



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-4-08

**Druk nr 262**  
Warszawa, 15 lutego 2008 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych** wraz z projektami aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki.

wz. Wiceprezes Rady Ministrów  
(-) Waldemar Pawlak

## U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych

Art. 1. W ustawie z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki, ustanawia strefę w drodze rozporządzenia.

W rozporządzeniu określa się:

- 1) nazwę, teren i granice strefy,
  - 2) zarządzającego strefą, zwanego dalej „zarządzającym”,
  - 3) okres, na jaki ustanawia się strefę  
– biorąc pod uwagę zapewnienie realizacji celów, o których mowa w art. 3, na terenie obejmowanym strefą.
2. Minister właściwy do spraw gospodarki przedstawia wniosek, o którym mowa w ust. 1, po uzyskaniu opinii zarządu województwa oraz zgody rady gminy właściwej ze względu na położenie strefy.
3. Minister właściwy do spraw gospodarki dołącza do wniosku, o którym mowa w ust. 1, analizę

przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych ustanowienia strefy.

4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) przedmioty działalności gospodarczej, na które nie będzie wydawane zezwolenie, o którym mowa w art. 16 ust. 1,
- 2) maksymalną wielkość pomocy publicznej, którą można udzielić przedsiębiorcy prowadzącemu działalność gospodarczą na terenie strefy na podstawie zezwolenia,
- 3) warunki udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcy prowadzącemu działalność gospodarczą na terenie strefy na podstawie zezwolenia,
- 4) warunki uznawania wydatków za wydatki poniesione na inwestycję na terenie strefy, a także ich minimalną wysokość,
- 5) koszty inwestycji uwzględniane przy obliczaniu wielkości pomocy publicznej dla przedsiębiorców, którzy uzyskali zezwolenie po dniu 31 grudnia 2000 r.,
- 6) sposób dyskontowania kosztów inwestycji i wielkości pomocy publicznej na dzień uzyskania zezwolenia
  - biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia zgodności udzielonej pomocy z prawem Unii Europejskiej.”;

2) w art. 5:

a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Strefa może być ustanowiona także, jeżeli nabycie przez zarządzającego lub gminę prawa do grun-

tów, o którym mowa w ust. 1, wynika z umowy zobowiązującej, która przewiduje ustanowienie strefy jako jedyny warunek nabycia.

3. Część strefy może obejmować grunty stanowiące własność lub użytkowanie wieczyste podmiotów innych niż wymienione w ust. 1, za ich zgodą, w przypadku gdy:
  - 1) w ramach inwestycji prowadzonej na terenie strefy zostanie utworzona określona liczba nowych miejsc pracy lub zostaną poniesione nakłady inwestycyjne o określonej wartości,
  - 2) w wyniku inwestycji będzie prowadzona działalność innowacyjna w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 179, poz.1484 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 723),
  - 3) inwestycja będzie dotyczyła usług:
    - a) badawczo-rozwojowych,
    - b) informatycznych,
    - c) rachunkowości i kontroli ksiąg,
    - d) w zakresie księgowości, z wyłączeniem deklaracji podatkowych,
    - e) centrów telefonicznych lub
  - 4) realizacja rozpoczętej inwestycji będzie wymagała zwiększenia terenu strefy o nie więcej niż 2 ha.”,
- b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
  - „4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe kryteria dotyczące warunków wymienionych w ust. 3, uwzględniając konieczność zróżnicowania kryteriów określonych w ust. 3

pkt 1 w zależności od stopy bezrobocia w powiecie właściwym ze względu na położenie strefy, a także biorąc pod uwagę Polską Klasyfikację Wyrobów i Usług.”;

3) w art. 5a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada Ministrów, mając na względzie realizację celów, o których mowa w art. 3, może, na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki, w drodze rozporządzenia, znieść strefę przed upływem okresu, na jaki została ona ustanowiona, zmienić jej obszar lub połączyć strefy, z tym że łączny obszar wszystkich stref nie może przekroczyć 20 tys. ha.”;

4) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. 1. Zarządzającym może być wyłącznie spółka akcyjna lub spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, w której Skarb Państwa albo samorząd województwa posiada większość głosów, które mogą być oddane na walnym zgromadzeniu lub zgromadzeniu wspólników.

2. Do spółki, o której mowa w ust. 1, z wyłączeniem spółek, w których Skarb Państwa posiada 100% akcji lub udziałów, nie stosuje się przepisów art. 19a ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 10a ust. 6 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

3. W spółkach, w których Skarb Państwa posiada większość głosów, które mogą być oddane na

walnym zgromadzeniu lub zgromadzeniu wspólników, większość członków zarządu powołuje Skarb Państwa.

4. W spółkach, w których samorząd województwa posiada większość głosów, które mogą być oddane na walnym zgromadzeniu lub zgromadzeniu wspólników, większość członków zarządu powołuje samorząd województwa.
5. Kompetencje ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, określone w art. 2 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.<sup>3)</sup>), w odniesieniu do spółek zarządzających specjalnymi strefami ekonomicznymi, o których mowa w ust. 1, z wyłączeniem spółek, w których Skarb Państwa posiada 100% akcji lub udziałów, wykonuje minister właściwy do spraw gospodarki.”;

5) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a.1. Pełnienia funkcji członka zarządu spółki będącej zarządzającym nie można łączyć z zatrudnieniem u przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą na terenie danej strefy, bez względu na podstawę prawną zatrudnienia.

2. Zatrudnienia, o którym mowa w ust. 1, nie można podjąć w okresie roku od dnia zaprzestania pełnienia funkcji członka zarządu spółki będącej zarządzającym.”;

6) w art. 7 uchyla się ust. 1b;

7) art. 9 otrzymuje brzmienie:

„Art. 9. 1. Minister właściwy do spraw gospodarki ustala, w drodze rozporządzenia, plan rozwoju strefy, uwzględniając analizę, o której mowa w art. 4 ust. 3.

2. Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków.”;

8) w art. 16 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Zezwolenie określa przedmiot działalności gospodarczej oraz warunki dotyczące w szczególności:

- 1) zatrudnienia przez przedsiębiorcę przy prowadzeniu działalności gospodarczej na terenie strefy przez określony czas określonej liczby pracowników;
- 2) dokonania przez przedsiębiorcę na terenie strefy inwestycji o wartości przewyższającej określoną kwotę;
- 3) terminu zakończenia inwestycji;
- 4) maksymalnej wysokości kosztów kwalifikowanych inwestycji i dwuletnich kosztów kwalifikowanych pracy;
- 5) wymagań, o których mowa w art. 5 ust. 3 i 4 – w przypadku, gdy inwestycja będzie realizowana na gruntach stanowiących własność lub użytkowanie wieczyste podmiotów innych niż wymienione w art. 5 ust. 1.

3. Zezwolenie może być udzielone, jeżeli podjęcie działalności na terenie strefy przyczyni się do osiągnięcia celów określonych w planie rozwoju strefy, o którym mowa w art. 9.”;

9) w art. 19 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw gospodarki może, na wniosek przedsiębiorcy, po zasięgnięciu opinii zarządzającego strefą, zmienić zezwolenie, przy czym zmiana nie może:

- 1) dotyczyć obniżenia poziomu zatrudnienia, określonego w zezwoleniu w dniu jego udzielenia, o więcej niż 20%;
- 2) skutkować zwiększeniem pomocy publicznej;
- 3) dotyczyć spełnienia wymagań odnoszących się do inwestycji realizowanej na gruntach stanowiących własność lub użytkowanie wieczyste podmiotów innych niż wymienione w art. 5 ust. 1.”;

10) w art. 20 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw gospodarki może, w drodze rozporządzenia, powierzyć zarządzającemu:

- 1) udzielanie, w jego imieniu, zezwoleń, o których mowa w art. 16 ust. 1,
  - 2) wykonywanie, w jego imieniu, kontroli realizacji warunków zezwolenia
- uwzględniając potrzebę zapewnienia właściwego funkcjonowania strefy.”.



Art. 2. Przepisy art. 6a ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się do członków zarządu spółki, będącej zarządzającym strefą, powoływanych po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. 1. Zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie stref wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują moc.

