



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 125-A
Warszawa, 21 stycznia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 36 ust. 4 regulaminu Sejmu – w imieniu wnioskodawców – wnoszę **AUTOPOPRAWKĘ** do złożonego w dniu 15 listopada 2007 r. projektu ustawy

- o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych ustaw.

Z poważaniem

(-) Witold Gintowt- Dziewałtowski

AUTOPOPRAWKA
do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o
zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 125)

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

a) w pkt 1 dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Korpus służby cywilnej tworzą także wojewódzcy, powiatowi i graniczni lekarze weterynarii oraz ich zastępcy.”;

b) dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) dodaje się rozdział 2b w brzmieniu:

„Rozdział 2b
Dyrektor generalny urzędu

Art. 8h.

1. Stanowisko dyrektora generalnego urzędu tworzy się w urzędach obsługujących ministrów, członków komitetów wchodzących w skład Rady Ministrów, w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w urzędach obsługujących kierowników urzędów centralnych oraz w urzędach wojewódzkich.
2. Prezes Rady Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, centralne urzędy administracji rządowej, w których ze względu na specjalistyczny charakter zadań nie tworzy się stanowiska dyrektora generalnego urzędu. Zadania przewidziane dla dyrektora generalnego urzędu wykonują w tych urzędach ich kierownicy.

3. Dyrektor generalny urzędu podlega kierownikowi urzędu.
4. Dyrektor generalny urzędu:
 - 1) zapewnia funkcjonowanie i ciągłość pracy urzędu, warunki jego działania, a także organizację pracy, w szczególności poprzez:
 - a) sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad komórkami organizacyjnymi urzędu w zakresie prawidłowego wykonywania przez nie zadań określonych przez organ administracji rządowej, z wyjątkiem komórek bezpośrednio nadzorowanych przez ten organ na podstawie ustaw,
 - b) nadzorowanie organizacyjne przebiegu prac nad terminowym przygotowaniem projektu budżetu i układu wykonawczego do budżetu w części dotyczącej urzędu,
 - c) występowanie z wnioskiem do właściwego organu administracji rządowej o nadanie regulaminu organizacyjnego urzędu lub jego komórek organizacyjnych, a następnie ustalenie regulaminu pracy,
 - d) gospodarowanie mieniem urzędu, w tym zlecanie usług i dokonywanie zakupów dla urzędu oraz zapewnienie prowadzenia ewidencji majątku urzędu,
 - e) reprezentowanie Skarbu Państwa w odniesieniu do mienia urzędu, z zastrzeżeniem art. 26 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2001 r. Nr 80, poz. 872, z późn. zm.),
 - f) prowadzenie kontroli i audytu wewnętrznego w urzędzie,
 - g) sprawowanie nadzoru nad gospodarstwami pomocniczymi urzędu,
 - h) zapewnianie przestrzegania przepisów o tajemnicy ustawowo chronionej,
 - i) zapewnianie przestrzegania zasad techniki prawodawczej;

- 2) dokonuje czynności z zakresu prawa pracy wobec osób zatrudnionych w urzędzie oraz realizuje politykę personalną, w szczególności poprzez:
 - a) dokonywanie czynności wynikających z nawiązania i trwania stosunku pracy z członkami korpusu służby cywilnej oraz czynności związanych z ustaniem stosunku pracy,
 - b) dysponowanie funduszem nagród, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej,
 - c) administrowanie środkami zakładowego funduszu świadczeń socjalnych w urzędzie.
5. Dyrektor generalny urzędu niezwłocznie wyznacza, w uzgodnieniu z właściwym ministrem, kierownikiem urzędu centralnego lub wojewodą, zastępującą go osobę kierującą departamentem (komórką równorzędną), a w urzędach wojewódzkich - wydziałem (komórką równorzędną). O ustanowieniu zastępstwa dyrektor generalny urzędu niezwłocznie zawiadamia Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.
6. W celu realizacji zadań, o których mowa w ust. 4, dyrektor generalny może wydawać zarządzenia.

