



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o żegludze śródlądowej
(druk nr 1362)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa zmierza do rozszerzenia katalogu podmiotów, które będą mogły prowadzić szkolenia w zakresie uprawiania turystyki wodnej.

Od 16 października 2010 r. szkolenia w zakresie uprawiania turystyki wodnej mogą prowadzić wyłącznie osoby posiadające tytuł zawodowy trenera lub instruktora sportu w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie. Do 15 października 2010 r. szkolenia w zakresie uprawiania żeglarstwa (zakresy pojęć "uprawianie żeglarstwa" i "uprawianie turystyki wodnej" są analogiczne) prowadzili instruktorzy organizacji żeglarskich. Osoba będąca instruktorem organizacji żeglarskiej nie musi być jednocześnie instruktorem sportu, w związku z tym konsekwencją zmian, które weszły w życie w 2010 r. jest to, że osoba będąca instruktorem organizacji żeglarskiej a niebędąca instruktorem sportu, chcąc prowadzić szkolenia w zakresie uprawiania turystyki wodnej musi uzupełnić swoje kwalifikacje i uzyskać tytuł instruktora sportu. Zgodnie z ustawą o sporcie instruktorem sportu może być osoba, która:

- 1) ukończyła studia wyższe w obszarze kształcenia umożliwiającym uzyskanie specjalistycznej wiedzy i umiejętności instruktorskich lub
- 2) posiada co najmniej średnie wykształcenie oraz ukończyła specjalistyczny kurs instruktorów w danym sporcie i zdała egzamin końcowy.

W następstwie nowelizacji szkolenia w zakresie uprawiania turystyki wodnej będą mogły prowadzić osoby będące instruktorami właściwych polskich związków sportowych, niebędące trenerami albo instruktorami sportu. Z uzasadnienia do projektu ustawy wynika, iż ustawa dotyczy instruktorów Polskiego Związku Motorowego i Polskiego Związku

Żeglarskiego. Nie zmienia to zasady, o której mowa w art. 41 ust. 7 ustawy o sporcie, która stanowi, iż zorganizowane zajęcia w zakresie sportu w klubie sportowym uczestniczącym we współzawodnictwie organizowanym przez polski związek sportowy mogą prowadzić wyłącznie osoby posiadające tytuł zawodowy trenera lub instruktora sportu.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 99. posiedzeniu w dniu 31 sierpnia 2011 r. Projekt ustawy był przedłożeniem poselskim. Projekt przewidywał, iż szkolenia w zakresie uprawiania turystyki wodnej będą mogli prowadzić (oprócz osób, które posiadają tytuł zawodowy trenera lub instruktora sportu) instruktorzy organizacji żeglarskich, o których mowa w art. 53a ust. 10 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej, którzy zdobyli swoje uprawnienia przed wejściem w życie ustawy o sporcie. W trakcie prac w Sejmie zmodyfikowano przepis uznając, że uprawnienia do prowadzenia szkoleń, oprócz tych podmiotów, które na gruncie obowiązujących przepisów mają takie uprawnienie, będą posiadali instruktorzy właściwych polskich związków sportowych. Należy zwrócić uwagę, iż zmiana proponowana w projekcie miała charakter de facto przejściowy (dotyczyła osób, które już uzyskały uprawnienia), natomiast przepis w brzmieniu uchwalonym przez Sejm "przejściowego" charakteru nie ma. Ponadto projekt eliminował fragment przepisu, który stanowił, iż szkolenia prowadzi się według systemów szkoleń zatwierdzonych przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej. Opiniowana ustawa zatwierdzanie systemów szkoleń utrzymuje.

III. Uwagi szczegółowe

Przyjmując, iż zgodne z wolą ustawodawcy jest, aby w systemie prawnym obok trenerów i instruktorów sportu funkcjonowali również instruktorzy właściwych polskich związków sportowych oraz, aby nowelizowany przepis miał nieokreślony w czasie zakres obowiązywania i odnosił się również do instruktorów właściwych związków sportowych, którzy swoje uprawnienia uzyskają po wejściu w życie nowelizacji, ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Jakub Zabielski

Główny legislator