2. Do zezwoleń, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 19 ust. 4 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 4. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 4 ust. 1, art. 5a ust. 1, art. 9 ust. 1 i art. 20 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 ust. 1 i 4, art. 9 oraz art. 20 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 60, poz. 535 i Nr 90, poz. 844, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 116, poz. 1207, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703 i 2722, z 2005 r. Nr 167, poz. 1400, Nr 169, poz. 1418, Nr 178, poz. 1479 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 721 i Nr 208, poz. 1532.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 106, poz. 679 i Nr 121, poz. 770, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 oraz z 2003 r. Nr 96, poz. 874 i Nr 199, poz. 1937.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 106, poz. 673, Nr 115, poz. 741 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 155, poz. 1014, z 2000 r. Nr 48, poz. 550, z 2001 r. Nr 4, poz. 26, z 2002 r. Nr 25, poz. 253 i Nr 240, poz. 2055, z 2004 r. Nr 99, poz. 1001, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1417 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 721.

## UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, zwanej dalej „ustawą o sse” jest w szczególności:

- określenie zasad i kryteriów obejmowania strefą gruntów stanowiących własność podmiotów innych niż Skarb Państwa, gmina, zarządzający strefą lub będących w użytkowaniu wieczystym zarządzającego,
- zwiększenie limitu wielkości obszaru stref do 20 tys. ha,
- uściślenie warunków określonych w zezwoleniu na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy oraz określenie zasad jego zmiany przez ministra właściwego do spraw gospodarki,
- zmiana zakresu planu rozwoju strefy,
- ograniczenie możliwości zatrudniania członków zarządów spółek zarządzających u przedsiębiorców działających na terenie tej samej strefy,
- uregulowanie kwestii powoływania zarządów w spółkach zarządzających specjalnymi strefami ekonomicznymi wyłącznie w ustawie o specjalnych strefach ekonomicznych,
- zmiana podmiotu opiniującego wnioski o utworzenie strefy z wojewody na zarząd województwa,
- wydzielenie z upoważnienia dla Rady Ministrów do wydania rozporządzeń w sprawie specjalnych stref ekonomicznych zakresu dotyczącego warunków udzielania pomocy publicznej w strefach.

### Uzasadnienie szczegółowe

#### Ad. art. 1 pkt 1 projektu

W art. 4 ust. 1 ustawy zrezygnowano z wymogu uzgadniania z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego wniosku o ustanowienie strefy. Zmiana ta ma na celu uproszczenie procedury ustanawiania stref ekonomicznych, w której uczestniczy również minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

W art. 4 ust. 2 proponuje się, by wniosek o ustanowienie strefy był opiniowany przez zarząd województwa (prowadzący w skali regionu politykę regionu), a nie jak dotychczas przez wojewodę, który jest organem rządowym.

W art. 4 rozdzielono upoważnienie dla Rady Ministrów do ustanowienia strefy ekonomicznej oraz do określenia warunków udzielania pomocy publicznej. Warunki udzielania pomocy publicznej zostaną określone w jednym akcie wykonawczym, gdyż znajdują zastosowanie do udzielania pomocy publicznej we wszystkich strefach ekonomicznych. Projektowana zmiana uprości procedurę legislacyjną w przypadkach dokonywania zmian warunków udzielania pomocy publicznej w strefach.

Ad. art. 1 pkt 2 projektu

W świetle obowiązujących przepisów możliwość zawarcia umowy zobowiązującej do nabycia prawa do gruntów ma zarządzający strefą. W wielu przypadkach inicjatywę taką wyrażają gminy, ponieważ zarządzający nie zawsze dysponuje odpowiednimi środkami finansowymi. Mając powyższe na uwadze w projekcie przewiduje się możliwość zawarcia takiej umowy przez gminę.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy o sse w przypadkach uzasadnionych ważnymi względami gospodarczymi część strefy może obejmować grunty stanowiące własność:

- a) Skarbu Państwa, których użytkownikiem wieczystym jest osoba inna niż zarządzający – za zgodą użytkownika wieczystego,
- b) osób innych niż Skarb Państwa, gmina (związek komunalny) i zarządzający – za zgodą właściciela.

Uwzględniając fakt, że wymienione wyżej tereny są coraz częściej włączane do obszaru specjalnych stref ekonomicznych oraz ze względu na brak precyzyjnych kryteriów włączania do stref tych gruntów, dotychczasową ogólną przesłankę „ważne względy gospodarcze” zastąpiono następującymi kryteriami:

- a) tworzenie nowych miejsc pracy lub ponoszenie nakładów inwestycyjnych,
- b) rozwój innowacyjnych, wysokich technologii,

- c) rozwój sektora nowoczesnych usług (IT, BPO oraz usług badawczo-rozwojowych),
- d) realizacja rozpoczętej inwestycji będzie wymagała zwiększenia terenu strefy o nie więcej niż 2 ha.

Powyższe kryteria przyjęto, kierując się następującymi przesłankami:

Strefy jako instrument rozwoju regionalnego mają za zadanie niwelować różnice w rozwoju gospodarczym regionów. Podstawowym wskaźnikiem obrazującym sytuację społeczno-ekonomiczną regionu jest stopa bezrobocia. W zależności od wysokości tego wskaźnika minimalne parametry inwestycji realizowanych na gruntach prywatnych zostaną ustalone w akcie wykonawczym.

Drugim ważnym zadaniem stref jest stymulowanie wzrostu konkurencyjności naszej gospodarki, co można osiągnąć, wspierając inwestycje innowacyjne, stosujące nowoczesne technologie. Szczegółowe wymagania gwarantujące zastosowanie najnowszych rozwiązań technologicznych zostaną określone w akcie wykonawczym do ustawy.

Obecnie istotnym wyznacznikiem atrakcyjności inwestycyjnej kraju jest poziom rozwoju nowoczesnych, wysoko wyspecjalizowanych usług. Wprowadzenie od 2005 r. ww. usług do katalogu działalności wspieranych zwolnieniami podatkowymi udzielanymi w strefach świadczy o znaczeniu tego sektora dla gospodarki i potrzebie jego dalszego rozwoju. Specyfika omawianych usług determinuje sposób ich prowadzenia. Inwestorzy potrzebują powierzchni biurowych pod wynajem, z dostępem do odpowiedniej infrastruktury technicznej i wykwalifikowanej kadry. Takie wymagania najczęściej spełniają obiekty prywatne, zlokalizowane w dużych miastach. Aby sektor ten rozwijał się w Polsce dynamicznie należy dopuścić możliwość obejmowania statusem sse gruntów prywatnych na jego potrzeby.

W tej branży, na niewielkich stosunkowo nieruchomościach, obejmowanych granicami specjalnych stref ekonomicznych może powstać w skali całego kraju co najmniej kilkanaście tysięcy nowych miejsc pracy. Z doświadczenia jednak wynika, że inwestorzy realizujący takie projekty z reguły nie są zainteresowani budową własnych obiektów. Organizacja firmy, łącznie z rekrutacją pracowników, trwa zaledwie kilka miesięcy, a budowa biurowca klasy A to co

najmniej dwa lata. Dopuszczenie możliwości obejmowania strefą gruntów deweloperów nie uszczupli dochodów budżetu państwa, ponieważ nie korzystają oni z pomocy publicznej. Pozwoli natomiast na wygrywanie konkurencji z innymi krajami, które są przygotowane do przyjęcia takich inwestorów od zaraz. Proces wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w takich obiektach będzie nadzorowany przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

Rozwój usług badawczo-rozwojowych jest również pożądanym, szczególnie usług świadczonych przez sektor MSP. W tym przypadku priorytetem nie jest wielkość inwestycji i zatrudnienia, ale rodzaj prowadzonej działalności.

Incydentalnie występuje potrzeba korekty terenu związana z realizacją wcześniej podjętej inwestycji, wynikająca z nieujawnionych przed rozpoczęciem prac budowlanych przeszkód technicznych, np. podziemne budowle niemożliwe do usunięcia, wody podskórne itp. Czasami zachodzi potrzeba zwiększenia powierzchni magazynowej lub budowy obiektów towarzyszących, jak parkingi, bocznice kolejowe, budynki socjalne. Tego typu obiekty mogą być zlokalizowane wyłącznie na gruntach przylegających do działki, na której jest zlokalizowana inwestycja, a często są to tereny prywatne. Na ww. cele można przeznaczyć maksimum 2 ha i nie może być tam prowadzona działalność gospodarcza w oparciu o nowe zezwolenie.

Wprowadzenie do przepisów o sse zamkniętego katalogu sytuacji umożliwiających włączenie takiego gruntu do strefy nie jest celowe, ponieważ może grozić pominięciem wyjątkowej okoliczności, która ma istotne znaczenie dla realizacji inwestycji. Ostateczna decyzja będzie dokonywana w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, którego uzasadnienie będzie przedstawiało szczegółowe informacje na temat przyczyn i efektów każdej proponowanej zmiany. Rada Ministrów będzie rozstrzygać więc o włączeniu do strefy gruntu (m. in. w oparciu o kryterium „niezbędności terenu”) na podstawie pełnej informacji i w przypadku zgłaszanych przez jej członków zastrzeżeń może odrzucić przedłożony projekt.