Art. 8i.

Do dyrektora generalnego służby zagranicznej oraz innych osób zajmujących kierownicze stanowiska w służbie zagranicznej wskazanych w przepisach wydanych na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej stosuje się przepisy tej ustawy oraz niniejszej ustawy.

Art. 8j.

Kierujący departamentami lub równorzędnymi komórkami organizacyjnymi podlegają właściwemu ministrowi, kierownikowi urzędu centralnego lub wojewodzie, a w zakresie spraw, o których mowa art. 8g ust. 4, dyrektorowi generalnemu urzędu.”;”;

- 2) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4.

1. Znosi się Państwowy Zasób Kadrowy.

2. Egzaminu do państwowego zasobu kadrowego ogłoszonego na podstawie przepisów dotychczasowych nie przeprowadza się. Pobrane opłaty za przeprowadzenie takiego egzaminu podlegają zwrotowi.
3. Konkursu na wysokie stanowiska państwowe ogłoszonego przez Prezesa Rady Ministrów na podstawie przepisów dotychczasowych nie przeprowadza się. Pobrane opłaty za udział w konkursie podlegają zwrotowi.
4. Osoby, które na podstawie przepisów dotychczasowych, zdały egzamin w postępowaniu konkursowym na wysokie stanowisko państwowe, mogą być powołane na to stanowisko nie później niż w ciągu 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy.”,

3) dodaje się art. 5 w brzmieniu:

„Art. 5.

Traci moc ustawa z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217 z późn. zm.¹).”,

4) dodaje się art. 6 w brzmieniu:

„Art. 6.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.”.

¹ Zmiany ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006r. Nr 249, poz. 1832, z 2007r. Nr 17, poz. 96, Nr 50, poz. 331, Nr 99, poz. 660, Nr 123, poz. 847, Nr 176, poz. 1242.

Uzasadnienie

Przedkładana autopoprawka jest istotnym uzupełnieniem treści projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw z druku nr 125.

Zawarte w autopoprawce propozycje rozstrzygnięć to:

1. Uzupełnienie Korpusu Służby Cywilnej o wojewódzkich lekarzy weterynarii oraz ich zastępców.
2. W związku z propozycją likwidacji Państwowego Zasobu Kadrowego wprowadzenie przepisów określających zakres działania, kompetencji i uprawnień dyrektora generalnego urzędu oraz dyrektora generalnego służby zagranicznej.
3. Zniesienie Państwowego Zasobu Kadrowego, a także wskazanie procedur niezbędnych do zastosowania w przypadkach związanych z toczącymi się postępowaniami egzaminacyjnymi i konkursowymi związanymi z dostępem do Państwowego Zasobu Kadrowego oraz do wysokich stanowisk w administracji rządowej.

To rozwiązanie można uznać za próbę znalezienia kompromisu dla sytuacji, w których pojawia się problem zaspokojenia praw nabytych osób objętych postępowaniami konkursowymi, bądź egzaminacyjnymi.

Zawarte w autopoprawce propozycje rozstrzygnięć nie powodują żadnych dodatkowych kosztów po stronie budżetu państwa, a nawet wprost przeciwnie mogą przynieść oszczędności, którą spowoduje zaniechanie prowadzenia i obsługi Państwowego Zasobu Kadrowego.

Proponowane rozwiązania nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 25 stycznia 2008 r.

BAS-WAEM-174/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Witold Gintowt-Dziawałowski) w wersji uwzględniającej autopoprawkę

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218, ze zmianami). Proponuje się m.in. dodanie w ustawie nowych rozdziałów: rozdziału 2a – zawierającego przepisy dotyczące powołania i kompetencji Rady Służby Publicznej jako organu opiniodawczo-doradczego Prezesa Rady Ministrów, rozdziału 2b – przewidującego utworzenie stanowiska dyrektora generalnego urzędu w urzędach obsługujących ministrów, członków komitetów wchodzących w skład Rady Ministrów, w Kancelarii Prezesa RM, w urzędach obsługujących kierowników urzędów centralnych oraz w urzędach wojewódzkich, rozdziału 3a – określającego zasady obsadzania wyższych stanowisk w służbie cywilnej. Projekt przewiduje zniesienie Państwowego Zasobu Kadrowego oraz uchylenie ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217, ze zmianami).

