



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, 14 sierpnia 2008 r.

VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-129(4)/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 601).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Finansów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

STANOWISKO RZĄDU

wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 601)

I. Przedmiot regulacji

Przedłożony projekt zakłada nowelizację ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539).

Jak wynika z uzasadnienia celem projektowanej nowelizacji jest systemowe uregulowanie kwestii dofinansowania infrastruktury sportowej w gminach.

Projekt zakłada możliwość otrzymywania przez jednostki samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży w tym sportu osób niepełnosprawnych. Zgodnie z projektem, minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu będzie dokonywał podziału środków oraz przekazywał dotacje. Ponadto minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu określi w drodze rozporządzenia zakres zadań objętych dofinansowaniem z budżetu państwa oraz szczegółowe zasady i tryb udzielania dotacji, uwzględniając w szczególności znaczenie oraz charakter zadań. Proponowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Ocena proponowanych zmian

Proponowana nowelizacja ustawy wpływa na upowszechnianie sportu, który jest ważną wartością cywilizacyjną, kulturową i społeczną. Kultura fizyczna jest istotnym czynnikiem kształtowania zdrowia, rozwijania nawyków i zachowań zdrowotnych, a także wartościową formą spędzania wolnego czasu. Brak nowoczesnej bazy sportowo-rekreacyjnej uniemożliwia upowszechnienie sportu i odnoszenie sukcesów w sporcie kwalifikowanym. Państwo jest zainteresowane wspieraniem rozwoju i upowszechnianiem sportu. Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej: „Kultura fizyczna jest częścią kultury narodowej, chronionej przez prawo. Obywatele, bez względu na wiek, płeć, wyznanie, rasę oraz stopień i rodzaj niepełnosprawności - korzystają z równego prawa do różnych form kultury fizycznej”.

Proponowana nowelizacja dotyczy art. 42 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zakładanym skutkiem proponowanych rozwiązań będzie możliwość dofinansowania zadań własnych związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, w tym sportu

osób niepełnosprawnych. Projekt, wraz z przedłożonymi założeniami rozporządzenia, przewiduje, że nowe zadania będą realizowane przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu we współpracy z wojewodami i marszałkami województw. W przepisach projektu nowelizującego nie wspomniano jednak o roli, jaką przewiduje się dla samorządów województw. Należy również wspomnieć, iż z tzw. przepisów ustrojowych samorządu terytorialnego wynika zasada braku hierarchicznego podporządkowania samorządów na poszczególnych poziomach.

Doprecyzowania wymaga delegacja do wydania rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej i sportu. Upoważnienie to nie określa granic w jakich mieścić się powinny zadania objęte dofinansowaniem, pozostawiając ministrowi swobodę w „określaniu zadań objętych dofinansowaniem”. Ponadto upoważnienie powinno przede wszystkim określać „sposób” a nie zasady” udzielania dotacji i „zakresy” dofinansowania.

Projekt przewiduje możliwość otrzymywania przez jednostki samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych, związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, w tym sportu osób niepełnosprawnych. Należy zaznaczyć, że tożsame zadania są realizowane na podstawie art. 47d ustawy z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 4, poz. 27 z późn. zm.) ze środków pochodzących z wpływów z dopłat do stawek w grach stanowiących monopol Państwa, gromadzonych na rachunku Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu.

Zaznaczyć należy, że pomiędzy przedstawionym uzasadnieniem do projektu a treścią normatywną przepisów projektu występują dwie rozbieżności.

Z brzmienia dodawanego pkt 5a w ust. 2 art. 42 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, iż dofinansowaniem z budżetu państwa mogą być objęte nie tylko inwestycje jednostek samorządu terytorialnego. W przepisie przewidziano również możliwość dofinansowania przedsięwzięć bieżących związanych z „remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu”. Równocześnie na str. 2 uzasadnienia, prezentującej założenia do projektu rozporządzenia, w pkt 1, 2, 4, 6 i 8, mowa jest wyłącznie o przedsięwzięciach inwestycyjnych jednostek samorządu.

Druga rozbieżność dotyczy pkt 7 na str. 2 uzasadnienia, zgodnie z którym, środki finansowe miałyby być „przekazywane z budżetu państwa bezpośrednio do budżetu właściwego wojewody”. Tymczasem z brzmienia ust. 2 dodawanego do art. 42 ustawy o dochodach jednostek

samorządu terytorialnego wynika, iż to minister właściwy do spraw kultury fizycznej i sportu przekazuje dotacje celowe dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Odnosząc się do zawartego na str. 3 uzasadnienia, w którym mowa o wsparciu finansowym małych klubów i innych podmiotów przez jednostki samorządu terytorialnego ze środków budżetu państwa przekazanych tym jednostkom, należy podkreślić, iż może być ono dokonywane wyłącznie w ramach prawnych określonych obowiązującymi przepisami. W szczególności, uczestnictwo podmiotów niezaliczonych do sektora finansów i nie działających w celu osiągnięcia zysku, w realizacji zadań publicznych może odbywać się w sposób przewidziany w art. 176 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z zm.).

Zawarte w uzasadnieniu założenia do projektu rozporządzenia, o którym mowa w proponowanym art. 42 ust. 8, przewidują realizację rządowo-samorządowego programu Moje Boisko Orlik 2012. Należy zauważyć, że przygotowywanie i wykonanie przedsięwzięć „EURO 2012” są realizowane w ramach kontraktów wojewódzkich, na podstawie art. 42 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zauważenia wymaga, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa (Dz. U. Nr 120, poz. 831) - rozliczenia inwestycji dokonuje właściwy dysponent części budżetowej. W związku z powyższym należy odpowiednio skorygować założenia do projektu rozporządzenia.

III. Konkluzja

Po rozważeniu powyższych argumentów Rada Ministrów pozytywnie opiniuje poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 601), wskazując jednocześnie na konieczność dokonania stosownych zmian polegających na dostosowaniu brzmienia przepisów nowelizacji do zamierzeń wyrażonych w treści uzasadnienia.