Ad. art. 1 pkt 3 projektu

Ostatnia zmiana ustawy o sse z dnia 23 czerwca 2006 r. zwiększyła sumaryczny limit stref do 12 tys. ha. Obecnie limit jest już niemal w całości rozdysponowany. Biorąc pod uwagę dotychczasowe tempo zagospodarowywania obszarów stref przewiduje się, że łączny obszar stref nie przekroczy 20 tys. ha.

Pomoc publiczna w formie zwolnień od podatku dochodowego od osób prawnych i fizycznych jest postrzegana przez inwestorów jako atrakcyjny instrument wsparcia nowych inwestycji, a jednocześnie stanowi mniejsze obciążenie budżetu państwa niż bezpośrednie dotacje. Zwiększenie łącznego limitu obszaru sse o 8 tys. ha ma na celu co najmniej utrzymanie obecnego tempa napływu nowych inwestycji, przy użyciu dogodniejszego dla budżetu państwa instrumentu wsparcia.

W marcu 1999 r. w ramach negocjacji z Komisją Europejską dotyczących problematyki specjalnych stref ekonomicznych strona polska, oczekując od Komisji Europejskiej zgody na zachowanie w pełni praw nabytych przez inwestorów (okres przejściowy do 2017 r.), zobowiązała się do nie zwiększania obszaru stref ponad wielkość według stanu na dzień 31 grudnia 2000 r., tj. 6325 ha. Zobowiązanie to zostało wykonane przez Polskę w ramach ustawy z dnia 16 listopada 2000 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 117, poz. 1228, z późn. zm.).

Polska nie uzyskała oczekiwanych warunków – okres przejściowy dla małych i średnich przedsiębiorców został znacznie skrócony, natomiast w przypadku dużych przedsiębiorców ustalono obowiązującą w krajach Unii Europejskiej dopuszczalną intensywność pomocy.

Jednocześnie należy podkreślić, że z punktu widzenia Traktatu Akcesyjnego Polska nie jest zobowiązana do ograniczania sumarycznego obszaru stref i proponowane zwiększenie limitu stref nie wymaga zgody Komisji.

W informacji przekazanej przez Polskę do Komisji Europejskiej oszacowano, że w latach 2007-2013 wielkość pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom na

podstawie zezwoleń nie przekroczy kwoty 200 mln euro rocznie (program XR 98/2007).

Wielkość pomocy publicznej w poszczególnych latach w mln zł, udzielonej przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia wydawane w latach 1996-2006 przedstawia się następująco:

1997 r. – 16,0; 1998 r. – 31,3; 1999 r. – 88,2; 2000 r. – 281,6; 2001 r. – 334,2; 2002 r. – 264,3; 2003 r. – 477,8; 2004 r. – 656,2; 2005 r. – 459,1; 2006 r. – 625,8.

Nie wydaje się, aby zwiększenie limitu obszaru stref skutkowało przekroczeniem wielkości pomocy publicznej ponad kwotę 200 mln euro rocznie w przypadku przedsiębiorców wchodzących do stref w latach 2007-2013, przy założeniu, że nie wzrosną istotnie stawki podatku dochodowego od osób prawnych i fizycznych.

W przypadku przekroczenia kwoty 200 mln euro rocznie do Komisji Europejskiej zostanie przekazana stosowna informacja korygująca program XR 98/2007.

Zawarty w art. 5a ust. 1 obowiązek uzgadniania wniosku o zmianę granic strefy osobno z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego wydłuża procedurę wprowadzania zmian, dlatego też, analogicznie jak w przypadku art. 4 ust. 1 projektu, proponuje się rezygnację z takiego wymogu.

Ad. art. 1 pkt 4 projektu

W obecnej chwili tryb powoływania zarządów regulują trzy ustawy: ustawa z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.), ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43, z późn. zm.) oraz ustawa o specjalnych strefach ekonomicznych.

Intencją zmiany art. 6 jest wprowadzenie jasnych reguł, w oparciu o które w spółkach zarządzających specjalnymi strefami ekonomicznymi większość członków zarządu byłaby powoływana i odwoływana przez Skarb Państwa lub samorząd województwa. Pozostałych członków zarządu powołuje się zgodnie z ogólnymi zasadami (art. 201 § 4 ksh oraz art. 368 § 4 ksh), a więc każda ze spółek może wprowadzić do statutu/umowy spółki odrębne uregulowania dotyczące powoływania pozostałych członków zarządu.

W przypadku spółki, w której Skarb Państwa posiada 100% akcji lub udziałów, będą stosowane przepisy ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji, zgodnie z art. 6 ust. 2 projektu. W obecnej chwili przepis będzie miał zastosowanie do jednej spółki zarządzającej, którą jest Agencja Rozwoju Przemysłu S.A.

Ad. art. 1 pkt 5 projektu

Ustawa o sse upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do powierzenia spółkom zarządzającym specjalnymi strefami ekonomicznymi wykonywania władztwa administracyjnego (np. w zakresie wydawania zezwoleń), dlatego też za celowe uznano uzupełnienie przepisów ustawy o sse o regulację, wprowadzającą zakaz łączenia funkcji członka zarządu spółki będącej zarządzającym z zatrudnieniem u przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie danej strefy. Zatrudnienia tego nie będzie można również podjąć w okresie roku od dnia zaprzestania pełnienia tej funkcji.

Ad. art. 1 pkt 6 projektu

Przepis art. 7 ust. 1b ustawy o sse nie ma zastosowania do żadnej spółki zarządzającej specjalną strefą ekonomiczną, ponieważ żadna nie powstała w drodze komercjalizacji. Jest zatem uzasadnione uchylene tego przepisu.

Ad. art. 1 pkt 7 projektu

W świetle art. 9 ustawy o sse każda zmiana granic strefy wymaga zmiany rozporządzenia ministra właściwego do spraw gospodarki ustalającego plan rozwoju strefy, działającego w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego. Opis terenu strefy wraz ze szczegółowym opisem infrastruktury często już po kilku miesiącach jest nieaktualny. Zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 9 zmiana planu rozwoju strefy będzie dokonywana jedynie w przypadku aktualizowania celów ustanowienia strefy oraz obowiązków zarządzającego.

Ad. art. 1 pkt 8 projektu

Uściślenie w art. 16 ust. 2 ustawy o sse warunków zezwolenia wynika z zasad dotyczących udzielania pomocy publicznej, określonych w przepisach rozporządzenia Komisji Europejskiej (WE) Nr 1628/2006 z dnia 24 października



2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. UE L 302 z 1.11.2006 r., str. 29).

W art. 16 ust. 3 ustawy o sse proponuje się wykreślenie pkt 1. Zakres działalności, która nie może być objęta zezwoleniem, określa rozporządzenie Rady Ministrów ustanawiające specjalną strefę ekonomiczną, a plany rozwoju wszystkich stref nie wprowadzają dodatkowych ograniczeń w tym zakresie. W przypadku włączania w granice stref przedsiębiorstw, na których terenie będzie realizowana nowa inwestycja, sformułowanie „...zarządzający strefą dysponuje wolnymi terenami, obiektami lub pomieszczeniami...” budzi wątpliwości.

Ad. art. 1 pkt 9 projektu

Zasady zmiany warunków zezwolenia, określone w art. 19 ust. 4, są zbyt rygorystyczne. W związku z tym w projekcie proponuje się:

- złagodzenie warunku dotyczącego zatrudnienia przez wprowadzenie możliwości obniżenia zatrudnienia o nie więcej niż 20% wielkości bazowej,
- możliwość zmiany warunku określającego wielkość inwestycji bez konieczności wykazania przez przedsiębiorcę okoliczności od niego niezależnych. W przypadku zwiększenia wartości inwestycji, zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 19 ust. 4 pkt 2, pomoc publiczna nie ulegnie zwiększeniu.

W przypadku inwestorów, realizujących inwestycje na gruncie włączonym do strefy, zgodnie z art. 5 ust. 3 w projektowanym brzmieniu, warunki zezwolenia po jego zmianie nie mogą być ustalone w sposób odmienny, niż wymagają tego kryteria określone rozporządzeniem Rady Ministrów wydanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 16 ust. 2 pkt 5.