Ponadto projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 ze zmianami) oraz z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących zagadnienia będące przedmiotem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw, w wersji uwzględniającej autopoprawkę, nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Wniesiona autopoprawka nie zawiera – wymaganego art. 34 ust. 2 pkt 7 w związku z art. 36 ust. 5 Regulaminu Sejmu – oświadczenia w sprawie zgodności autopoprawki z prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 25 stycznia 2008 r.

BAS-WAEM-175/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Witold Gintowt-Dziewałtowski), w wersji uwzględniającej autopoprawkę, jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218, ze zmianami). Proponuje się m.in. dodanie w ustawie nowych rozdziałów dotyczących: powołania i kompetencji Rady Służby Publicznej jako organu opiniodawczo-doradczego Prezesa Rady Ministrów, utworzenia stanowiska dyrektora generalnego urzędu, zasad obsadzania wyższych stanowisk w służbie cywilnej. Projekt przewiduje zniesienie Państwowego Zasobu Kadrowego oraz uchylenie ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217, ze zmianami).

Ponadto projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 ze zmianami) oraz z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701).

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw, w wersji uwzględniającej autopoprawkę, **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: projekt ustawy, Unia Europejska, służba cywilna, administracja publiczna

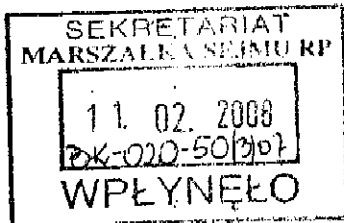
Posel na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej
Witold Gintowt-Dziewaltowski

Imię i nazwisko

82-300 Elblag ul. 12 Lutego 5a
Klub Poselski LiD

Elblag

dnia 11 lutego 2008 r.



**Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek
Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku

W załączeniu przesyłam uzasadnienie do autopoprawki do projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 125) złożonej w imieniu posłów wnioskodawców przeze mnie 21 ub. m.

Z poważaniem

Witold Gintowt-Dziewaltowski

Posel na Sejm RP

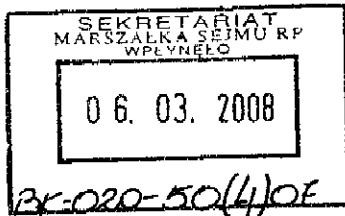


KRAJOWA RADA RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax 022 - 622.84.28 , 622.84.33 , 622.05.88
e-mail kirp@kirp.pl

L.dz. 1569 /2008

Warszawa, dnia 28 lutego 2008 r.



Szanowny Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W nawiązaniu przesłanego przy piśmie z dnia 15 listopada 2007 r. projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Druk Nr 125) - uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

Z wyrazami szacunku

Wiceprezes
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Sałajewski

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 06.03.08r.



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, 29 lutego 2008 r.

DL-P-IV-4149-25/07

dot. PS-48/08

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Grzegorz Lisiecki

W nawiązaniu do pisma z dnia 6 lutego 2008 r., przy którym została przekazana autopoprawka do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw, uprzejmie informuję, że przedstawiona autopoprawka nie budzi moich zastrzeżeń. Istniała konieczność wprowadzenia w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw regulacji odnoszących się do stanowiska dyrektora generalnego urzędu, zniesienia Państwowego Zasobu Kadrowego, jak również uchylenia ustawy z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217, z późn. zm.).

