z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym oraz ustawie z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej została wprowadzona definicja cyberprzestrzeni. Pod pojęciem tym należy rozumieć przestrzeń przetwarzania i wymiany informacji tworzoną przez systemy teleinformatyczne, określone w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, wraz z powiązaniem pomiędzy nimi oraz relacjami z użytkownikami.

W wyniku wprowadzonych zmian zewnętrzne zagrożenie państwa, szczególne zagrożenie konstytucyjnego ustroju państwa, bezpieczeństwa obywateli lub porządku publicznego, a także zapobieganie skutkom katastrof naturalnych lub awarii technicznych spowodowanych działaniami lub zdarzeniami w cyberprzestrzeni będzie stanowiło przesłankę do wprowadzenia odpowiednio stanu wojennego, stanu wyjątkowego lub stanu klęski żywiołowej.

Ponadto w przedmiotowej ustawie zostało zdefiniowane pojęcie "zewnętrznego zagrożenia państwa", przez które należy rozumieć celowe działania godzące w niepodległość, niepodległość terytorium, ważny interes gospodarczy Rzeczypospolitej Polskiej lub

zmierzające do uniemożliwienia albo poważnego zakłócenia normalnego funkcjonowania państwa, podejmowane przez zewnętrzne w stosunku do niej podmioty.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 99. posiedzeniu w dniu 30 sierpnia 2011 r. w oparciu o wniesiony przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 10 czerwca 2011 r. projekt ustawy o zmianie ustawy o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 4355).

Pierwsze czytanie projektu ustawy odbyło się w dniu 13 lipca 2011 r. na posiedzeniu sejmowej Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, Komisji Obrony Narodowej oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Następnie została powołana Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia projektu ustawy o zmianie ustawy o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw.

Efekt tych prac został przedstawiony w sprawozdaniu wymienionych komisji zawartym w druku sejmowym nr 4585.

W trakcie drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 29 sierpnia 2011 r. nie zostały zgłoszone poprawki. W związku z powyższym ustawa została uchwalona w brzmieniu przedłożenia sejmowej Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, Komisji Obrony Narodowej oraz Komisji Spraw Zagranicznych.

III. Uwagi szczegółowe

Przedmiotowa regulacja wprowadza w ustawach dotyczących tzw. stanów nadzwyczajnych definicję cyberprzestrzeni. Jest to pojęcie, które dotychczas nie zostało zdefiniowane w systemie prawnym. W związku z powyższym powstaje wątpliwość, co do zasadności wprowadzenia definicji cyberprzestrzeni jako potencjalnego terminu ściśle technicznego w poszczególnych ustawach regulujących możliwość wprowadzenia określonego stanu nadzwyczajnego.