Ad. art. 1 pkt 10 projektu

Proponowany przepis dostosowuje zakres kontroli wykonywanej przez zarządzającego do obecnie obowiązującej regulacji w zakresie treści zezwolenia. Zezwolenia wydawane od 2001 r. nie zawierają bowiem obligatoryjnego warunku określającego datę rozpoczęcia działalności gospodarczej na terenie strefy.

Ad art. 2 projektu

Ograniczenie w podejmowaniu dodatkowego zatrudnienia w czasie pełnienia funkcji przez członka zarządu spółki zarządzającej strefą i w ciągu roku po zaprzestaniu pełnienia tej funkcji obowiązuje osoby powołane po wejściu w życie niniejszej ustawy. Zastosowanie tego przepisu do osób już pełniących funkcje członków zarządu naruszyłoby zasadę nie działania prawa wstecz.

Ad. art. 3 projektu

Z uwagi na to, że zgodnie z art. 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej dniem udzielenia pomocy publicznej przedsiębiorcom działającym na terenie strefy jest dzień udzielenia zezwolenia, przedsiębiorca otrzymuje pomoc publiczną na zasadach obowiązujących w tym dniu. W związku z tym nowe zasady zmiany zezwolenia mogą dotyczyć wyłącznie zezwoleń wydawanych po wejściu w życie niniejszej ustawy.

Ad. art. 4 projektu

Niniejszy projekt ustawy zmienia upoważnienia do wydania aktów wykonawczych, co powoduje konieczność wydania 16 rozporządzeń Rady Ministrów i 28 rozporządzeń ministra właściwego do spraw gospodarki, na co przewidziano okres 12 miesięcy.

## Ocena skutków regulacji

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projekt ustawy

- przedsiębiorcy,
- jednostki samorządu terytorialnego,
- minister właściwy do spraw gospodarki,
- minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego,
- spółki zarządzające strefami,
- wojewodowie.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) tekst projektu opublikowano na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki w Biuletynie Informacji Publicznej. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie ww. ustawy.

W ramach konsultacji z organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców uwagi przekazała Konfederacja Pracodawców Polskich, która popierając co do zasady rozwiązania przyjęte w projekcie ustawy, zwróciła jednocześnie uwagę, że projekt „zawiera potrzebne rozwiązania jednak nie wpłyną one zasadniczo na poprawę warunków inwestowania i prowadzenie działalności gospodarczej w SSE, a od tych właśnie czynników zależy powodzenie wykorzystania tego instrumentu polityki gospodarczej państwa”.

Projekt ustawy został przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i uzyskał akceptację Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska na posiedzeniu w dniu 19 września 2007 r.

3. Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

1) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Spośród projektowanych zmian wpływ na sektor finansów publicznych będzie miało zwiększenie limitu sumarycznego obszaru stref o 8 tys. ha i dla takiej wielkości oszacowano skutki budżetowe.

Do obliczeń skutków finansowych przyjęto średnie efekty stref osiągnięte na koniec 2006 r. w przeliczeniu na 1 ha zagospodarowanego terenu (na obszarze 6 tys. ha pracuje 146 tys. osób przy inwestycjach 35 mld zł), tj. 24 tys. miejsc pracy i inwestycje 5,8 mld zł.

mln zł	
Wyszczególnienie	
zatrudnienie	192 000
nakłady inwestycyjne	46 400
przewidywana pomoc publiczna przy średniej maksymalnej intensywności 50%,	<b>23 200</b>
przewidywane wpływy do budżetu w tym:	<b>107 499</b>
a) wpływy do budżetu państwa:	<b>100 096</b>
VAT	95 960
podatek PIT	4 136
podatek CIT	0
b) wpływy do budżetów jst:	<b>7 403</b>
podatek PIT	3 832
podatek CIT	0
podatek od nieruchomości	3 571

Powyższe szacunki wykonano dla 10 lat, przyjmując dane GUS na kraj za 2006 r.

Wielkość VAT:

- roczne przychody netto ze sprzedaży produktów, towarów i materiałów – 681 368,7 mln zł,
- roczną sprzedaż na kraj – 70%,
- pracujący w sektorze przedsiębiorstw – 2.099,5 tys. osób,
- 22% stawkę VAT,

- nowo tworzone miejsca pracy,

*VAT do zapłaty: przychód ze sprzedaży krajowej x 0,22/pracujących w sektorze przedsiębiorstw x planowana liczba utworzonych miejsc pracy.*

**Wielkość CIT:**

- zysk roczny brutto ze sprzedaży produktów, towarów i materiałów  
– 43 015,7 mln zł,
- stawkę podatkową CIT – 19%,
- strukturę podatku CIT między budżet państwa – 75,99%,
- i budżety jednostek samorządu terytorialnego – 24,01%

*CIT do zapłaty: roczny zysk brutto x 0,19/przeciętne zatrudnienie w przedsiębiorstwach z sektora przetwórstwa przemysłowego x docelowe zatrudnienie na włączanym obszarze – przewidywana wielkość pomocy.*

*Podstawiając dane do wzoru otrzymujemy wielkość CIT:  
 $43\ 015,7 \times 0,19 \times 10 / 2.099.500 \times 192 = 7\ 474,221$  mln zł*

Biorąc pod uwagę, że oszacowana wielkość CIT wynosi 7 474,221 mln zł, a pomoc publiczna może osiągnąć kwotę 23 200 mln zł, per saldo otrzymujemy wartość ujemną (–15 725,779 mln zł), a więc CIT nie będzie wpływał do budżetu w szacowanym okresie.

**Wielkość PIT:**

- przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 osobę – 2 425,57 zł,
- docelowe zatrudnienie – 24.000,
- stawkę podatkową PIT – 19%,
- strukturę podatku PIT między Skarb Państwa – 51,93%,
- i jednostki samorządu terytorialnego – 48,07 %,

Na 1 pracownika miesięcznie wpływ do budżetu wynosi 345,69 zł.

**Podatek od nieruchomości:**

Oszacowanie dotyczy tylko gruntu zabudowanego budynkami

- budynki zajmują 30% ogólnej powierzchni (zgodnie z obecną średnią strukturą w strefach),
- stawka za 1 m<sup>2</sup> powierzchni zabudowanej wynosi 18,6 zł,

- okres obliczeń ustalono na 8 lat zakładając, że dopiero po 2 latach powstanie obowiązek podatkowy,

2) rynek pracy

Biorąc pod uwagę, że na koniec 2006 r. na terenach stref pozostawało w zatrudnieniu 146 tys. osób, a efekt ten osiągnięto przez 10 lat, zakłada się, że w okresie kolejnych 5 lat na terenach stref może powstać ok. 70 tys. miejsc pracy,

3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nowe inwestycje realizowane na obszarach specjalnych stref ekonomicznych z pewnością przyczynią się do wzrostu konkurencyjności gospodarki i pobudzą przedsiębiorczość lokalnej społeczności. Wysoka dynamika inwestycji światowych koncernów i coraz większe zainteresowanie naszym krajem inwestorów z sektora wysokich technologii świadczy o systematycznym wzroście konkurencyjności Polski,

4) sytuację i rozwój regionalny

Nowe inwestycje w znaczący sposób wpływają na rozwój gospodarczy kraju. Już sam proces budowy fabryk dynamizuje koniunkturę gospodarczą regionu, w którym jest realizowany projekt inwestycyjny. Natomiast utworzenie nowych miejsc pracy powoduje wzrost dochodów znacznej grupy lokalnej społeczności i przekłada się na stabilne zwiększenie popytu konsumpcyjnego. Zwiększone wpływy do budżetów jednostek samorządu terytorialnego przyczynią się do wzrostu inwestycji w infrastrukturę, co w istotny sposób wpłynie na poprawę standardu życia lokalnej społeczności.

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

02/06zb



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU

*Mikołaj Dowgielewicz*  
Min.MD~~204~~ /2008/DP-ar

Warszawa, dnia 4 lutego 2008 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 2 w związku art. 2 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Mikołaja Dowgielewicza.**

*Szanowny Panie Ministrze,*

W związku z przedstawionym projektem ustawy (nr RM-10-4-08; Nowy Tekst), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

*Z poważaniem,*

Do wiadomości:

Pan Waldemar Pawlak  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Gospodarki

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

**z dnia .....  
w sprawie ...(nazwa strefy).... specjalnej strefy ekonomicznej**

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 oraz z 2008 r. Nr ..., poz. ....) zarządza się, co następuje:

§ 1. Specjalna Strefa Ekonomiczna *nazwa strefy* ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia ..... w sprawie ustanowienia specjalnej strefy ekonomicznej w .....(Dz.U. Nr ..., poz. ..., z późn. zm.<sup>1)</sup>), zwana dalej „strefą”, obejmuje teren wyznaczony granicami, których opis wykonany w oparciu o dane z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, stanowi załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§2. Strefa obejmuje grunty o powierzchni ..... ha, położone na terenach miast:.....