Niezależnie od powyższego pragnę zauważyć, iż podtrzymuję swoje wcześniejsze zastrzeżenia do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw przedstawione w opinii z dnia 9 stycznia 2008 r. (pismo nr DL-P-IV-4149-25/07). W szczególności pragnę wskazać, że w mojej ocenie bardziej właściwym rozwiązaniem wydaje się uchwalenie nowej ustawy o służbie cywilnej, która w pełni zrealizuje założony przez projektodawcę cel – dokonanie zasadniczych zmian w odniesieniu do korpusu służby cywilnej, m.in. poprzez przywrócenie rozwiązań dotyczących służby cywilnej, przewidzianych w ustawie z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49,

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 03.03.08

poz. 483, z późn. zm.). Ponadto, właściwe wydaje się poddanie przedłożonej regulacji szerszej dyskusji na forum parlamentarnym.

Jednocześnie pragnę zauważyć, że został opracowany rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który obecnie znajduje się na etapie uzgodnień międzyresortowych. Ponadto, w ocenie Rządu wyrażonej w przyjętym na posiedzeniu Rady Ministrów w dniu 12 lutego 2008 r. stanowisku Rządu do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 125) wskazanym wydaje się wstrzymanie prac w Sejmie nad poselskim projektem ustawy do czasu wniesienia do Sejmu rządowego projektu ustawy, dotyczącego zmian w systemie służby publicznej. Przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi – w ocenie Rządu, jak również i mojej – wypracowanie optymalnych rozwiązań dla tego systemu w Polsce.

Z wyrazami szacunku

Zbigniew Cwiakalski

Zbigniew Cwiakalski



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa 04 marca 2008 r.

ZW/0714/87/08

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 06 lutego 2008 roku, w sprawie przedłożenia opinii dotyczącej autopoprawki do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 125), uprzejmie przesyłam uwagi otrzymane z województwa opolskiego i ponownie uwagi marszałka województwa mazowieckiego do w/w projektu ustawy.

Jednocześnie informuję, że pozostałe województwa nie zgłosiły uwag do projektowanych unormowań.

Z wyrazami szacunku,
1-/ Bogdan Ciepiewski
Dyrektor Biura ZWRP

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 2008.03.05

Biuro ZWRP

Od: "Dariusz Sinica" <d.sinica@umwo.opole.pl>
Do: <biuro@zwrp.pl>
Wysłano: 22 lutego 2008 15:39
Temat: Odpowiedz opinia dot. autopoprawki do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej

Urząd Marszałkowski
Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14
45-082 Opole

Opole, dnia 20 lutego 2008r.

Sz. P. Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw
Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Świętojerska 5/7, budynek C
00-236 Warszawa,

W związku z przesłaną korespondencją przez Dyrektora Biura Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej Pana Bogdana Ciepielewskiego w dniu 12 lutego 2008r. dotyczącą wyrażenia opinii na temat autopoprawki do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych ustaw (druk 125) przesyła się poniższe uwagi, propozycje wraz z opiniami.

Na uwagę zasługuje pomysł mający na celu doprowadzenie do dokładniejszego i skuteczniejszego kontrolowania procedur naboru na stanowiska urzędnicze objęte ustawą o służbie cywilnej, wątpliwości budzić może jedynie fakt ustanowienia tak licznego składu proponowanej w art. 8c Rady Służby Publicznej oraz fakt obsadzania „2/5 członków Rady spośród osób reprezentujących wszystkie kluby parlamentarne (...)” co może doprowadzić do utworzenia sensu stricto politycznego ciała kolegialnego.

Kolejnym zapisem, który budzi zastrzeżenie jest brak ujęcia w art. 8e zapisu polegającego na tym, że członkostwo w Radzie wygasa na skutek skazania prawomocnym wyrokiem sądowym za przestępstwo popełnione umyślnie oraz w chwili pozbawienia bądź ograniczenia praw publicznych.

Pozytywnym zapisem wynikającym ze zmiany jest wprowadzenie powszechności odbywania służby przygotowawczej.