§ 3. Strefa działa do dnia ..... r.

§ 4. Zarządzającym strefą jest ..... z siedzibą w .....

§ 5. Zwalnia się od podatku dochodowego od osób prawnych dochody zarządzającego strefą w części wydatkowanej w roku podatkowym lub w roku po nim następującym na cele rozwoju strefy, w tym na nabycie przez zarządzającego nieruchomości lub innych rzeczy służących do prowadzenia działalności gospodarczej na terenie strefy oraz modernizację i rozbudowę infrastruktury gospodarczej i technicznej na terenie strefy.

§ 6. Zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy wydane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zachowują ważność.

§ 7. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia ..... w sprawie ..... specjalnej strefy ekonomicznej (Dz. U. Nr .....).

§ 8 . Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w .....



Załącznik do rozporządzenia Rady  
Ministrów z dnia.....  
(poz.....)

**SZCZEGÓŁOWY OPIS GRANIC I TERENU  
SPECJALNEJ STREFY EKONOMICZNEJ .....**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego dla Rady Ministrów, zawartego w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 oraz z 2008 r. Nr ....., poz. ....), zwanej dalej „ustawą o sse”.

Rozdzielenie jednego upoważnienia dla Rady Ministrów do wydania rozporządzenia ustanawiającego strefę na dwa upoważnienia było już wcześniej sugerowane przez Rządowe Centrum Legislacji. Warunki udzielania pomocy publicznej są obecnie jednakowe dla wszystkich stref i nie ma uzasadnienia, aby je różnicować. Projektowana zmiana uprości procedury legislacyjne w przypadku konieczności wprowadzenia zmian.

Zgodnie z 4 art. ust. 4 ustawy o sse rozporządzenie określa:

- 1) nazwę, teren i granice strefy;
- 2) zarządzającego strefą;
- 3) okres, na jaki ustanawia się strefę.

Zgodnie z art. 3 ust.1 ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie stref wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują moc.

### **Ocena skutków regulacji**

#### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

- przedsiębiorcy;
- jednostki samorządu terytorialnego;
- spółki zarządzające strefami.

### **Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Uproszczenie procedury legislacyjnej w przypadku wprowadzania zmian.

### **Wyniki konsultacji społecznych**

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu opublikowano w BIP, na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki.

### **Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:**

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*

Projekt samoistnie nie generuje skutków budżetowych.

- *rynek pracy*

Projekt samoistnie nie wpływa na rynek pracy.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Projekt samoistnie nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Projekt samoistnie nie wpływa na sytuację i rozwój regionalny.

### **Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia .....

**w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom działającym na podstawie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach specjalnych stref ekonomicznych**

Na podstawie art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 oraz z 2008 r. Nr ....., poz. ....) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) przedmioty działalności gospodarczej, na które nie będzie wydawane zezwolenie,
- 2) maksymalną wielkość pomocy publicznej, którą można udzielić przedsiębiorcy prowadzącemu działalność gospodarczą na terenie strefy na podstawie zezwolenia,
- 3) warunki udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcy prowadzącemu działalność gospodarczą na terenie strefy na podstawie zezwolenia,
- 4) warunki uznawania wydatków za wydatki poniesione na inwestycję na terenie strefy, a także ich minimalną wysokość,
- 5) koszty inwestycji uwzględniane przy obliczaniu wielkości pomocy publicznej dla przedsiębiorców, którzy uzyskali zezwolenie po dniu 31 grudnia 2000 r.,
- 6) sposób dyskontowania kosztów inwestycji i wielkości pomocy publicznej na dzień uzyskania zezwolenia.

– z zachowaniem warunków rozporządzenia Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. UE L 302 z 1.11.2006, str. 29).

**§ 2.** Zezwolenie nie jest wydawane na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie:

- 1) wytwarzania materiałów wybuchowych, wyrobów tytoniowych, wyrobu, rozlewu i przetwarzania spirytusu oraz napojów alkoholowych, a także przetwarzania paliw silnikowych;
- 2) prowadzenia ośrodków gier, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 4, poz. 27, z późn. zm.<sup>1)</sup>);
- 3) usług instalowania, napraw, konserwacji i remontu maszyn i urządzeń wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej na terenie strefy oraz przedmiotów osobistego użytku;
- 4) robót budowlanych określonych w sekcji F Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług ustanowionej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. Nr 89, poz. 844 z 2005 r. Nr 90, poz. 760, z 2006 r. Nr 245, poz. 1780 oraz z 2007 r. Nr 243, poz. 1785), zwanej dalej "PKWiU";
- 5) usług w zakresie handlu hurtowego i detalicznego, naprawy pojazdów samochodowych i motocykli oraz artykułów użytku osobistego i domowego, usług hotelarskich i gastronomicznych, określonych w sekcjach G i H PKWiU;
- 6) usług pośrednictwa finansowego oraz usług związanych z nieruchomościami, wynajmem, nauką i prowadzeniem działalności gospodarczej, określonych w sekcjach J i K PKWiU, z wyjątkiem:
  - a) usług informatycznych określonych działem 72,
  - b) usług badawczo-rozwojowych w dziedzinie nauk przyrodniczych i technicznych określonych grupą 73.1,
  - c) usług rachunkowości i kontroli ksiąg określonych kategorią 74.12.1,

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 132, poz. 1111 i Nr 178, poz. 1479.

- d) usług w zakresie księgowości, z wyłączeniem deklaracji podatkowych, określonych kategorią 74.12.2,
- e) usług w zakresie badań i analiz technicznych określonych grupą 74.3,
- f) usług centrów telefonicznych określonych klasą 74.86;
- 7) usług w zakresie administracji publicznej, obrony narodowej, obowiązkowych ubezpieczeń społecznych i powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego, edukacji, ochrony zdrowia i pomocy społecznej, usług komunalnych pozostałych, społecznych i indywidualnych, usług gospodarstw domowych, usług świadczonych przez organizacje i zespoły eksterytorialne, określonych w sekcjach L-Q PKWiU, z wyjątkiem usług prania i czyszczenia określonych klasą 93.01;
- 8) działalności gospodarczej, na której prowadzenie jest wymagane posiadanie koncesji, zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.<sup>2)</sup>);
- 9) produkcji w sektorach rybołówstwa i akwakultury, hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej<sup>3)</sup>;
- 10) produkcji statków pełnomorskich o pojemności nie mniejszej niż 100 GT określonej w Polskiej Klasyfikacji Działalności ustanowionej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 33, poz. 289 i Nr 165, poz. 1727), zwanej dalej „PKD”, (podklasa 35.11.A PKD), naprawy i konserwacji statków pełnomorskich o pojemności nie mniejszej niż 100 GT (podklasa 35.11.B PKD), generalnej odbudowy statków pełnomorskich o pojemności nie mniejszej niż 1.000 GT (podklasa 35.11.B PKD);
- 11) wydobywania węgla kamiennego (klasa 10.10 PKD) i węgla brunatnego (klasa 10.20 PKD);
- 12) produkcji pierwotnej produktów rolnych, o których mowa w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;
- 13) wytwarzania i obrotu produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (EWG) nr 1898/87 z dnia 2 lipca 1987 r. w sprawie ochrony oznaczeń stosowanych w obrocie mlekiem i przetworami mlecznymi (Dz. Urz. WE L 182 z 3.7.1987, str. 36, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t.7, str. 247, z późn. zm.).

**§ 3. 1.** Pomoc publiczna udzielana przedsiębiorcy w formie zwolnień podatkowych na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 34 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.<sup>4)</sup>) albo na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 63a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.<sup>5)</sup>) stanowi pomoc regionalną z tytułu:

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343 i Nr 115, poz. 790 i Nr 130, poz. 905.

<sup>3)</sup> Zakres sektora hutnictwa i stali został określony w Załączniku I do Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 4.03.2006, str. 13), natomiast zakres sektora włókien syntetycznych w Załączniku II do tych Wytycznych.

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228, Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 116, poz. 1203, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i Nr 217, poz. 1589 i Nr 251, poz. 1847 oraz z 2007 r. Nr 165, poz. 1169, Nr 171, poz. 1208 i Nr 176, poz. 1238.