Kolejnym kryterium, które zmieniono w projekcie ustawy jest kryterium stażu pracy w służbie cywilnej w zakresie ubiegania się o mianowanie. W

pierwotnym tekście ustawy obowiązuje zapis spełnienia wymogu trzyletniego okresu pracy natomiast w projekcie zmian do ustawy skrócono ten okres do dwóch lat, co może budzić niekiedy wątpliwości, co do poprawnego przygotowania merytorycznego pracowników nowo zatrudnionych. Wynika to z faktu, iż nowo zatrudniony pracownik świeżo po odbyciu służby cywilnej, będzie mógł po spełnieniu wszystkich kryteriów formalnych starać się o mianowanie, co może rodzić pewne wątpliwości, co do merytorycznego przygotowania oraz braku wcześniej zdobytego doświadczenia.

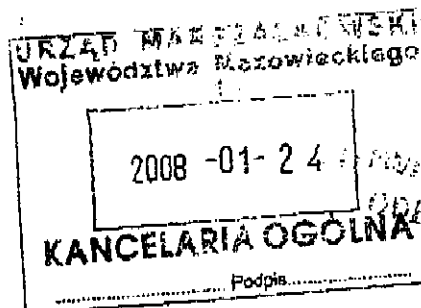
Dodatkowo w projekcie nie odnaleziono przepisu mówiącego o uchyleniu ustawy o państwowym zasobie kadrowym. Ponadto pod względem redakcyjnym nowelizacja zapisu art. 50 ust. 2 jest chybiona, gdyż lepszym rozwiązaniem byłoby skreślenie ust. 2, a ust. 1 zastąpieniem „w służbie publicznej” normą „w służbie cywilnej”.

Warszawa, 23 stycznia 2008 r.



**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO
w WARSZAWIE**
ul. B. Brechta 3, 03-472 Warszawa

ON.OP.II/BC/052-2/08



**Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw
Rzeczypospolitej Polskiej**

PRIORITARI

W związku z przedłożeniem do zaopiniowania poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw oraz projektu ustawy o zmianie ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz projektu ustawy o zmianie ustawy Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, zgłaszam następujące uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw:

Ustosunkowując się do propozycji zlikwidowania możliwości przenoszenia służbowego pracowników samorządowych do służby cywilnej (jak i odwrotnie) należy zauważyć, iż proponowana zmiana zmierza do skreślenia ust. 4 art. 2 ustawy o służbie cywilnej, zgodnie z którym, stanowiska urzędnicze mogą zajmować pracownicy w rozumieniu ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953 z późn. zm., z wyłączeniem stanowisk, o których mowa w art. 47¹, ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2001 Nr 85, poz. 937, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 z późn. zm., na zasadach określonych w rozdziale 4 (ustawy o służbie cywilnej)). Jednocześnie proponuje się zmienić art. 3f, 7 ust. 2 i 7a ustawy z dnia 22 marca 1990 o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 z późn. zm.). Dokonanie tej zmiany autorzy projektu uzasadniają przywróceniem i zachowaniem otwartego i konkurencyjnego dostępu do służby cywilnej, jawnego i równego dla każdego zainteresowanego, spełniającego warunki i kryteria określone w ustawie oraz usunięciem dotychczas stosowanych rozwiązań,

umożliwiających pozakonkurencyjny dostęp do służby cywilnej pracownikom samorządowym i pracownikom Najwyższej Izby Kontroli z pominięciem wymogów formalnych i merytorycznych przy naborze do służby cywilnej.

Nie mniej jednak należy zauważyć, iż poza wyżej wymienionymi przepisami, kwestię przenoszenia pracowników samorządowych do służby cywilnej reguluje także art. 34 ustawy o służbie cywilnej, który w przypadku przyjęcia projektowanej zmiany powinien być również skreślony. Odwołuje się on bowiem wprost do art. 2 ust 4 ustawy, stanowiąc, iż pracownicy, o których mowa w art. 2 ust.4 (czyli m.in. pracownicy samorządowi) mogą zostać przeniesieni na stanowisko urzędnicze w służbie cywilnej i z dniem przeniesienia stają się pracownikami służby cywilnej.