<sup>5)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223,

- 1) kosztów nowej inwestycji, której wielkość jest liczona jako iloczyn maksymalnej intensywności pomocy określonej dla danego obszaru i kosztów inwestycji kwalifikujących się do objęcia pomocą, określonych w § 6, lub
- 2) tworzenia nowych miejsc pracy, której wielkość jest liczona jako iloczyn maksymalnej intensywności pomocy określonej dla danego obszaru i dwuletnich kosztów pracy nowo zatrudnionych pracowników, obejmujących koszty płacy brutto tych pracowników, powiększone o obowiązkowe płatności związane z ich zatrudnieniem, ponoszone przez przedsiębiorcę od dnia zatrudnienia tych pracowników.

2. Warunkiem udzielenia pomocy z tytułu nowej inwestycji jest udział środków własnych przedsiębiorcy rozumianych jako środki, które nie zostały uzyskane w ramach udzielonej mu pomocy, wynoszących co najmniej 25 % całkowitych kosztów kwalifikowanych inwestycji.

3. Utworzenie nowych miejsc pracy oznacza przyrost netto miejsc pracy w danym przedsiębiorstwie w związku z realizacją nowej inwestycji w stosunku do średniego zatrudnienia w okresie 12 miesięcy przed dniem uzyskania zezwolenia.

4. Przez nową inwestycję należy rozumieć inwestycję w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne polegającą na utworzeniu nowego lub rozbudowie istniejącego przedsiębiorstwa, dywersyfikacji produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów bądź na zasadniczej zmianie dotyczącej całościowego procesu produkcyjnego istniejącego przedsiębiorstwa. Za nową inwestycję uznaje się również nabycie przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałoby zlikwidowane, gdyby nie zostało nabyte, przy czym przedsiębiorstwo jest nabywane przez niezależnego inwestora.

5. Nie jest dopuszczalna pomoc przeznaczona na inwestycje odtworzeniowe.

6. Przez nowo zatrudnionych pracowników należy rozumieć liczbę pracowników zatrudnionych po dniu uzyskania zezwolenia, w związku z realizacją nowej inwestycji, jednak nie później niż w okresie 3 lat od zakończenia inwestycji, a każde miejsce pracy jest utrzymane przez okres co najmniej 5 lat lub 3 lat w przypadku małych i średnich przedsiębiorców, licząc od dnia ich utworzenia. Liczba pracowników oznacza pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy w okresie jednego roku wraz z pracownikami zatrudnionymi w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz pracownikami sezonowymi, w przeliczeniu na etaty w pełnym wymiarze czasu pracy.

7. Pomoc przeznaczona na nowe inwestycje może być udzielana wraz z pomocą na tworzenie nowych miejsc pracy, pod warunkiem że łącznie wielkość tych pomocy nie przekracza maksymalnej wielkości pomocy określonej w § 4, przy czym dopuszczalną wielkość pomocy określa się jako iloczyn maksymalnej intensywności pomocy i wyższej kwoty kosztów: nowej inwestycji lub dwuletnich kosztów pracy nowo zatrudnionych pracowników.

8. Pomoc, o której mowa w ust. 1, może być udzielana łącznie z inną pomocą na nowe inwestycje lub tworzenie nowych miejsc pracy, bez względu na jej źródło i formę, pod warunkiem, że łącznie wartość pomocy nie przekroczy dopuszczalnej wielkości pomocy określonej w § 4.

---

poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i Nr 225, poz. 1673.

§ 4.1 Maksymalna intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia tą pomocą, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, wynosi:

- 1) 50 % - na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko-pomorskiego;
- 2) 40 % - na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego, a do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 30 % - na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. - na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.

2. Maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej małym lub średnim przedsiębiorcom, w rozumieniu art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) Nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004, str. 22, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 3, str. 64), z wyłączeniem przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w sektorze transportu, podwyższa się o 20 punktów procentowych brutto w przypadku małych przedsiębiorców oraz o 10 punktów procentowych brutto w przypadku średnich przedsiębiorców, w stosunku do maksymalnej intensywności określonej dla poszczególnych obszarów.

3. W przypadku pomocy regionalnej udzielanej przedsiębiorcy na realizację dużego projektu inwestycyjnego maksymalną wielkość pomocy ustala się według wzoru:

$$I = R \times (50 \text{ mln euro} + 0,5 \times B + 0,34 \times C)$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- I - maksymalną wartość pomocy dla dużego projektu inwestycyjnego,
- R - intensywność pomocy dla obszaru lokalizacji inwestycji, określoną zgodnie z ust. 1,
- B - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą powyżej równowartości 50 mln euro nieprzekraczającą równowartości 100 mln euro,
- C - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą przekraczającą równowartość 100 mln euro.

4. Przez duży projekt inwestycyjny należy rozumieć nową inwestycję, podjętą w okresie 3 lat przez jednego lub kilku przedsiębiorców, w przypadku której środki trwale są połączone ze sobą w sposób ekonomicznie niepodzielny oraz której koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą przekraczają równowartość 50 mln euro i zostały obliczone według kursu ogłoszonego przez NBP na podstawie cen i kursów wymiany z dnia udzielenia zezwolenia.

5. W przypadku, gdy łączna wartość pomocy regionalnej udzielonej ze wszystkich źródeł przekraczałaby 75% wartości maksymalnej pomocy, jakiej można udzielić na realizację inwestycji o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą stanowiących równowartość 100 mln euro, przy zastosowaniu standardowych pułapów pomocy obowiązujących dla dużych przedsiębiorstw w zatwierdzonej mapie pomocy regionalnej w dniu przyznania pomocy, projekt pomocy indywidualnej wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej.

**§ 5. 1.** Zwolnienie od podatku dochodowego z tytułu kosztów nowej inwestycji przysługuje przedsiębiorcy, począwszy od miesiąca, w którym poniósł wydatki inwestycyjne w okresie od dnia uzyskania zezwolenia, aż do wyczerpania dopuszczalnej pomocy regionalnej, pod warunkiem że:

- 1) nie przeniesie w jakiegokolwiek formie własności składników majątku, z którymi były związane wydatki inwestycyjne - przez okres 5 lat od dnia wprowadzenia do ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców przez okres 3 lat ;
- 2) inwestycja będzie utrzymana w regionie, w którym udzielono pomocy przez okres nie krótszy niż 5 lat od momentu, gdy cała inwestycja zostanie zakończona, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców przez okres nie krótszy niż 3 lata.

2. Zwolnienie od podatku dochodowego z tytułu tworzenia nowych miejsc pracy przysługuje począwszy od miesiąca, w którym przedsiębiorca rozpoczął ponoszenie kosztów pracy, aż do wyczerpania dopuszczalnej pomocy regionalnej, przy spełnieniu warunków, o których mowa w §3 ust. 6.

3. W przypadku przedsiębiorcy, którego przedsiębiorstwo lub jego zorganizowaną część objęto granicami strefy w związku z realizacją nowej inwestycji, zwolnienia, o których mowa w ust. 1 i 2, przysługują od miesiąca następującego po miesiącu, w którym poniesione zostały wydatki inwestycyjne i osiągnięty został poziom zatrudnienia, określone w zezwoleniu, w okresie od dnia uzyskania zezwolenia, aż do wyczerpania dopuszczalnej pomocy regionalnej.

4. Zwolnienia, o których mowa w ust. 1 i 2, przysługują wyłącznie z tytułu działalności prowadzonej na terenie strefy. W przypadku prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej również poza obszarem strefy, działalność prowadzona na terenie strefy musi być wydzielona organizacyjnie, a wielkość zwolnienia określa się w oparciu o dane jednostki organizacyjnej prowadzącej działalność wyłącznie na terenie strefy.

5. Przy ustalaniu wielkości zwolnienia od podatku dochodowego, przysługującego przedsiębiorcy prowadzącemu działalność na terenie strefy za pośrednictwem jednostki organizacyjnej, o której mowa w ust. 4, przepisy art. 25 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych albo art. 11 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych stosuje się odpowiednio.

**§ 6. 1.** Za wydatki kwalifikujące się do objęcia pomocą uznaje się koszty inwestycji, pomniejszone o naliczony podatek od towarów i usług oraz o podatek akcyzowy, jeżeli możliwość ich odliczeń wynika z odrębnych przepisów, poniesione na terenie strefy w trakcie obowiązywania zezwolenia, będące:

- 1) ceną nabycia gruntów lub prawa ich użytkowania wieczystego;
- 2) ceną nabycia albo kosztem wytworzenia we własnym zakresie środków trwałych, pod warunkiem zaliczenia ich, zgodnie z odrębnymi przepisami, do składników majątku podatnika;
- 3) kosztem rozbudowy lub modernizacji istniejących środków trwałych;
- 4) ceną nabycia wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii przez nabycie praw patentowych, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3;
- 5) kosztem związanym z najmem lub dzierżawą gruntów, budynków i budowli – pod warunkiem, że okres najmu lub dzierżawy trwa co najmniej 5 lat, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców co najmniej 3 lata, licząc od przewidywanego terminu zakończenia nowej inwestycji;
- 6) ceną nabycia aktywów innych niż grunty, budynki i budowle objęte najmem lub dzierżawą w przypadku, gdy najem lub dzierżawa ma postać leasingu finansowego.

2. W przypadku przedsiębiorców innych niż mali i średni koszty inwestycji określone w ust. 1 pkt 4 uwzględnia się w kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą w wysokości nie przekraczającej 50% wartości kosztów, o których mowa w ust. 1.

3. Wartości niematerialne i prawne powinny spełniać łącznie następujące warunki:

- 1) będą wykorzystane przez przedsiębiorcę otrzymującego pomoc regionalną wyłącznie w przedsiębiorstwie, na rzecz którego przedsiębiorca otrzymuje wsparcie, oraz będą ujęte w aktywach tego przedsiębiorstwa i pozostaną w nim przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku przedsiębiorcy małego lub średniego przez okres co najmniej 3 lat;
- 2) będą nabyte od osoby trzeciej na warunkach nie odbiegających od normalnych praktyk inwestycyjnych;
- 3) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o podatku dochodowym.

4. Cenę nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.<sup>6)</sup>).

5. W przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze transportu wydatki na zakup środków transportu nie kwalifikują się do objęcia pomocą.

6. W przypadku, gdy przed zakupem przedsiębiorstwa, w stosunku do jego składników udzielono już pomocy publicznej, cena zakupu tych składników nie zalicza się do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

7. Środki trwałe, o których mowa w ust. 1 pkt 2 zakupione przez przedsiębiorcę innego niż mały i średni powinny być nowe.

8. Minimalna wysokość kosztów inwestycyjnych, o których mowa w ust. 1, wynosi 100 tys. euro wg kursu ogłoszonego przez NBP z dnia udzielenia zezwolenia.

**§ 7. 1.** Koszty inwestycji oraz wielkość pomocy są dyskontowane na dzień uzyskania zezwolenia.

2. Do dyskontowania otrzymanej pomocy i wydatków poniesionych w okresie do dnia 31 sierpnia 2004 r. stosuje się średniomiesięczne stopy sześciomiesięcznego kredytu udzielanego na warszawskim rynku międzybankowym (WIBOR), notowane w miesiącach poprzedzających miesiąc, w którym przedsiębiorca poniósł wydatek lub otrzymał pomoc.

3. Do dyskontowania otrzymanej pomocy i wydatków poniesionych w okresie od dnia 1 września 2004 r. do ostatniego dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym opublikowano w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich stopę referencyjną dla Rzeczypospolitej Polskiej, stosuje się średniomiesięczną stopę w wysokości 9,46 %.

4. Do dyskontowania otrzymanej pomocy i wydatków poniesionych od pierwszego dnia miesiąca, w którym opublikowano w Dzienniku Urzędowym Wspólnot Europejskich stopę referencyjną dla Rzeczypospolitej Polskiej, stosuje się tę stopę.

5. Zdyskontowaną wartość poniesionych wydatków i otrzymanej pomocy określa się według wzoru:

$$PV = F \times \prod_{t=1}^n \frac{1}{1 + r_t} = F \times \frac{1}{1 + r_1} \times \frac{1}{1 + r_2} \times \dots$$

<sup>6)</sup> Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, posz. 2252 oraz z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540.



$$i = 1 + \frac{r_1}{12} \quad 1 + \frac{r_1}{12} \quad 1 + \frac{r_2}{12}$$

$$\dots \times \frac{1}{1 + \frac{r_n}{12}},$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- PV - zdyskontowaną, na dzień wydania zezwolenia, wartość poniesionych wydatków lub otrzymanej pomocy,
- F - wartość poniesionych wydatków z dnia ich poniesienia lub otrzymanej pomocy z dnia jej otrzymania,
- i - kolejny miesięczny okres dyskontowania,
- $r_i$  - stopę dyskonta, o której mowa odpowiednio w ust. 2-5, wyrażoną w ułamku dziesiętnym, właściwą dla i-tego okresu dyskontowania,
- n - liczbę miesięcy, jaka upłynęła od dnia uzyskania zezwolenia na działalność w strefie do dnia poniesienia wydatków lub dnia otrzymania pomocy, przy czym:
- dniem poniesienia wydatku jest ostatni dzień miesiąca, w którym poniesiono wydatek,
  - dniem otrzymania pomocy jest ostatni dzień miesiąca, w którym udzielono pomocy w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291 oraz z 2006 r. Nr 191, poz. 1411),
  - dniem uzyskania zezwolenia jest ostatni dzień miesiąca, w którym wydano zezwolenie.

**§ 8.** Do przedsiębiorcy, który posiada zezwolenie wydane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się dotychczasowe warunki udzielania pomocy regionalnej

**§ 9.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia, jest wykonaniem upoważnienia dla Rady Ministrów, zawartego w art. 4 ust.4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 oraz z 2008 r. Nr ....., poz. ....).

Warunki udzielania pomocy publicznej są obecnie jednakowe dla wszystkich stref i nie będą różnicowane, nie ma więc uzasadnienia, aby w rozporządzeniach ustanawiających strefę umieszczać przepisy regulujące te zagadnienia.

Zawarte w rozporządzeniu zasady i warunki udzielania pomocy publicznej są zgodne z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. UE 302 z 1.11.2006, str. 29).

Zgodnie z art. 3.1 ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr...,poz...) zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie stref wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują moc.

### Ocena skutków regulacji

#### Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

- przedsiębiorcy;
- jednostki samorządu terytorialnego;
- spółki zarządzające strefami.

#### Cel wprowadzenia rozporządzenia

Wykonanie upoważnienia dla Rady Ministrów, zawartego w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 oraz z 2008 r. Nr ....., poz. ....).

#### Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu opublikowano w BIP, na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki.

#### Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*

Projekt samoistnie nie generuje skutków budżetowych.

- *rynek pracy*

Projekt samoistnie nie wpływa na rynek pracy.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Projekt samoistnie nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

- *sytuację i rozwój regionalny*

Projekt samoistnie nie wpływa na sytuację i rozwój regionalny.

#### Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

**z dnia .....**

**w sprawie szczegółowych kryteriów, których spełnienie umożliwi objęcie specjalną strefą ekonomiczną gruntów stanowiących własność podmiotów innych niż zarządzający specjalną strefą ekonomiczną, Skarb Państwa albo gmina, związek komunalny lub będących w użytkowaniu wieczystym zarządzającego specjalną strefą ekonomiczną**

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 oraz z 2008 r. Nr ..., poz. ...), zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe kryteria obejmowania specjalną strefą ekonomiczną gruntów, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych, zwanej dalej „ustawą”.

2. Kryterium, o którym mowa w art.5 ust.3 pkt 1 ustawy, uważa się za spełnione, gdy:

- 1) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest nie wyższa niż 10%, przedsiębiorca zobowiąże się do:
  - a) utworzenia co najmniej 250 nowych miejsc pracy lub
  - b) poniesienia nakładów inwestycyjnych o wartości co najmniej 45 mln euro;
- 2) w powiecie, w którym stopa bezrobocia wynosi powyżej 10 % lecz nie więcej niż 15%, przedsiębiorca zobowiąże się do:
  - a) utworzenia co najmniej 200 nowych miejsc pracy lub
  - b) poniesienia nakładów inwestycyjnych o wartości co najmniej 40 mln euro;
- 3) w powiecie, w którym stopa bezrobocia wynosi powyżej 15% lecz nie więcej niż 20%, przedsiębiorca zobowiąże się do:
  - a) utworzenia co najmniej 150 nowych miejsc pracy lub
  - b) poniesienia nakładów inwestycyjnych o wartości co najmniej 30 mln euro;

- 4) w powiecie, w którym stopa bezrobocia wynosi powyżej 20% lecz nie więcej niż 25%, przedsiębiorca zobowiąże się do:
    - a) utworzenia co najmniej 100 nowych miejsc pracy lub
    - b) poniesienia nakładów inwestycyjnych o wartości co najmniej 20 mln euro;
  - 5) w powiecie, w którym stopa bezrobocia wynosi powyżej 25% przedsiębiorca zobowiąże się do:
    - a) utworzenia co najmniej 50 nowych miejsc pracy lub
    - b) poniesienia nakładów inwestycyjnych o wartości co najmniej 5 mln euro.
3. W województwie warmińsko-mazurskim, podlaskim, świętokrzyskim, lubelskim i podkarpackim szczegółowe kryteria, o których mowa w ust. 2, obniża się o 30%.