Analizując proponowaną zmianę zważyć jednak należy, iż wymogi formalne i merytoryczne zarówno przy naborze do służby cywilnej jak i na stanowiska urzędnicze w rozumieniu ustawy o pracownikach samorządowych (art. 2 pkt 2 i 4 – czyli osoby zatrudnione na podstawie mianowania i umowy o pracę) są zbliżone. Zgodnie bowiem z art. 4 ustawy o służbie cywilnej, w służbie cywilnej może być zatrudniona osoba, która jest obywatelem polskim, korzysta z pełni praw publicznych, nie była karana za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe, posiada kwalifikacje wymagane w służbie cywilnej i cieszy się nieposzlakowaną opinią. Kto zaś może być pracownikiem samorządowym zatrudnionym na stanowisku urzędniczym określa art. 3 ustawy o pracownikach samorządowych. W szczególności osoba zatrudniana na takim stanowisku powinna mieć polskie obywatelstwo, posiadać kwalifikacje zawodowe wymagane do wykonywania pracy na określonym stanowisku, w tym min. wykształcenie średnie, mieć ukończone 18 lat i pełną zdolność do czynności prawnych, korzystać z pełni praw publicznych, posiadać stan zdrowia pozwalający na zatrudnienie na określonym stanowisku, nie być skazana prawomocnie za przestępstwo umyślne, cieszyć się nieposzlakowaną opinią. Dodatkowo osoba zatrudniana na kierowniczym stanowisku urzędniczym powinna legitymować się wykształceniem wyższym oraz odpowiednim stażem pracy.

Zbieżne są również zasady naboru.

Zgodnie z przepisami ustawy o służbie cywilnej (rozdział 3 ustawy) nabór kandydatów do korpusu służby cywilnej organizuje dyrektor generalny urzędu, który upowszechnia informacje o wolnych stanowiskach pracy w służbie cywilnej przez zapewnienie umieszczenia ogłoszenia o naborze w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Ogłoszenie powinno zawierać m.in. wymagania związane ze stanowiskiem i wskazanie wymaganych dokumentów. Po upływie terminu do składania dokumentów, który nie może być krótszy niż 10 dni, listę kandydatów, którzy

spełnili wymagania formalne określone w ogłoszeniu o naborze umieszcza się w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, a z przeprowadzonego naboru sporządza się protokół.

Zgodnie zaś z art. 3a i następnymi ustawy o pracownikach samorządowych, nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, zatrudnianych na podstawie art. 2 pkt 2 i 4 ustawy, jest otwarty i konkurencyjny, co przejawia się w tym, że ogłoszenie o takim stanowisku i naborze kandydatów umieszcza się w Biuletynie informacji Publicznej a także na tablicy informacyjnej w jednostce, w której prowadzony jest nabór z podaniem m. in. wymogów jakie należy spełnić i wskazanie wymaganych dokumentów oraz we wprowadzeniu zasady, że termin do składania dokumentów nie może być krótszy niż 14 dni od dnia opublikowania ogłoszenia w Biuletynie. Ponadto listę kandydatów spełniających wymagania formalne upowszechnia się w Biuletynie Informacji Publicznej. Dodatkowo upowszechnieniu podlega również informacja o wyniku naboru – w terminie 14 dni od dnia zatrudnienia wybranego kandydata albo zakończenia procedury naboru, w przypadku gdy w jego wyniku nie doszło do zatrudnienia żadnego kandydata.

Biorąc powyższe pod uwagę, zasadne byłoby pozostawienie ust. 4 art. 2 ustawy o służbie cywilnej bez zmian, bez równoczesnego zmieniania art. 3f, art. 7 ust. 2 i art. 7a ustawy o pracownikach samorządowych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż do projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województwa uwag nie zgłaszam.

DYREKTOR
DZIEŁA MARSZAŁKOWSKIEGO
Kierownik
Wydziału Prawno-Organizacyjnego
Zbigniew Ciofor

zastępca Dyrektora Departamentu
ds. Organizacyjno - Prawnych

Tamara Borkowska

Marszałek Województwa

Adam Struzik

30.10.2014