§ 2. 1. Kryterium, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2 ustawy, uważa się za spełnione, gdy:

- 1) działalność prowadzona w wyniku inwestycji będzie stanowiła działalność innowacyjną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 179, poz. 1484 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 723) oraz
- 2) w związku z inwestycją planowane jest utworzenie co najmniej 30 nowych miejsc pracy oraz poniesienie nakładów inwestycyjnych o wartości co najmniej 5 mln euro.

2. Szczegółowe kryterium, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, potwierdza się opiniami co najmniej dwóch jednostek naukowych w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki (Dz.U. Nr 238, poz. 2390, z późn. zm.<sup>1)</sup>).

§ 3. Kryterium, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3 lit. a ustawy, uważa się za spełnione, gdy:

- 1) inwestycja będzie realizowana w zakresie:
  - a) usług badawczo-rozwojowych w dziedzinie nauk przyrodniczych i technicznych określonych grupą 73.1 określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz.U. Nr 89, poz. 844, z 2005 r. Nr 90, poz. 760, z 2006 r. Nr 245, poz. 1780 oraz z 2007 r. Nr 243, poz. 1785), zwanym dalej „rozporządzeniem PKWiU”, lub
  - b) usług w zakresie badań i analiz technicznych określonych grupą 74.3 w rozporządzeniu PKWiU;
- 2) w związku z inwestycją planowane jest utworzenie co najmniej 50 nowych miejsc pracy oraz poniesienie nakładów inwestycyjnych o wartości co najmniej 3 mln euro.

§ 4. Kryterium, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 3 lit. b-e ustawy, uważa się za spełnione, gdy:

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 85, poz. 727 i Nr 179, poz. 1484 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 795.

- 1) inwestycja będzie realizowana w zakresie:
  - a) usług informatycznych określonych działem 72 w rozporządzeniu PKWiU, lub
  - b) usług rachunkowości i kontroli ksiąg określonych kategorią 74.12.1 w rozporządzeniu PKWiU, lub
  - c) usług w zakresie księgowości, z wyłączeniem deklaracji podatkowych, określonych kategorią 74.12.2 w rozporządzeniu PKWiU, lub
  - d) usług centrów telefonicznych określonych klasą 74.86 w rozporządzeniu PKWiU oraz
- 2) w związku z inwestycją planowane jest utworzenie co najmniej 150 nowych miejsc pracy lub poniesienie nakładów inwestycyjnych o wartości co najmniej 5 mln euro.

§ 5. Kryterium, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 4 ustawy, uważa się za spełnione gdy realizacja rozpoczętej inwestycji wymaga zwiększenia obszaru specjalnej strefy ekonomicznej o nie więcej niż 2 ha, przeznaczone pod obiekty towarzyszące, w szczególności takie jak magazyny, parkingi, bocznice kolejowe, budynki socjalne.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego dla Rady Ministrów, zawartego w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274 oraz z 2008 r. Nr ..., poz. ...).

Za ważne względy gospodarcze uznano:

- a) tworzenie nowych miejsc pracy lub ponoszenie nakładów inwestycyjnych,
- b) rozwój innowacyjnych, wysokich technologii,
- c) rozwój sektora nowoczesnych usług (IT, BPO oraz usług badawczo-rozwojowych).

### **Ad.§1. Kryterium liczby nowych miejsc pracy lub wielkości nakładów inwestycyjnych**

Strefy jako instrument rozwoju regionalnego mają za zadanie niwelować różnice w rozwoju gospodarczym regionów. Podstawowym wskaźnikiem obrazującym sytuację społeczno-ekonomiczną regionu jest stopa bezrobocia. W zależności od wysokości tego wskaźnika zaproponowano minimalne parametry inwestycji realizowanych na gruntach prywatnych.

W przypadku stref położonych w województwach ściany wschodniej proponuje się obniżenie o 30% wymagań dotyczących liczby nowych miejsc pracy i wielkości inwestycji. Napływ inwestorów do tych stref znacznie odbiega od pozostałych, natomiast zarządzający tymi strefami, szczególnie w województwach: świętokrzyskim, podkarpackim i lubelskim, zgłaszają problemy z pozyskaniem w miarę atrakcyjnych gruntów gminnych lub Agencji Nieruchomości Rolnych.

### **Ad.§2. Kryterium wspierania rozwoju innowacyjnych, wysokich technologii**

Drugim ważnym zadaniem stref jest stymulowanie wzrostu konkurencyjności naszej gospodarki, co można osiągnąć wspierając inwestycje innowacyjne, stosujące nowoczesne technologie. Aby projekt spełniał omawiane kryterium musi być stwierdzony jego innowacyjny charakter przez minimum dwie jednostki naukowe, prowadzące w sposób ciągły badania naukowe lub prace rozwojowe, mające siedzibę w Polsce. W wyniku realizacji takiej inwestycji musi powstać co najmniej 30 nowych miejsc pracy lub muszą być poniesione nakłady o wartości co najmniej 5 mln euro. Postawione wymagania gwarantują, że inwestycja stosować będzie najnowsze rozwiązania technologiczne.

### **Ad.§3. Kryterium wspierania usług badawczo-rozwojowych**

Rozwój usług badawczo-rozwojowych jest pożądanym, szczególnie usług świadczonych przez sektor MSP. W tym przypadku priorytetem nie jest wielkość inwestycji i zatrudnienia, ale rodzaj prowadzonej działalności.

### **Ad.§4. Kryterium wspierania rozwoju sektora nowoczesnych usług (IT i BPO)**

Obecnie istotnym wyznacznikiem atrakcyjności inwestycyjnej kraju jest poziom rozwoju nowoczesnych, wysoko wyspecjalizowanych usług. Wprowadzenie od 2005 roku w/w usług do katalogu działalności wspieranych zwolnieniami podatkowymi udzielanymi w strefach świadczy o znaczeniu tego sektora dla gospodarki i potrzebie jego dalszego rozwoju. Specyfika omawianych usług determinuje sposób ich prowadzenia. Inwestorzy potrzebują powierzchni biurowych pod wynajem, z dostępem do odpowiedniej infrastruktury technicznej i wykwalifikowanej kadry. Takie wymagania najczęściej spełniają obiekty prywatne, zlokalizowane w dużych miastach. Aby sektor ten rozwijał się w Polsce dynamicznie należy dopuścić możliwość obejmowania statusem sse gruntów prywatnych na jego potrzeby, pod warunkiem spełnienia kryterium.

#### **Ad.§5. Kryterium niezbędności obszaru**

Incydentalnie występuje potrzeba korekty terenu związana z realizacją wcześniej podjętej inwestycji, wynikająca z nieujawnionych przed rozpoczęciem prac budowlanych przeszkód technicznych, np. podziemne budowle niemożliwe do usunięcia, wody podskórne itp. Czasami zachodzi potrzeba zwiększenia powierzchni magazynowej, lub budowy obiektów towarzyszących jak parkingi, bocznice kolejowe, budynki socjalne. Tego typu obiekty mogą być zlokalizowane wyłącznie na gruntach przylegających do działki, na której zlokalizowana jest inwestycja, a często są to tereny prywatne.

#### **Ocena skutków regulacji**

##### **Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

- przedsiębiorcy;
- jednostki samorządu terytorialnego;
- minister właściwy do spraw gospodarki;
- minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego;
- spółki zarządzające strefami.

##### **Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Precyzyjne określenie obejmowania specjalnymi strefami ekonomicznymi gruntów prywatnych.

##### **Wyniki konsultacji społecznych**

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu opublikowano w BIP, na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki.

##### **Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:**

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*

Projekt samoistnie nie generuje skutków budżetowych.

- *rynek pracy*

Projekt samoistnie nie wpływa na rynek pracy.

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Projekt samoistnie nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

- *sytuację i rozwój regionalny*

Projekt samoistnie nie wpływa na sytuację i rozwój regionalny.

##### **Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.